

## 深化合作 凝聚共识 携手推进中蒙俄经济走廊贸易畅通

李魁文

**摘要：**中蒙俄经济走廊建设是“一带一路”首个正式形成的多边经济合作机制。我国对蒙、俄经济结构互补性强，贸易合作潜力持续释放。中国海关提出“三智”海关国际合作新理念，聚焦于世界创新潮流和科技前沿，以新一代信息技术为支撑，提升海关等边境管理部门服务经贸发展的质量和水平，促进国际海关间及与全球供应链相关各方之间的互联互通，推动实现全球贸易的安全畅通。

**关键词：**智慧海关 智能边境 智享联通

中蒙俄经济走廊是“一带一路”六大经济走廊之一。习近平主席强调：“要推动中蒙俄经济走廊框架内合作项目落地实施，促进三方通关便利化，推动重点口岸升级改造，深入开展地方合作”。共同推进中蒙俄经济走廊建设，不仅为三国提供了共同发展的新机遇，同时也为实现三国人民共同享受发展成果奠定了新基础。中国海关着力推动“一带一路”建设，着力促进中蒙俄经济走廊贸易畅通，着力打造通向欧洲、俄罗斯市场高效便捷的陆运大通道。

### 一、与俄罗斯、蒙古货物贸易稳步增长

2019年上半年，中俄双边贸易总值3513.9亿元人民币，增长11.5%，高出同期我国进出口整体增速7.6个百分点，为我国第10大贸易伙伴。其中，对俄出口1503.8亿元，增长4.4%，自俄进口2010.1亿元，增长17.4%，贸易逆差506.3亿元，扩大86.3%。



同期，中蒙双边贸易总值276.6亿元人民币，增长11.3%，高出同期我国进出口整体增速7.4个百分点。其中，对蒙出口54.3亿元，增长6.3%，自俄进口222.3亿元，增长12.6%，贸易逆差168亿元，扩大14.7%。中国连续十多年保持蒙古最大贸易伙伴国地位，是蒙古第二大投资来源国。

#### （一）中蒙俄经济结构互补性强，合作潜力大

我国制造业较为发达，俄罗斯、蒙古能源、资源类产品及农产品优势显著，贸易互补性较强。上半年，我国对俄出口机电产品815.8亿元，增长4.3%。随着近年来中俄在能源、资源领域合作加深，上半年我国自俄罗斯进口原油、煤、成品油和液

化天然气价值分别增长15.9%、17.4%、1.5倍和3.9倍；铜、铁矿砂、铅矿砂和铜矿砂进口值分别增长72.7%、67.5%、34.3%和1.8倍。上半年我国自蒙古进口农产品11.7亿元，增长14.6%。蒙古牛肉、羊肉、马肉、马骨粉、大麦、小麦、水飞蓟仔等农产品进入中国市场，中蒙在货物通关、口岸管理合作方面取得积极成效。

#### （二）中俄在新兴领域加快培育增长新动能

中俄两国企业间的合作正从传统的能源、资源和农业领域向医药、航空航天等高新技术领域拓展，助推双边贸易结构升级。上半年，我国对俄出口生命科学技术产品19.5亿元，增长17.7%；出口航空航天技术产品3.1亿元，增长22.3%。传统贸易业态稳步增长的同时，在阿里速卖通、eBay等网购平台的助推下，中俄跨境电子商务也飞速发展。截止到今年5月末，仅哈尔滨对俄罗斯跨境电商轻小件寄递量即达5600万件。为了应对激增的跨境电商业务，俄罗斯邮政

已开始在新西伯利亚建设用于入境电子商务的大型物流中心。

(三) 为规避汇率波动风险,中俄着手建立新的结算机制。据统计,目前中俄贸易中人民币和卢布的支付比例分别仅为15%-20%和10%,其余约70%的交易通过美元支付。今年以来国际市场美元指数波动加剧,给中俄两国外贸企业带来风险。6月5日,中国和俄罗斯已签署有关改用本国货币结算的国际协议。俄国家杜马金融市场委员会主席阿克萨科夫表示,为扩大本币结算规模,有必要建立卢布和人民币金融市场工具,这将有助于规避汇率波动风险,未来几年,中俄之间的卢布结算比例将升至50%。

## 二、口岸通关便利化水平持续提升

贸易畅通是“一带一路”建设的重要内容。中国海关作为“一带一路”建设的重要参与者和实践者,在提升贸易便利化水平、扩大贸易规模、创新贸易方式方面发挥了重要作用。

(一) 海关监管服务效能不断提升

2018年出入境检验检疫职责和队伍划入海关,实现深度融合,取消通关单,合并报关单、报检单,229个申报项目精简至105个,口岸和边境管理工作更加高效,圆满完成机构改革任

务。全国通关一体化改革实现海关通关作业的集约高效,国际贸易“单一窗口”覆盖全国所有口岸,海关特殊监管区域整合优化取得重要进展,“互联网+海关”建设有效提升海关服务水平,集装箱和行李快件等检查设备智能审图、大数据应用等科技应用攻关取得重大突破,有效提高监管精准度。

(二) 跨境贸易营商环境显著优化

持续简化通关流程,口岸监管证件由86种减至44种,除4种因安全保密原因外,其余全部实现联网核查。2018年进口、出口整体通关时间分别压缩56.36%和61.19%;公开全国口岸收费目录清单,推动进出口环节合规成本显著降低;不断拓展“单一窗口”功能和运用场景,覆盖全国各类口岸以及海关特殊监管区域、自贸试验区、跨境电商综试区等各类区域,实现了一点接入、一次提交、一次查验、一键跟踪、一键办理。中国在世界银行最新发布的跨境贸易营商环境排名由第97位提升至第65位,跃升了32位。

