

瞄准主攻方向 推动经济高质量发展

■ 杨臣华

2019年是中华人民共和国成立70周年，也是决胜全面建成小康社会关键年。持续推动2019年内蒙古经济稳步健康发展，需要正确认识和把握“稳、变、忧”的周期性因素和结构性内涵，适应新变局、抓住新机遇、瞄准主攻方向，推动经济高质量发展，实现新跨越。

一、积极把握变化中的新机遇

当前，内蒙古面临的国内外形势发生深刻变化。从国际看，世界正处于百年未有之大变局，中美面临“修昔底德陷阱”的“大考”，国际形势不稳定不确定因素明显增加。从国内看，在经济下行压力加大等内困外患双重压力下，国家以改革纾内困、以开放解外患，以“稳”为总基调，以“进”为方向目标，牢守底线，保持定力，确保经济持续健康发展和社会大局稳定。从内蒙古看，在经济“追赶”“转型”双重压力下，必须统筹推进、清晰化解，深刻认识内蒙古高质量发展所面临的要素支撑、外部环境、比较优势、发展要求均发生深刻变化，亟需我们从变局中把握重要战略机遇，逆势而上，推动经济高质量发展，实现新跨越。

（一）经济结构优化升级的新机遇

2019年，供给侧结构性改革将更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，巩固“三去一降一补”成果、增强微观主体活力、提升产业链水平、畅通国民经济循环，这不仅为内蒙古产业转型升级提供方向指引，也为内蒙古聚焦解决经济发展的结构性矛盾，通过市场竞争、外部倒逼，打通金融与实体、实体与服务、服务与技术、市场与政府等循环体系，促进资源有效配置和市场的决定性作用，发挥好政府作用，为形成高质量发展新局面提供有力支撑。

（二）拓展需求新空间的新机遇

新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展和近14亿人口的市场催生巨大内需空间。2019年，在依靠出口拉动经济增长难度加大的背景下，中央提出“促进形成强大国内市场”，强调努力满足最终需求和发挥投资关键作用，将为内蒙古创新扩大教育、养老、医疗、文化、旅游等公共领域供给，破解消费供需错配，释放潜在消费提供重大机遇，也为内蒙古抓好补短板、强弱项、增后劲重点项目，扩大

技术改造、设备更新、新型基础设施、城际交通等领域投资，增强有效投资支撑力提供重大利好。

（三）创新能力提升的新机遇

人工智能、大数据、量子信息、生物技术等新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，新技术、新产品、新业态、新模式加速向各领域渗透，创新能力提升成为内蒙古实现经济高质量发展的关键。党的十九大提出深入实施创新驱动发展战略、科教兴国战略、人才强国战略和军民融合发展战略，中央经济工作会议强调增强制造业技术创新能力，抓紧布局国家实验室、重组国家重点实验室体系，这为内蒙古在全面开放中挖掘创新潜力、集聚创新要素、推动协同创新，全面提升创新能力提供重大机遇。

（四）能源经济转型发展的新机遇

全球能源转型正处于前所未有的机遇期，加快能源经济转型发展、保障国家能源安全的任务更加紧迫。同时，中央提出“四个革命、一个合作”能源战略思想，并殷切希望内蒙古把现代能源经济这篇文章做好，这为内蒙古紧跟世界能源技术革命新趋势，加快构建多元发展、多极支撑现代能源经济体系，打造多种能源综合利用基地，形成新经济

增长点提供新机遇。

（五）全面深化改革的新机遇

内蒙古经济发展中的不平衡不充分与导致资源错配的体制机制弊端密切相关，其根源在于生产要素配置扭曲。近年，我国持续加大重点难点领域改革攻坚力度，中央经济工作会议强调加快经济体制改革，深化四梁八柱性质的改革，以增强微观主体活力为重点，推动相关改革走深走实。一系列改革举措的落地显效将为内蒙古破除体制机制弊端，优化、高效配置资金、技术、人才等要素资源，释放实体经济活力提供机遇。

