

推进河北省基本公共服务均等化对策研究

李素枝 于向辉 孙立娟

摘要：新形势下实现基本公共服务均等化是切实保障公民基本权利，改善民生，缩小城乡差距，实现社会公平与正义的有效途径。每个公民都有共享发展成果的权利，保障这一权利的真正实现就成为了各级政府的重要职责。推进基本公共服务均等化，将有助于实现我国全面建设小康社会、实现社会公平正义和“中国梦”的伟大目标。

关键词：河北省 基本公共服务均等化 民生

基本公共服务均等化是指以政府为主体，向所有社会成员提供与其需求相适应的、不断调整和进步的、最终大致均等的公共产品与服务，其目的在于合理配置公共资源，使所有社会成员享受数量大致相等、质量大致相同的公共产品和服务。基本公共服务发展水平在一定程度上代表着一个国家社会文明与进步。尤其是随着经济社会的快速发展，在我国的社会矛盾由原来的“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转变为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的大背景下，公共服务总量不够、质量水平不高、地区差异较大尤其是农村地区公共服务供给严重滞后等问题越来越受到社会各界的关注，在新形势下，大力推进基本公共服务均等化，既是国家实现长治久安的重要基础，也是实现“中国梦”的重要保障。

一、河北省开展基本公共服务均等化工作的现状

根据2017年国务院发布的《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》规定的目标，到2020年，我国基本公共服务体系将更加完善，体制机制将更加健全，基本公共服务均等化总体实现。在保障公民权益、缩小城乡差距、化解社会矛盾等

方面，基本公共服务均等化将会发挥越来越重要的作用。

2018年，河北省投入6163.1亿元用于改善民生，着力实施20项民心工程，为群众排忧解难，提高群众福利水平。在安排就业方面，通过就业援助提高城镇就业困难人员就业能力，为提高劳动技能，全年共开展40万人次的职业技能培训，城镇新增就业人口85万人。在推进教育事业方面，投入261.5亿元，大力支持公办幼儿园、民办普惠园建设和发展，全省共计新建、改扩建幼儿园200所。新建、改扩建乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校校舍约50万平方米，约115万名学生享受到义务教育阶段学生营养改善计划。其它层次教育事业也得到了大力发展。在推进社会保障事业方面，继续提高城乡居民基础养老金标准、城乡居民最低生活保障标准。健全城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，推进跨省异地就医直接结算。为推动养老事业发展，新改扩建约100家居家养老服务中心，培育100家星级示范养老机构。关心关爱特困人员、残疾人、优抚对象等群体，为5万名贫困残疾人提供基本康复服务，为4万名贫困残疾人适配基本型辅助器具，为1.6万名贫困残疾人提供托养服务补贴。为改善居民居住条件，投入保障房专项补助资金70.97亿元，支持全省棚户区改造和农村危房改造。为推动全省医疗

基金项目：本文为河北省科技厅科研项目《促进河北省基本公共服务均等化改善民生问题的对策研究》（课题编号：184576422）研究成果

卫生事业发展，投入 21.8 亿元用于加快基层医疗机构标准化建设，试点乡镇卫生院与村级卫生室一体化管理，鼓励社区卫生服务中心与大医院组建医联体，推行分级诊疗和家庭医生签约服务。在文化体育方面，全年新建城乡体育健身设施 1500 处以上。组织优秀传统文化进乡村、进社区、进校园活动。开展安全生产专项整治，加强应急指挥平台建设。加强食品、药品监管措施，重点整治药品、保健品非法营销，加强宣传，引导公众树立正确的健康保养观念。

二、河北省基本公共服务均等化面临的主要问题

随着河北省逐年加大公共服务的投入力度，民生服务水平得到了改善，但随着公众对幸福生活需求的不断提高，河北省的基本公共服务均等化依旧存在一定的问题。

（一）城乡居民对基本公共服务需求的总量不断扩大，供需缺口增大

随着人均 GDP 水平的不断提高，不同阶层的居民对公共服务的需求都会快速增长，这种情况在河北省也是如此。短期内快速增长的公共服务需求给政府的公共服务供给工作带来了巨大压力，供需缺口加大。随着河北省近年来经济建设取得的成就不断增大，公众对公共服务的需求早已经由原来的保证最基本的生存权利转变为对幸福生活的追求，与此同时，公众维权意识也在不断增强，过去被公共服务体制忽视的人群如贫困人口、残疾人口、老龄人口、失地农民等对公共服务的需求正在迅速增加。这些人群属于社会弱势群体，其对公共服务的需求相比其他群体更为强烈，如果这些居民对公共服务的需求得不到及时满足，必然会影响到和谐社会建设和发展。

（二）基本公共服务需求的结构在不断变化

社会公众对公共服务需求的变化不仅表现在需求总量的扩大上，而且对公共服务需求的结构

也在发生着变化。据统计，2017 年，河北省城镇居民家庭恩格尔系数、农村居民家庭恩格尔系数分别为 24.6% 和 26.7%，与上年相比均呈现下降趋势。恩格尔系数的下降，意味着河北省城镇居民对基本公共服务的需求结构正从消费型向发展和享受型转变。人们对基本公共服务的需求呈现多样化、个性化的特点。人们越来越关注公平分配、社会治安、教育、住房、养老、基本医疗卫生、就业、生态环境保护等问题，这些需求也成为了当前最重要的公共需求，这些项目的支出在城镇居民家庭支出中占据越来越大的比重。而从公共服务供给的角度看，供求结构也呈现失衡的特点，政府的供给重点依然放在传统的公共产品与服务上。

