

充分发挥辽宁省开放优势 深度融入共建中蒙俄经济走廊

■ 朱军 曾兆勇

摘要：中蒙俄经济走廊是东北亚经济圈的重要组成部分，其建设必须放在东北亚经济圈格局中。辽宁省是东北的开放前沿，位置突出、优势明显，应充分利用综合开放优势将辽宁省打造为东北亚重要国际舞台之一；充分释放辽宁省港口整合、沈阳港建设的优势，深入推进辽宁省港口与东北内陆城市和口岸的合作或整合，促进东北陆海联动；充分发挥辽宁省产业基础和运输体系优势，打造出口加工品产业园，将通道优势转化为经济发展优势；充分发挥辽宁省国家级平台多、能级高的优势，推进三省一区重要平台的共建共享和深度合作，共同提升开放水平。

关键词：辽宁省 中蒙俄经济走廊 东北亚经济圈 国际区域合作

经过近几年努力推进，中蒙俄经济走廊建设进展顺利：中蒙俄铁路、公路和边境口岸的跨境基础设施联通网络得到进一步完善，中俄同江——下列宁斯阔耶界河铁路桥中方侧完工，中俄企业联合体基本完成莫喀高铁项目设计等等。2018年9月12日，总书记在第四届东方经济论坛全会上提出要构建东北亚经济圈，这将中蒙俄经济走廊放到了更大的国际舞台中。中蒙俄经济走廊是东北亚经济圈的重要组成部分，二者必须统一起来、同步起来。在东北亚格局中，辽宁省位置突出、优势明显。但是，我们对自己的开放优势挖掘不足、利用不足，开放的长板没能加长加强、开放的短板没补长补强，开放拉动经济增长的作用未得到充分释放。我们应当提高站位、拉高标杆，将辽宁省的发展融入到东北亚的开放格局中、挺到东北开放的最前沿和领头雁位置，全面深入细致地挖掘地缘政治

优势、港口优势、通道优势、平台优势，拿出具体举措，敢闯敢干，努力将开放优势转化为促进地区发展的优势。

一、在构建东北亚经济圈的大格局中推进中蒙俄经济走廊建设，放眼东北亚客观审视辽宁省开放优势，努力将辽宁省建设成为东北亚重要国际舞台之一

东北亚地区在人口规模、经济规模等指标都强于欧盟，在世界政治经济文化等方面占有举足轻重的地位，特别是随着中美贸易摩擦的持续，东北亚的重要性将会日益显现。“西方不亮东方亮”，经略东北亚将是未来的发展方向。从我国的开放格局看，中蒙俄经济走廊是东北亚经济圈的小多边合作、次区域合作，是推进东北亚经济圈建设的先手棋。所以，要将中蒙俄经济走廊建设放在整个东北亚经济圈建设

的格局中，进行战略谋划和策略安排。

2018年9月12日，总书记在第四届东方经济论坛全会上提出要构建东北亚经济圈，在首届中国国际进口博览会上提出要加快推进中日韩自由贸易区谈判进程，这是我国对外开放的重大战略布局，也是应对国际贸易环境变化的重要举措。这些都为辽宁省、为东北地区的开放发展提供了巨大机遇。我们一定要抓住这个机遇，加强合作，发挥各自的优势，全面加强与东北亚各国的经贸合作，将中蒙俄经济走廊建设与东北亚经济圈建设统一起来、协调起来，同步抓、同步推。

辽宁省地处东北亚的核心位置，是东北地区唯一的沿海省份，是联结欧亚通道的重要出海口，也是支撑中蒙俄经济走廊的东方桥头堡。在构建东北亚经济圈中，我们要发挥国内面向东北亚国家唯一的陆海双重门户、沿海沿边的区位优势，发挥辽宁

省作为中国、俄罗斯、日本、韩国、朝鲜、蒙古国最便捷的中转枢纽功能以及与东北亚各国人缘相亲、经贸兼容互补等综合优势，深度融入中蒙俄经济走廊和“中日韩+X”模式，促进更紧密更自由更便利的互联互通、经贸投资和人文交往，共建以辽宁省为枢纽和先行区的东北开放格局，努力将辽宁省打造为东北亚重要国际舞台之一。沈阳，应发挥在东北地区的政治优势、城市基础以及会展等功能完备优势，联手黑龙江、吉林、内蒙古，共同打造东北亚政治交流、人员来往、文化融合、信息汇集的中心。大连，应以自由贸易港为核心，探索完善以服务东北亚各国的离岸金融为核心的自由贸易港功能，以大连东北亚国际航运中心建设为先导，打造东北地区面向东北亚、面向全球的开放龙头。

