

# 内蒙古依托资源优势筑牢北方生态安全屏障

■ 苏航

**摘要：**习近平总书记自2014年1月莅临内蒙古考察指导工作以来，一直关心内蒙古的生态环境问题，为我区生态文明建设指明了方向，本文拟从内蒙古生态破坏和环境污染的现状与对策两个方面加以论述。

**关键词：**内蒙古 生态安全屏障

2019年3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团的审议时强调，“内蒙古生态状况，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障，是立足全国发展大局确立的战略定位，也是内蒙古必须自觉担负起的重大责任。”内蒙古的生态问题必须高度重视，广大领导干部要提高政治站位，保持坚定的政治战略定力，牢记总书记对内蒙古生态文明建设的嘱托，把内蒙古生态文明建设好，把祖国正北方重要的生态安全屏障筑牢。

## 一、森林草原生态退化现状

由于从上世纪70年代末至今，内蒙古生态超载严重，生态系统受到较严重破坏，虽然经过积极的生态建设，生态系统质量有所稳定，生态环境恶化趋势初步实现了整体遏制、局部好转，但生态状况仍然堪忧，脆弱的草原生态环境恶化趋势仍未得到根

本改变，甚至一些地区出现了严重退化现象。中度以上脆弱区占全区面积的63%，重度和极重度脆弱区占全区面积的37%，干旱半干旱地区面积占总面积的80%以上。据统计年鉴记载，1947年内蒙古耕地面积为5950.5万亩，如今内蒙古有耕地面积1.37亿亩，72年内增长近7700万亩，其中部分是通过开垦森林草原形成的。而内蒙古草场面积总量在减少，平均每5年减少2599平方公里。草地质量持续下降。天然草场退化趋势由东北向西南逐渐递增，有235.3万公顷草地变为沙漠。内蒙古草原生产力2011年比上世纪80年代下降了40%，严重地区下降了60%—80%。现在10个盟市、66个旗县的2170.5万亩已垦林草使当地的良性生态系统遭到破坏，已出现大面积沙化、盐碱化、退化现象，严重影响周边环境和生态平衡，成为新的生态安全问题，急需退耕还林还草。

## 二、当前内蒙古环境污染的现状

### （一）空气质量令人堪忧

我国细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度达标标准为35微克/立方米，据2018年内蒙古生态环境状况公报数据：呼和浩特市、包头市、乌海及周边地区的细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度分别为39、42、43微克/立方米；平均优良天数占比分别为74.5%、73.4%与68.8%，低于全区83.6%的平均水平。细颗粒物除兴安盟外，其他盟市日均值均超标。可吸入细颗粒物各盟市日均值均有超标。二氧化硫乌海市日均值有超标情况。二氧化氮日均值包头市和呼和浩特市有超标情况。

### （二）淡水资源相对紧缺、水质差

内蒙古地处干旱半干旱带，水资源短缺。全区水资源总量为300余亿立方米左右，人均水资源量仅为国际水资源安全线的60%左右；总体水量仅占全国水资源总量的1.86%，人均均为贫水省之一，内蒙古水资源承载力仅为1880万人。内蒙古湖泊近千个但30%干涸。全区地表水共监测119个断面，2018年，据自治

区环境监测站分析, 2018 年全区地表水水质断面达标率(Ⅰ~Ⅲ类)为 47%, 劣Ⅴ类水质断面比例为 19.3%, 总体评价为轻度污染。国控断面考核指标达到或好于Ⅲ类水体比例达到 53.8%, 劣Ⅴ类比例 3.8%, “好于Ⅲ类水体比例”未完成 2018 年考核指标。全区地下水监测点有 47 个, 水质优良的有 7 个, 良好的 14 个, 较差的 21 个, 极差的 5 个, 地下水和饮用水质量仍有问题。呼伦湖、乌梁素海、岱海三大淡水湖不同程度出现了湖面缩减、水质变差、环境质量改善但仍有反复等问题。

### (三) 土壤情况不容乐观

土壤环境质量方面, 根据内蒙古自治区环境监测站分析, 2018 年全区土壤监测点位达标率为 97.1%, 土壤环境质量状况总体良好。但在现有耕地中, 旱地面积占 67% 以上, 低等耕地面积占耕地总面积的 87% 以上, 退化面积占 60% 以上; 依靠化肥、农药和地膜的高强度投入的生产模式尚未得以根本改变, 面源污染依然十分严重, 农药化肥有效利用率还不足 30%。

## 三、筑牢北方生态安全屏障的对策建议

要想筑牢北方生态安全屏障, 打赢污染防治攻坚战, 必须按照习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团

的审议时强提出的“四个要”来做。

### (一) 要保持坚定战略定力

保持坚定战略定力, 就是要处理好保护生态环境和发展经济的关系。一是经济必须发展, 前提是不能以生态环境破坏为代价, 否则不仅会前功尽弃, 也会为以后的科学发展埋下重大的隐患。二是领导干部要讲政治, 思想认识到位, 责任落实零差距。三是要保持加强生态环境保护建设的定力, 必须持之以恒。习近平总书记给我们划了生态保护红线, 任何人不容触碰。生态战略定力问题是习近平总书记首次提出, 由此可见总书记想要根治生态环境问题的坚强决心。

### (二) 要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子

习近平总书记把生态安全屏障放在了优先位置、底线位置和导向位置。经济要发展, 生态环境问题必须解决。发展经济不能以生态破坏环境污染为代价, 生态环境保护也不会舍弃经济发展。如何发展? 生态优先, 绿色发展就要建设现代能源经济体系: 一是继续发挥水资源优势。继续保护好京津冀地区的主要水源地。继续保护好内蒙古大兴安岭林区及周边地区生态, 因为这里是东北淡水资源的重要水源涵养区, 也是“东北粮仓”保障之一。没有内蒙古东部生态环境的改善, 就没有东北的生态安全。

