

探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子

——第 53 期内蒙古发展改革论坛综述

■ 曲莉春 代建明

摘要：深入贯彻落实习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时重要讲话精神，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，推进生态保护持续发力，促进内蒙古生态文明建设迈上新台阶，是今后一段时间内蒙古工作的重要内容。为此，在第 53 期内蒙古发展改革论坛上，自治区有关部门负责人和专家学者，围绕总书记重要讲话精神，就自治区如何探索生态优先、绿色发展进行了深入研讨和交流，并针对存在的突出问题和发展方向提出对策建议。

关键词：生态文明 绿色发展 新发展理念

习总书记的重要讲话，充分体现了党中央对内蒙古的重视和关怀，体现了总书记对内蒙古人民的牵挂，为内蒙古探索高质量发展新路子指明方向。牢固树立新发展理念，保护生态环境，实现绿色发展，既是内蒙古承担的历史责任，又是扎实推动高质量发展的必然选择和必由之路。

深刻领会并贯彻落实总书记重要讲话精神

内蒙古是我国北方重要的生态安全屏障。内蒙古生态状况如何，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。内蒙古自治区研究室农牧处处长李健认为，总书记的讲话是党中央核心的指示，是党中央意志的体现，也是对内蒙古提出的直接要求，要将总书记的指示不折不扣地落实好，见实效。需要深刻认识总书记讲话的思想性、理论性、战略性、指导性，上升为重大政治任务去高度重视。处理好经济发展与生态保护的关系，保持加强生态文明建设的战略定力，深刻认识把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障，是立足全国发展大局确立的战略定位，也是内蒙古必须自觉担负起的重大责任。要立足于内

蒙古生态系统的整体性、协同性、关联性与战略性，推动国家北方生态安全屏障综合试验区建设，推进产业升级绿色发展，努力将内蒙古建设成为习近平生态文明思想的践行区。内蒙古农业大学教授王明玖认为，总书记的讲话把内蒙古重要而特殊的生态地位提到了国家战略高度，说明内蒙古生态安全问题具有战略性和全局性，总书记强调的“保护草原、森林是内蒙古生态系统保护的首要任务”抓住了内蒙古生态问题的关键。

生态优先、绿色发展需要构建自治区生态文明体系

新时代推进生态文明建设，重在构建生态文明体系。内蒙古自治区发展研究中心主任杨臣华认为，内蒙古探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，要以习近平生态文明思想为统领，加快构建自治区生态文明体系，即：生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系，加快推进生态文明体制改革落地，提高环境治理水平，突出解决涉及百姓切身利益的突出生态环境问题。

生态优先、绿色发展需要健全跨区域生态补偿体制机制

生态补偿机制是以保护生态环境、促进人与自然和谐为目的，根据生态系统服务价值、生态保护成本、发展机会成本，综合运用行政和市场手段，调整生态环境保护和建设相关各方之间利益关系的一种制度安排。李健认为健全跨区域生态补偿体制机制，由中央财政考虑不同区域生态功能因素和支出成本差异，通过提高均衡性转移支付系数等方式，逐步增加对北方生态屏障功能区的转移支付；鼓励受益地区与保护生态地区、流域下游与上游、粮食生产区与销售区通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区等方式建立横向生态补偿关系；推进生态保护补偿试点示范，统筹各类补偿资金，探索综合性补偿办法；建立水权、排污权、碳排放权初始分配制度，完善生态产品价格形成机制，培育和发展交易平台，使生态保护者通过生态产品交易获得收益。内蒙古自治区国土资源信息院研究室主任姚国征认为，生态修复和绿色产业发展涉及农牧、林草、自然资源、生态环境、科技、工信等诸多部门，任重道远，需要综合协调发力，才能取得成效，建议在自治区层面建立多部门协调的长效机制，共同发力，综合施策，产学研用结合，取得长效。