（三）城乡间基本公共服务供给失衡

由于受历史原因及传统体制的影响，河北省基本公共服务供给的保障重点是放在城镇的，而对农村的供给则放在了相对次要的位置。虽然河北省已经意识到了这个问题，正在不断加大对农村地区基本公共服务的供给力度，农村基本公共服务供给数量日益增加，质量日益提高，但毕竟历史欠账较多，与城镇地区相比，农村地区的公共服务供给仍有较大差距。河北省面向城乡居民提供基本公共服务过程中，一个基本的事实是，对于同种类的基本公共服务，乡村的数量要比城镇的数量少，对于不同各类的基本公共服务，农村的质量要比城市的质量差。由于城镇居民的公民意识较强，所以他们较能积极主动地对政府提供的基本公共服务监督，督促各级政府履行相应职责。而在很多农村地区，农村居民的公民意识则较为淡薄，和基层政府的沟通渠道不畅，使得他们对政府行为的监管相对缺失，再加上基层政府财力十分有限，使得他们提供基本公共服务的数量不足、质量不高，就给农村基本公共服务的供给带来诸多隐患。

（四）地方政府的职能定位不明确，体制机制亟待完善

河北省各级政府在推动基本公共服务均等化过程中责任重大，以人为本是打造和建立服务型政

府改革的出发点和落脚点。当前我国的主要矛盾已经变成了人民日益增长的对美好生活的需要同不平衡、不充分的发展之间的矛盾，各级政府的工作重点应该从单纯注重经济增长转为更好地为人民群众谋福利，提高福利水平上，使广大人民群众共享发展成果，不断丰富他们的物质文化生活和精神文化生活。但目前各级政府在机构设置、工作职责等方面与当前的需求还有一定差距，存在着政出多门、效率低下、权力滥用、监管缺失等问题。

三、推进河北省基本公共服务均等化以改善民生问题的思路

(一) 优化财政支出结构

在推进基本公共服务均等化进程中，各级财政部门应不断加大投入，认真分析新形势下人民群众对基本公共服务需求的方向和数量，根据各项社会事业发展规律，合理分配财政资金，增加全省的民生性财政支出，重点保障教育、社会治安、社会保障、就业、医疗卫生、住房保障等方面的支出。为有效改善全省农村地区的基本公共服务供给，配合乡村振兴战略的实施，在分配政府性投资资金时，应考虑重点向农村公共设施和农村事业的发展上进行倾斜，并建立有效的财政保障机制，从总量和结构上保证广大人民群众对基本公共服务的需求，使全省人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

(二) 增加和改善农村基本公共服务的供给

首先，以新型城镇化为契机，在城中村改造、新民居建设过程中，合理规划，统筹资源，合理设置学校、医院、文化娱乐、市场等基本公共服务设施，便利他们的生活，改善他们的生活居住条件。

其次，统筹城乡社会事业发展，提升农村地区基本公共服务水平。一是增加农村地区教育事业投入。结合农村实际，合理分配教育资源，改善农村地区办学条件，加强农村地区师资队伍建设和与城镇地区的优质学校资源共享，提升办学水平。二

是增加农村地区医疗卫生事业投入。加大对乡镇卫生院、村卫生室建设的投入力度，配备和改善基本的医疗检测、检验、治疗设备。鼓励城市医疗资源向农村流动，城市、农村医疗机构工作人员可定期交流、指导。三是增加农村地区社会保障投入。健全农村基本养老保险制度和新型农村合作医疗制度，努力筹措资金，支持农村地区社会养老机构的建设和发展。同时，完善农村居民最低生活保障制度，提高保障标准。四是增加农村地区就业培训投入。加大对农村居民就业帮扶措施，通过税费减免、增加补贴等措施，积极拓宽就业渠道，提高劳动技能，缓解就业压力。

(三) 吸引社会力量参与到基本公共服务体系中来

虽然改善民生，增加基本公共服务供给，是政府义不容辞的义务，但也并不排斥社会力量的参与。政府资源与社会资源共同配合，以政府为主体，群策群力，共同提高和改善基本公共服务的数量和质量，也是健全基本公共服务体系的有效途径。政府可制定相应制度和措施，拓宽资金的来源，通过政府购买、PPP模式等手段丰富基本公共服务的供给模式。这样既可缓解政府财政资金的压力，又可调动全社会的力量共同参与，以满足广大人民群众日益增长的基本公共服务需求。■

参考文献：

- [1] 李曼音, 王宁. 城乡基本公共服务均等化的现实困境与纾解 [J]. 人民论坛, 2018, (3上).
- [2] 劳东园. 区域协调发展下推进城乡基本公共服务均等化的困境与出路 [J]. 大众科技, 2018, (10).
- [3] 刘佳萍. 城乡基本公共服务均等化问题及对策研究 [J]. 探求, 2018, (1).
- [4] 王渺. 我国农村基本公共服务均等化问题研究 [J]. 法制与社会, 2018, (8下).
- [5] 刘秀红, 马敬芝. 京津冀环境基本公共服务均等化路径分析 [J]. 内蒙古科技与经济, 2018, (10).
- [6] 王思达. 持续办好利民惠民实事 [N]. 河北日报, 2019-01-15.

(作者单位：北华航天工业学院)

责任编辑：代建明