(三) 中蒙俄经济走廊贸易更加畅通

中蒙俄海关合作始终走在支持走廊建设的最前列。中俄海关信息交换试点、监管结果互认、价格信息交换等合作项目顺利推进,双边贸易的统计预警作用进一步加强、双边贸易统计数据

差异逐步缩小。中蒙海关自2010年起启动了机制化的双方统计合作,在二连浩特—扎门乌德公路口岸试点中蒙海关载货清单电子数据交换,成为中亚区域经济合作(CAREC)框架下最有代表性的互利共赢合作项目。据中国海关统计,2013-2018年,中俄、中蒙贸易额分别增长27.8%和42.4%。

## 三、以“三智”海关国际合作新理念推动中蒙俄经济走廊贸易畅通走深走实

在第二届“一带一路”高峰论坛贸易畅通分论坛上,中国海关总署倪岳峰署长提出,积极探索“智慧海关、智能边境、智享联通”国际合作新理念(简称“三智”海关国际合作新理念)。“三智”海关国际合作新理念,聚焦于世界创新潮流和科技前沿,以新一代信息技术为支撑,引入新思维、新技术、新系统、新装备,提升海关等边境管理部门服务经贸发展的质量和水平,实现管理格局从“条块分割”向“纵横一体”转变,管理模式从“单打独斗”向“多元治理”转变,管理手段从“人工经验”向“数据驱动”转变,促进国际海关间及与全球供应链相关各方之间的互联互通,最终实现全球贸易的安全畅通。其中,智慧海关是基础,智能边境是延伸,智享联通是愿景,三者形成一个相互联系、相互影响的有机整体,构

成点、线、面的合作格局。

### (一) 建设智慧海关 (Smart Customs)

充分运用新思维和新技术,通过数字化处理、网络化传输、智能化判别等手段,使海关治理能力在智能化、自动化和集约化等方面不断提升。智慧海关强调多源信息协同共享、通关管理智能高效、分析决策精准科学。

一是实现多源信息协同共享。通过系统对接、终端互联等方式,系统集成内部各作业数据、外部国际贸易供应链和物流链数据,并与联网用户协同共享软硬件和数据资源,实现口岸通关和政府信息开放共享,将监管贯穿于跨境贸易活动的全流程各环节,为海关掌握全貌、识别风险、科学决策奠定基础。

二是实现通关管理智能高效。通过计算机从大数据池中实时采集和抓取海关内外部相关数据信息,自动完成清洗匹配、分析运算、风险识别、预警处置等流程。机器自动跟踪采集海关管理对象的行为信息,对异常情况计算机自动触发执行指令,真正实现“寓严密监管于无形”。

三是实现分析决策精准科学。随着底层数据的日益积累增多,计算机系统数据挖掘、自主学习迭代提升,将有助于海关关员对高风险货物进行布控拦截,有助于打击走私和各种商业瞒骗,有助于确保将危害国家安全、社会稳定和人民生命健康

的威胁拒于国门之外。同时,还会进一步降低进出口货物的查验率,使合法合规货物享受“到港即放、船边即提”等通关便利。

### (二) 打造智能边境 (Smart Borders)

创新边境治理的理念、制度和手段,合力打造各方信息共享、风险联防联控格局的边境治理新形态。推动边境监管基础设施及软件应用系统的共建共享共维。

一是实现线上行政互助。海关及其他边境管理部门通过网络联通、系统对接、数据共享等方式实现线上的互助;以合作文件为载体,建立相对稳定、可操作的边境部门线下合作机制,进而形成“线上线下目标一致、边境管理责任共担、边境风险联防联控”的管理格局。

二是实现执法无缝衔接。边境部门通过系统兼容、相互联通最终实现平台的对接和融合。在对正常货物实行全天候、自动化通关的同时,对平台数据分析或其他方式研判有风险的货物,自动作出风险预警处置、布控查验等指令,促进安全与便利的有机统一。

三是实现立体安全防控。各国海关及相关部门智能防控系统可采集应用多源监控数据,形成人防物防技防相结合的立体边境防控格局。

### (三) 实现智享联通 (Smart Connectivity)

不同国家海关及其他监管部门之间,全方位集成应用新技术新设备,实现网络互联、信息共享、智能判别、作业自动,推进全球海关网络建设,合力促进全球贸易安全与便利的新局面。智享联通突出:对不同智能化应用水平的包容性、参与各方的普惠性和技术标准的规范与兼容性。

一是突出包容性。既能促进智能化应用水平相对落后的国家海关加强自身能力建设、提升现代化水平,又能向世界海关贡献成功经验做法、推动共同发展。

二是突出普惠性。智慧海关和智能边境适用于“一带一路”以及更广领域的国家,具有规模效应,可达到通关监管实时、智能、无感的整体效果,使海关、其他部门、企业的获得感普遍增强。

三是突出规范性。通过推行国际标准代码应用,推动相关技术标准和规范在全球或区域范围内实现接口统一,相互兼容。

习近平总书记指出:“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”。中国海关愿与各方一道,深化“三智”国际海关合作,携手应对各种困难和挑战,共同促进中蒙俄经济走廊贸易畅通,共同推动中蒙俄经贸合作走深走实、行稳致远,共同开创美好未来。■

(作者系海关总署统计分析司司长)

责任编辑:张莉莉