（六）高水平扩大开放的新机遇

在共建“一带一路”和全球经济深度融合背景下，我国对外开放加速“升级”，为内蒙古推动更大范围、更具深度、更有特点的对外开放与合作创造了历史性机遇。中央经济工作会议强调推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，这将有利于内蒙古在许可、产业政策、竞争政策、环境保护等方面顺利与国际规则接轨，更好开展多领域务实合作，推动数量开放向质量开放和高水平开放转变。

（七）加快绿色发展的新机遇

在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，党的十九大报告勾画了“绿色路线图”，中国开启了生态文明建设新时代。这不仅为我区解决传统发展模式弊端指明了出路，也为我区扩大绿色供给、增强绿色增长新动能、释放绿色

消费潜能开创了新机遇。

二、瞄准主攻方向，推动经济高质量发展

2019年，在内外需求均处于下行周期背景下，面对宏观经济稳中有进、进中有变、变中有忧的严峻复杂形势，我国宏观政策强化“逆周期调节”，稳住需求端，对冲经济下行压力；结构性政策强调改革和公平竞争，有效激发市场活力；社会政策加强兜底保障，凸显守底线、保民生。

根据自治区党委十届八次会议暨全区经济工作会议精神，2019年，内蒙古要全力打赢三大攻坚战，推动制造业高质量发展，增加有效供给扩大消费需求，深入实施乡村振兴战略，深化重点领域改革，推动全方位对外开放，发展壮大民营经济，深入推进绿色内蒙古建设，深入推进文明内蒙古建设，提高保障和改善民生水平。

（一）对标高质量发展要求，推动产业发展实现从“规模”到“质量”的新跨越

一是坚定不移推动制造业大区建设。推动制造业大区建设是经济高质量发展的客观要求。当前，内蒙古制造业大区建设亟需在“融合”“变革”“创新”上下功夫。第一，推动制造业提质升级。紧盯消费升级、科技进步、产业变革等新趋势，加快数字经济、新一代信息技术、新材料、高端装备、生物科技、蒙中医药、人工智能等战略性新

兴产业发展，打造高端制造业集聚区。以建设包头军民融合产业创新示范区、阿拉善军民融合示范基地为载体，加快培育具有鲜明特色和优势的军民融合产业集群。加快传统制造业转型升级，支持工程机械、装备制造等传统制造业利用移动互联网、人工智能、大数据等先进适用技术改造提升和迭代创新。第二，推动先进制造业和现代服务业深度融合。大力发展研发设计、技术转移、节能环保、第三方物流等与先进制造业相匹配的现代服务业，推动生产性服务业与制造业交叉融合。大力推进“制造业+互联网”，加快培育网络化协同、个性化定制、服务型制造新模式，积极发展工业电子商务、产业链金融等新业态。第三，优化制造业创新生态。瞄准国内外科技前沿，加强重点产业领域共性关键技术攻关，着力在现代农牧业、新材料、生态环保等领域实施一批重大科技专项，掌握一批自主核心技术，抢占产业变革的制高点。支持新材料、大数据应用、农畜产品加工等行业龙头企业创建国家级工程（技术）中心、重点实验室、工业互联网平台。积极建立有利于各类企业创新发展、公平竞争的体制机制，尤其为中小企业创新能力提升创造更好条件。

二是再造传统产业新优势。传统产业是推动新旧动能接续转换和高质量发展的主战场。目前，内蒙古传统产业占工业的比重仍在80%以上，如果这篇文章

做不好，内蒙古产业经济的整体实力将难以得到提升。一方面，运用新技术新业态新模式改造提升传统产业，促进全产业链整体跃升。加快新技术、新工艺、新装备、新材料在能源、冶金、建材等传统优势产业中的应用，推动产业链延伸、价值链提升，推动产业高端化终端化。支持煤电、煤化、煤电冶、探采选冶加一体化发展，推进现代煤化工高端示范，做大做强乳肉绒、薯果蔬、林沙草等特色产业集群。另一方面，做好现代能源经济大文章。紧跟世界能源技术革命新趋势，按照发展现代能源经济（能源+智慧+经济）要求，构建集能源基础产业，以及依赖能源消耗的新兴产业、高端产业、高附加值产业、科技密集型产业于一体的能源上下游协同发展格局，打造国家现代能源经济示范区，推动“黑色经济”向“绿色经济”转变。