二、充分释放辽宁省港口整合和沈阳港建设的优势，深入推进辽宁省港口与东北内陆城市和口岸的合作或整合，促进东北陆海联动

港口、岸线资源是一个地区开展外向经济的基础性资源。2019年1月4日，辽宁省港口集团成立，标志辽宁省港口跨入新的发展阶段。引入招商集团开展港口整合，是辽宁省深化改革、扩大开放、优化环境的重大举措，必将在东北亚地区形成一

个规模能级和话语权与韩国釜山港、日本横滨港和神户港等东北亚重要港口相匹敌的港口。目前，沈阳市正在推进以招商集团为主导的沈阳港建设工作，进一步推进沈阳内陆港口与大连港、营口港、丹东港、锦州港、盘锦港、葫芦岛港等6个海港以及多个物流节点多式联运平台（“1+6+N”体系），建设国际物流通道，形成集现代物流、国际贸易、金融服务、科技创新、信息交流为一体的完善功能，打造面向东北亚、服务东北地区的全新开放平台。未来，辽宁省地区开往欧洲班列的货物将在沈阳统一编组。沈阳港的陆海联动是推进港口城市与内陆城市互动的有益之举，是扩大港口经济腹地的创新之举。

目前，三省一区均在大力扶持发展各省的中欧班列，但尚未形成规模优势，与四川、陕西、重庆等走在前列的省市差距较大。2018年，全国中欧班列6300列，辽宁省仅开行394列，四川、陕西、重庆分别开行2600列、1235列和1442列。东北地区中欧班列还存在线路高度重叠相互间竞争激烈，在没有政府补贴的情况下大都处于亏损状态等问题。这种过度竞争，既造成了资源错配和资源浪费，又削减了东北地区在全球经济经贸中的话语权。东北三省一区应加强合作，借鉴沈阳港“1+6+N”陆海联动的创新之举，由招商集团

牵头，推进辽宁省港口资源与黑龙江、吉林、内蒙古内陆重要城市和开放口岸的合作，共同建设涵盖海港、陆港、口岸等开放资源的东北港（虚拟港），统筹协调各省物流资源，集中统一编组出境货物；同时，加强与全国各地重要港口和重要口岸的合作，整体提升东北地区在东北亚经济圈乃至全球物流运输网络中的话语权。从深度推进东北陆海联动的需要看，在东北地区需建设形成三条陆海联动的通道：中线，加快大连港、营口港向哈大干线城市布局，加快物流、人流、资金流、信息流汇聚，夯实“辽满欧”大通道建设；西线，加快锦州港、盘锦港向辽西、蒙东地区布局，构建“辽蒙欧”大通道；东线，加快丹东港向吉林、黑龙江东部地区布局，推进东北东部经济带建设。大力发展多式联运物流体系，强化各类交通运输体系衔接，形成设施先进、网络完善、运行高效的集疏运体系。促进三省一区跨境电商平台的深度合作与整合，共同打造“东北网上丝路”。

同时，还要走出国门，推进辽宁省港口在俄罗斯远东地区、蒙古国的合作与布局，大力发展跨境物流；密切关注并积极参建“冰上丝路”建设，参与北极保护和资源开发。推进辽宁省港口集团与俄罗斯远东运输集团合作，开辟跨境直达运输班列和新运输航线，通过发展跨境物流，

实现东北四省区物流协同发展。鼓励和支持辽宁省有实力的企业投资俄罗斯远东地区和蒙古国，建设港口、铁路等物流基础设施和集疏运体系，全方位推进资本、服务和管理输出。探索与俄罗斯、朝鲜、韩国等主要港口组建东北亚港口联盟，提升东北亚物流体系在全球的影响力。

三、充分发挥辽宁省产业基础和运输体系优势，打造出口加工品产业集群，全国招商、精准招商，将物流廊道和节点优势转化为经济发展优势

目前，由辽宁省编组开往俄罗斯、欧洲的班列货物主要来源于长三角等南方省市，由辽宁

省企业提供的货物比重不大，在30%左右。也就是说，在中欧班列上，辽宁省在花钱帮南方企业降低物流成本，运货到欧洲开拓市场。辽宁省花了钱却没形成对地区经济强大的带动作用。同样的苦恼也存在于黑龙江、甘肃等廊道省市。甘肃省武威市是丝绸之路的黄金节点，是全国多条铁路西出的交汇点。全国多路中欧班列最后都要汇集到武威，很多班列还需要在此重新编组，再发往欧洲。为了将廊道优势转化为经济发展优势，武威成立了保税物流中心，提供物流、仓储、配送等服务，并同步建设了武威国际陆港，加强与全国各地具有口岸功能地区合作；同时，还规划建设了一个产业园区，吸引货物来源地的企业到武威投资建厂。

