

## 推动中蒙俄经济走廊高质量发展

毕吉耀

**摘要：**在当今世界格局下，中蒙俄三国要胸怀共同未来、把握发展大势，合力构建适应未来发展趋势和三国比较优势的产业结构、政策框架、制度体系，不断挖掘和释放合作潜力，共建创新、协调、绿色、开放、共享发展的中蒙俄经济走廊，推动中蒙俄经济走廊走上高质量发展轨道。

**关键词：**创新 协调 绿色 开放 共享

2013年，中国国家主席习近平提出了共建“一带一路”重大倡议。5年多来，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通为主要内容，遵循共商共建共享原则，“一带一路”倡议扎实推进，从理念转化为行动，从愿景转化为现实，从倡议转化为全球广受欢迎的公共产品。

中蒙俄经济走廊纵贯欧亚大陆，东联亚太经济圈，西联发达的欧洲经济圈，是“一带一路”“六廊六路多国多港”合作框架的重要组成部分。中蒙俄三国同属新兴经济体，地理毗邻，互为好邻居、好伙伴，有着巨大的合作发展空间，近年来在三方的共同努力下，中蒙俄经济走廊建设取得了实质性进展。2016年三国签署《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，明确了发展愿景、合作内容和实施机制；2018年三国签署《关于建立中蒙俄经济走廊联合推进机制的谅解备忘录》，进一步完善了三方合作工作机制。中国与俄罗斯、蒙古国实现国际通信陆缆连接，中俄、中蒙边界互联互通项目取得积极进展，中俄天然气管道东线开工



建设；中国与蒙古国签订边贸本币结算协定，与俄罗斯签署一般贸易和投资本币结算协定；在防汛防洪、边境防火、森林资源保护利用、野生物种保护、防沙治沙等诸多领域，三方合作持续深化。2018年，中俄、中蒙进出口贸易分别达到1066.5亿美元、79.3亿美元，是2013年的1.2倍、1.3倍，中国连续多年成为俄罗斯和蒙古国的第一大贸易伙伴。

当今世界面临百年未有之大变局，新兴市场和发展中国家群体性崛起，国际力量对比朝着更加平衡的方向演进；新一轮科技革命和产业变革深入推进，在给世界各国带来难得发展机遇的同时也带来不可避免的挑战；保护主义、民粹主义阴影难消，经济

全球化在曲折中继续深入发展；全球治理体系面临深刻重组重构，世界经济运行风险和不确定性显著上升。在这样的环境下，中蒙俄三国要胸怀共同未来、把握发展大势，合力构建适应未来发展趋势和三国比较优势的产业结构、政策框架、制度体系，不断挖掘和释放合作潜力，推动中蒙俄经济走廊走上高质量发展轨道。

### 共建创新发展的中蒙俄经济走廊

创新就是生产力，是推动三国合作发展的不竭动力。要加强体制机制创新，在深化高层磋商、完善顶层设计的基础上，建立健全重大项目协同推进机制以及相关的支持政策体系，逐步形成涵盖经贸合作与人文交流，涉及中央和地方政府、企业、行业协会、社会组织等多元主体的一整套行之有效的机制化安排，条件成熟时推进三国自贸协定建设。要加强创新能力开放合作，顺应第四次工业革命发展趋势，共同把握数字化、网络化、智能化发展机遇，共同探索新技术、

新业态、新模式，协同推进科技交流、共建联合实验室、科技园区合作和技术转移，积极开展创新型人才的交流培养。要加强智库创新合作，更加注重提升研究的创新性、协同性、开放性、整体性，围绕关键领域和重点环节，为政府和企业提供决策咨询服务。

### 共建协调发展的中蒙俄经济走廊

发展不平衡是当今世界最大的不平衡，中蒙俄经济走廊绵延超过1万公里，沿线地区和中蒙俄三国内部发展不平衡问题同样突出。要深入推进基础设施互联互通，中国人讲“要想富、先修路”，三国交界地区是中蒙俄经济走廊建设的重要支撑，也往往是发展水平有待提升的区域，有必要在既有成果基础上，通过打通瓶颈路、断头路和加密联络线、发展多式联运等方式，形成高效便捷的交通运输网络，不断拉紧沿线先进地区与边疆地区的经济联系，把先进地区要素资源转化为边疆地区特别是边境城市加快发展的重要动力。要把经济走廊建设与三国区域发展政策，比如，中国的东北振兴战略、俄罗斯的远东开发战略等，紧密结合起来，共同谋划发展一批具有比较优势、可以明显带动税收和就业增长的产业和项目，以开放合作促转型发展。要进一步完善区域和次区域合作机制，引导更多的中蒙俄三国城市建立友好城市关系，建

设好呼伦贝尔中蒙俄合作先导区。

### 共建绿色发展的中蒙俄经济走廊

当前，全球范围内生态退化、污染加剧、气候变暖等问题日趋严重，推进可持续发展是国际社会的共同责任，也是建设中蒙俄经济走廊的应有之意。要加强绿色信息共享，依托中国—上海合作组织环保合作中心等平台，及时通报和交流能源、环境、生态等方面的监测数据，分享绿色经济政策和法规等信息，衔接环境保护标准。要发展绿色投融资，推动建立中蒙俄经济走廊生态环境保护制度，出台绿色产业扶持政策，引导资金投向绿色环保和低碳制造等产业。要面向广大民众，合作开展一批生态资源保护、生物多样性、绿色低碳生活等方面的公益或慈善活动，为绿色发展营造良好氛围。

### 共建开放发展的中蒙俄经济走廊

古往今来，人类从闭塞走向开放、从隔绝走向融合是不可阻挡的时代潮流。要深化中蒙俄三国彼此间的开放，进一步提升贸易和投资自由化便利化水平，加快优化营商环境，以国际产能和装备制造合作为抓手提升投资合作水平，协同推进货物贸易和服务贸易发展，巩固提升边境和跨境经济合作区功能，拓展经

贸合作新空间，不断做大经贸合作“蛋糕”。要“向东”深化与欧盟合作，积极吸引欧盟企业参与中蒙俄经济走廊建设，同时发挥“16+1”、欧亚经济联盟等合作机制作用，加快推进基础设施互联互通，推动合作共建产业园区，搭建展会、洽谈会等在内的各类合作平台，促进中东欧地区成为连接中蒙俄经济走廊和欧盟的纽带。要“向西”积极拓展与日本和韩国的合作，以中国东北、俄罗斯远东和蒙古国东部地区为重点，谋划开展一批第三方和第四方市场合作项目，逐步构建分工协作、充满朝气的东北亚产业体系。

### 共建共享发展的中蒙俄经济走廊

民心相通方能成其久远，建设中蒙俄经济走廊的根本出发点就是提升三方广大民众的福祉。要坚持经贸合作与人文交流相结合，注重发挥三方人文优势，在科技教育、文化卫生、跨境旅游、生态环保等领域，进一步丰富交流途径、提升交流水平，以人文交流促进经贸合作、以经贸合作深化人文交流。要采用互派留学生、合作办学以及互办文化年、艺术节、电影节等方式，增进三方青年相互了解和友谊，为中蒙俄经济走廊的行稳致远打下良好基础。■

（作者系中国国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长）

责任编辑：张莉莉