三是推动服务业高质量跃升。现代服务业是实现经济高质量发展的重要动力和支撑。当前，内蒙古服务业对经济增长的贡献率达60%以上，超越工业，成为经济增长的第一动力。但服务业规模和质量层次低的问题普遍存在，生活性服务业有效供给明显不足，生产性服务业发展滞后对产业转型升级和质量提升形成较强制约。为此，亟需在推动服务业智能化、高端化、绿色化、品牌化上做足文章。第一，推动服务业智能化。运用互联网、物联网、大数据、人工智能

等现代信息技术推动服务业信息化、数字化、智能化。积极鼓励众筹、D2C、C2B、OTO等商业模式创新，推动创意设计、生态旅游、智慧社区等新业态发展。创建智慧物流和智能仓储新平台，打造现代智慧物流新模式。第二，推动服务业高端化。推动服务业产业链和价值链由低端环节向高端产品、高端要素、高端服务、高端平台等高端环节深化延伸。加快推动研发设计服务、知识产权服务、科技成果检测、中介咨询等科技含量较高的服务业发展，提高以健康、医疗、养老和教育为核心的最终需求型服务业比重。第三，推动服务业绿色化。大力发展绿色物流、碳金融、生态休闲旅游、体育康乐、乐活生活、文化养生等新兴绿色服务业，积极发展远程教育、在线医疗等共享服务新模式。第四，推动服务业品牌化。实施品牌战略，以研发设计、信息物流、休闲旅游、健康养老等现代服务业为重点，打造一批具有自主知识产权和核心竞争力的品牌产品、品牌企业和品牌区域，带动服务业实现新突破。

四是加强现代基础设施配套。现代产业集群集聚发展，离不开现代基础设施的有力支撑。当前，内蒙古基础设施对经济社会发展的支撑力尚显不足，尤其是现代基础设施、物流基础设施等建设短板较为突出。为此，需要围绕产业集群集聚发展需要，加快补齐现代基础设施短板，拓展经济发展新空间，创造经济发

展新优势。重点聚焦产业升级，紧盯5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等现代新型基础设施配套。加大城际交通、物流、市政基础设施等投入力度，加快推进高速铁路建设，推动各盟市就近联入国家高速铁路网。聚焦产业集聚区、工业园区基础设施短板，加快信息网络、电源电网、天然气管道、双电源保障体系、排水供水、垃圾处理等基础设施改造升级和建设，增强产业发展的基础支撑。

（二）强身壮体民营经济，做大做强做优实体经济

长期以来，作为实体经济主体的内蒙古民营企业发展极不充分。2017年全区民营企业数量超过30万户，个体工商户超过140万户，注册资本超过2万亿。民营经济贡献了全区46%的固投、63%的GDP、68%的税收、76%的进出口总额、79%的新增就业岗位和97%的市场主体。但同期，全区民营经济创造增加值不足浙江省的30%，2018年全国民营企业500强榜单中，浙江近百家企业上榜，而内蒙古仅有7家，差距巨大。其中关键原因在于市场主体“小、散、弱”特征明显，以此带来技术创新能力不强、产品附加值低、科技含量不高、市场竞争力低、市场占有率萎缩等一系列负面效应，极大限制了实体经济的发展壮大，更影响到全区产业整体实力的提升。面对经济发展阶段转换带来的机遇和挑战，民营企业必须打破思维惯性、走出传统发展路径，抓