二是发挥森林和草原涵养水源的作用, 要继续加大林草建设。内蒙森林面积居全国第一位, 森林覆盖率 22.1%。草原是地带性植被的主体, 也是境内最大的生态系统, 2016 年以来内蒙草原平均植被盖度连续 3 年稳定在 44%。三是防风固沙功能继续做强。内蒙荒漠化土地面积为 60.92 万平方公里, 沙化土地面积为 40.78 万平方公里, 沙漠、沙地植被年防风固沙量 16 亿吨, 年滞尘量 710 万吨。内蒙防风固沙生态功能区占全国的 3/10, 面积为 48 万平方公里, 占全国防风固沙生态功能区总面积的 24%。内蒙古生态系统防风固沙率为 53% 左右, 2014 年第五次荒漠化监测数据与 2009 年监测数据比, 沙尘天气减少了 20.3%, 对北京地区的影响减少 63%。四是继续固碳。内蒙在全国碳汇总量最高约为 1.52 亿吨, 占全国碳汇总量的 17%, 草原年固碳量为 5361 万吨, 占全国 9%。内蒙古生态系统固碳服务功能对全国、全球碳循环均具有重要意义。五是建立湿地保护体系和生物多样性保护地。六是继续加大粮食生产和供应, 让中国的饭碗牢牢掌握在我们自己的手中。七是对煤和稀土产业进行深加工, 增加产业附加值。八是大力发展循环经济、清洁能源产业, 发展全民光伏与生态治理的协同作用。大力发展光伏建筑一体化、光伏屋顶、光伏幕墙、交通光伏、光伏公园等。

(三) 要加大生态系统保护力度

顺应自然、尊重自然、保护自然,是我们必须坚持的自然观和历史观。坚持保护优先、自然恢复为主的方针,这是自然资源工作必须始终遵循的基本原则。一要突出草原、森林保护这个重点。围绕绿水青山就是金山银山的理念,坚持山、水、林、田、湖、草是生命共同体的原则,要遵循生态系统内在机理和规律。深入推进“三北”防护林建设、天然林保护、京津风沙源治理、退耕还林还草,开展大规模绿化。探索草原经营体制改革,统筹协调人草畜、责权利,出台相关的法律和规章。狠抓封育、飞播种草、草田轮作等牧草良种繁育及其他基础工程,开展人工种草,落实草原补奖政策等。二要整体保护系统修复,完善制度坚持源头治理。要健全源头防控机制,全面落实主体功能区规划,严格环境准入红线,推进战略和环评落地,推动“多规合一”体系建立。源头治理规划先行,淘汰落后和过剩产能,优化产业结构布局,促进企业升级改造。建立资源环境承载力监测预警机制,加强区域联防联控工作力度。三要重点震慑加大处罚力度,提升监测监察执法水平,形成完善的自然资源保护链。

(四) 要打好污染防治攻坚战

污染防治攻坚战必须坚持以人民为中心、以人民的利益为

导向,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战,对内蒙古的发展具有根本性长远性的影响。要坚持以问题为导向,抓好落实。一是有效推进大气环境质量改善。调整优化产业结构,推进产业绿色发展。加快调整能源结构,构建高效能源体系。积极调整运输结构,发展绿色交通体系。解决重点区域大气污染治理,加强重污染天气的应急和预警。分区分类推进空气质量改善,加大细颗粒物污染综合治理,持续加大大气污染减排力度。推进重点行业VOCs(挥发性有机)物排放控制。深入推进扬尘污染综合防治,强化城市低空面源污染治理,加强大气污染防治科技支撑。二要提高全区水质。加强水源地标准化建设,保障饮用水环境安全。推进重点流域水质改善,全面建立四级河长体系,抓好呼伦湖、乌梁素海、岱海等重点河湖的综合治理和生态修复水质修。实施农业节水、工业节水、生态补水、河道疏浚工程。加强地下水污染的防治是“潜绩”也是“显绩”。整治城市黑臭水体。有效推进水污水减排,抓好重点行业污染减排、清洁化改造、农业源污染减排三件事,推进工业水污染防治。三是彻底解决土壤污染问题。控肥控药控膜,继续落实“提、精、调、改、增”等综合措施;查明农用地土壤污染的面积、分布;开展涉重金属行业企业排查和铅锌铜

采选集中区域整治等。

总之,我们要深入反复学习习近平总书记的讲话精神,结合内蒙古生态文明实际,总结经验,补齐短板,学思践悟。我们这一代人过去为了经济发展,欠了不少账,按照习近平总书记的新发展理念要求,欠账抓紧还,新账老账抓紧还,新账不再欠。生态文明建设功在当代利在千秋,我们这一代人要敢负责、敢担当,要当好生态文明建设的主力军,这不仅是我们的政治责任,更是为我们的子孙后代积德行善,立即解决生态环境问题的机遇可遇不可求,也是我们的荣幸。■

#### 参考文献:

[1] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2017.

[2] 习近平. 推动我国生态文明建设迈上新台阶[J]. 求是, 2019, (3).

[3] 习近平在参加内蒙古代表团审议时强调 保持加强生态文明建设的战略定力 守护好祖国北疆这道亮丽风景线[N]. 人民日报, 2019-3-6.

[4] 任亚平: 建议内蒙古2000余万亩已垦森林草原退耕 还北疆山青草绿[EB/OL]. [http://grassland.china.com.cn/2019-03/07/content\\_40682222.html](http://grassland.china.com.cn/2019-03/07/content_40682222.html), 2019-03-07.

(作者单位: 中共呼和浩特市委党校)

责任编辑: 代建明