生态优先、绿色发展需要进一步夯实绿色发展的产业体系

贯彻和落实新发展理念，走生态优先、绿色发展之路是当前和今后一段时期实现我国经济高质量发展的大逻辑，利用新技术改造提升传统产业、大力发展节能环保产业、开发利用新能源等举措，提高经济效率和生态效益，提高产品和服务增加值，进一步促进产业发展从中低端向中高端迈进，进一步实现高质量发展。自治区工业和信息化厅节能与综合利用处调研员李志强认为，针对我区能源、原材料行业占主导地位，工业初级产品占比大、技术含量低，大部分行业处于产业链中低端的问题，要持续推动产业转型升级，延长产业链条，推动传统产业向规模化、集约化、高端化发展；做大做强绿色产业规模，逐步实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色体系。自治区农牧厅发展规划处副处长马晓昀认为，内蒙古应持续推进农牧业绿色发展，深入推进秸秆综合利用、地膜回收整县示范，落实化肥减量增效、农药控药减害；同时，启动实施“十县百乡千村”示范引领行动，以农村牧区垃圾和污水治理、农村牧区“厕所革命”专项行动、畜禽养殖废弃物资源化利用和村容村貌提升为主攻方向，加快补齐嘎查村人居环境突出短板。

生态优先、绿色发展需要进一步提升生态文明建设的科技支撑能力

生态文明建设科技创新需要用科技手段来进行保障，只有实现关键技术的突破、共性技术的推广和节能环保产业的快速发展才能有

力地推动生态文明建设。自治区科技厅社会发展处处长宝伟君认为，内蒙古科技创新整体能力不强，创新环境和机制体制有待优化，出台的政策落实不到位，科技成果转化能力较弱，区域发展不平衡，多元化的科技投入体系尚未完全建立。建议构建市场导向的绿色技术创新体系，加强生态建设科技、金融、税收、管理、制度等政策研究，优化整合自治区各类科技资源，提升生态环境领域科技创新水平。强化生态环境科技创新。围绕荒漠化防治、草原森林生态系统保护、污染防治、新能源与清洁能源等，组织实施一批重点科技计划项目，聚焦打好污染防治攻坚战部署和生态文明建设重大科技需求，建设一批科技示范工程。

生态优先、绿色发展需要强化生态建设的水资源保障

水是生态环境的主要控制性因素，也是生态文明建设的重要组成部分和基础保障。目前，内蒙古一些地方已经出现水资源短缺、水污染严重、水生态退化等问题，而离开了水生态建设，生态文明就无从谈起。自治区水利厅计划财务处处长高海明建议量水而行，实施最严格的水生态管理，划定用水总量的控制红线，综合施策，加强水生态修复治理，实施河湖连通工程，增强流域水资源、水环境承载能力，推进“一湖两海”水生态、水环境治理，合理布局跨区域引调水工程，对水资源短缺、水污染严重、水生态退化重点地区实施生态补偿补水，促进水生态修复治理。姚国征认为，要做好国土资源空间规划，做好自然资源普查，加强绿色矿山建设，将生态建设、绿色发展和农牧民增收有机结合起来。李健提出，以国土空间规划为依据，把城镇、农

业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界“三区三线”作为不可逾越的红线严加监管，确保工矿企业只出不进。

生态优先、绿色发展需要营造生态文明建设的舆论氛围和思想基础

加强生态文明宣传，可以为生态文明建设和环境保护立论破题，可以构筑生态文明建设的社会道德和文化基础，可以提升全民环境意识和生态意识，是生态文明建设的基础性、先导性工作。自治区生态环境厅宣教中心主任王志峰建议，积极传播生态优先、绿色发展理念新路子，强化思想引领，坚持舆论先行，积极推进公众参与，营造生态优先、绿色发展良好社会舆论氛围。王明玖认为，学习习总书记讲话精神，关键在于落实，落实生态优先、绿色发展的关键在基层，必须提高对农牧民群众和基层是草原生态保护与建设主体的认识，要加强宣传，使生态保护优先、绿色发展和生态文明建设理念深入人心。

生态优先、绿色发展需要深度融合乡村振兴战略

乡村生态振兴是乡村振兴的重要组成部分，也是生态文明建设的重要着力点。马晓昀建议，深入学习推广浙江“千万工程”的经验做法，聚焦突出短板，把农村牧区人居环境整治作为实施乡村振兴战略第一场硬仗，加快推进农村牧区人居环境整治工作。王明玖提出，要把生态保护和治理与乡村振兴战略、扶贫、生态产业的发展统筹起来，民生保障与生态保护相辅相成，不可失衡。■

（作者单位：内蒙古自治区发展研究中心）

责任编辑：张莉莉