住新一轮科技革命和产业变革机遇，适应国内外市场需求变化，努力增强创新能力和核心竞争力。

一是提高应对新情况新挑战的能力。对企业而言，机遇与挑战无处不在，把挑战转化为机遇，是企业持续发展壮大的关键所在。机遇与挑战是辩证的，解决了挑战中的问题，就是把挑战变成了机遇，同时积累了应对挑战的能力。但是机遇只眷顾有准备的企业，这就要求民营企业时时刻刻都要有危机意识，经常查找企业存在的问题，随时准备应对新情况新挑战，并且通过持续创新保持企业优势。根本而言，这需要民营企业从提高自身素质做起，加强学习，不断积累，持续提高自身创新能力和开拓能力。

二是把坚持创新驱动作为首要发展战略。推动高质量发展，发展壮大实体经济，都离不开民营经济，民营经济也只有顺应高质量发展的趋势，实现质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，才能在激烈的国内外竞争中抢抓机遇、壮大优势。因此，把坚持创新驱动作为首要发展战略，把创新当作一种自觉行动，通过扎扎实实练内功，大力推进技术创新、产品创新、生产方式创新、企业组织方式和管理方式创新。加大管理创新力度，提升管理效率，提高企业的经营能力、管理水平、创新能力和核心竞争力。

三是以高水平开放激发民营经济活力。搭建高水平开放共享

平台，组织有实力的民营企业，定位绿色高端、围绕高新技术和优质资本，积极开展产业合作，以科技研发引领创新驱动，以技术升级带动转型发展。出台结构性政策，鼓励民营企业参与国内区域交流与合作，鼓励各类研发机构、高端制造、总部经济和现代服务业落地生根。吸引和鼓励区外蒙商回归创业、投资兴业。要加快开放接轨，带动产品和服务输出，获取创新资源和营销网络，把民营经济培育成高层次的开放型经济，把生意越做越大，“朋友圈”越来越广。

（三）找准乡村振兴着力点，开创内蒙古乡村振兴新局面

实施乡村振兴战略，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。作为国家绿色农畜产品输出基地，内蒙古农牧业资源禀赋较好，农业农村发展已成为破解人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间矛盾的关键，坚持农牧业农村优先发展，着力缩小城乡差距，全力开创内蒙古乡村振兴新局面。

一是继续做好农业供给侧结构性改革，围绕产品质量、品牌做文章，调优调高调精农业产业，扎实推进藏粮于地、藏粮于技落实落地，促进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体，着重增加优质绿色农畜产品的供给，进一步保障农牧民的收入，提高农牧民生产的积极性。培育新型农业经营主体，提高农业产

出效率。

二是重点扶持一批产业融合发展、适度规模经营、社会化服务支撑，与“互联网+”紧密结合的新型经营主体。推动专业大户改造升级为家庭农场，推进农民专业合作社规范化建设，实现从数量扩张向质量提升转变，创建一批集生产经营服务于一体的大社强社。积极推进综合性农业公共服务组织发展。重点建设品牌经营、农产品质量安全和融资保险服务等全方位服务平台。

三是改善农村居住环境，夯实乡村发展基础条件。以水利、道路、能源、通信等为重点，着力完善农村基础设施，推进城乡基础设施共建共享、互联互通。深入推进农村厕所、垃圾、污水专项整治“三大革命”，持续改善农村人居环境。统筹配置城乡师资，统筹城乡社会救助体系，完善统一的城乡居民医疗保险制度和大病保险制度，推动优质公共资源向乡村倾斜，促进乡村生产生活环境稳步改善。

四是深化农村土地制度改革，完善制度性供给。以完善产权制度改革和要素市场化配置为重点，做好农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等农村土地制度三项改革试点的总结和推广，进一步盘活农村土地资源，加快释放农村土地制度改革的红利。■

（作者系内蒙古自治区发展研究中心主任）

责任编辑：张莉莉