要深入分析辽宁省中欧班列货物结构和相关企业情况，建设相应的产业园区，并大力吸引相关企业集聚，以出口加工为起点，发展壮大产业。目前，由辽宁省编组的中欧班列出口产品主要有：电机、电气设备及其零件，锅炉、机器、机械器具及零件，服装等。辽宁省具备生产这些产品基础。未来，应加大力气，围绕这些主要出口产品开展“双招双引”工作，打造相应的产业集群。比如，要充分利用沈阳综保区的基础和沈阳港的优势，以及沈阳电机生产的基础条件、鞍山西柳、辽阳佟二堡等服装生产的产业基础，围绕出口企业精准招商、全国招商，努力培育相应的产业集群，争取将物流廊道优势转化为产业发展、经济



发展的优势。

四、充分发挥辽宁省国家级平台多、能级高的优势，推进三省一区重要平台的共建共享和深度合作，共同提升开放水平

辽宁省对外开放平台多、层级高，包括辽宁省自贸区、沈抚改革创新示范区、大连金普新区、中德高端装备制造产业园等，但是这些开放平台改革创新力度不够、举措不多，能级还不够高、效果还不够好，示范和带动作用发挥不够。这些年，国家给予了东北各省区许多层次高的开放平台，各省都有综合保税区，各省区还有自己特色的平台，吉林省有长春新区、长吉图开发开放先导区，黑龙江省有哈尔滨新区等。但是，三省一区的平台间缺少协作，尚未形成共建共享机制，平台的规模效应不足、在全国的影响力也不够。再如，为了提升地区形象、融入中蒙俄经济走廊，三省一区都在依靠区位优势 and 贸易基础，努力打造自己的国际品牌展会，黑龙江有“中国—俄罗斯博览会”，内蒙古有“中国—蒙古博览会”。但是，三省一区各自为战，展会的规模、规格都与山东的“中日韩产业博览会”、广西的“中国—东盟博览会”有一定差距。

高水平推进对外开放，需要高层次平台载体支撑。习近平总

书记强调，在共建“一带一路”中，东北地区可以发挥更大作用，要加大工作力度，形成对外开放合作新格局。对外开放不足是东北地区面临的共同问题。在全国，东北地区属于人口密度较小的地区，三省一区必须联合起来促开放、促外贸、促发展，才能在全国乃至东北亚地区形成开放的绝对优势。一是以发展“飞地经济”为切入点，建立三省一区国家级开发区、高新区、国家级新区等平台共建共享机制。共同布局和建设一批面向俄罗斯及其它东北亚国家的科技交流中心、技术转移平台和高科技企业孵化基地，推动科技成果转化，让载体充分释放、拉动增长。鼓励内地园区与沿边地区合作，共建“飞地经济”，在沿边地区建立“园中园”，与当地的区位优势、产业特色、要素资源紧密结合，打造出口加工区、商贸物流园区、高新技术产业园区等，形成联动发展。二是鼓励三省一区高能级平台共同走出国门。加快步伐“抱团融进去”，充分利用三省一区的产业优势和企业资源，在蒙古国、俄罗斯建设园区，迅速形成产业集群，扩大与两国产能和装备制造合作，大力开拓市场，显著提升当地居民的获得感；同时，要迈开步子“走出去”，鼓励有实力的企业并购俄罗斯研发团队和产业链上下游企业，获得先进技术、集聚高端人才、完善营销体系。鼓励有实力

的企业与蒙古国、俄罗斯相关企业加强合作，利用他们的市场和资源，拓展我们的市场和业务。三是促进三省一区共享“走出去”企业服务平台。联合搭建中蒙俄经济走廊投融资平台，联合设立国际产能和装备制造合作产业投资基金，有效解决企业在“走出去”过程中面临的融资难融资贵等问题；加强与中铁建、中电建、中交建等知名央企的合作，深度参与到他们的国外业务中，拓展辽宁省企业国际市场；共同搭建东北“走出去”企业联盟，促进走出去企业“抱团出海”，加快企业适应当地规划、标准、法律法规和程序，共同加强“软联通”；加强三省一区驻外商会的协作，共同招商、共同推介，为“走出去”的东北企业服务，加快打造一支逐鹿东北亚市场的“东北军团”。四是促进三省一区通过资本运作促进会展资源的深度整合，成立东北会展集团，轮流举办面向东北亚的大型国际展会。■

参考文献：

[1] 解放思想锐意进取 深化改革破解矛盾 以新气象新担当新作为推进东北振兴 [N]. 人民日报, 2018年09月29日, (01版)

[2] 辽宁省政府. 辽宁“16+1”经贸合作示范区总体方案 [Z]. 2019.(5).

(作者单位: 辽宁省政府发展研究中心)

责任编辑: 康伟