

内蒙古“十四五”规划需要关注的若干问题

■ 海琴

摘要：“十四五”时期仍然处于我国重要战略机遇期，实事求是、与时俱进，高质量地谋篇布局内蒙古“十四五”时期经济社会发展新篇章，需要重点关注形势变化和几点问题：应对好外部环境恶化和内部风险激增带来的压力，把握好短期经济增长目标弱化和民生社会目标强化的调整，处理好财政压力与财政扩张政策的矛盾，调整好既定发展战略实施中的变化，挖掘好消费与投资中新的增长点，平衡好新科技、新业态、新基建与传统经济的关系。

关键词：内蒙古“十四五”高质量 双循环

党的十九届五中全会制定通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，做出了我国发展仍然处于重要战略机遇期的科学准确判断，但同时强调了发展外部环境和内部环境都发生了深刻变化，在坚定战略自信的同时更要明确新征程新形势下实事求是、与时俱进的战略谋划和部署。内蒙古要把握重点问题和关键变化，既要继承又要创新，既要接天线又要接地气，及时按照当下的发展基础、发展资源、发展目标和发展思路去高质量谋篇布局内蒙古“十四五”时期经济社会发展新篇章。

应对好外部环境恶化和内部风险激增带来的压力

逆全球化潮流和国际地缘政治环境恶化使得中国外部环境恶化，广泛体现在贸易、投资、多边合作等多个方面。疫情之后将扩散至更广的范围，包括外交、

科技、教育、文化、产业链、供应链、旅游业、媒体舆论、民众心理等各个领域。特别是由于疫情冲击全球经济将出现衰退，各国将谋求更多的“经济主权”，把生产部门掌握在自己手里，过去复杂的全球供应链将会变得简化、短链化，分散到各个国家或区域，全球重构产业链对国内产业将形成普遍冲击，部分地方和产业将被迫重新考虑产业布局，未来需要基于以国内大循环为主体、国内国际双循环来构建产业链和供应链。而内蒙古当前经济发展处于工业化中后期，产业内部结构原本就存在“四多四少”等诸多问题尚未解决，又恰逢疫情对产业链的冲击，短期内传统优势产业会受到冲击。能源、冶金、化工等产业从停工停产到全面复工复产需要循序渐进，全球市场波动且需求萎缩将会带来较大风险。农畜产品会由于物流不畅导致滞销。旅游、文化、住宿、餐饮、交通运输等传统服务业都受到明显冲击。金融、科技服务等现代化服务业原

本发展不成熟面临风险更大。中小微企业经营困难，营商环境欠佳。市场短期内恢复难度较大且不确定性增强。长期来看，此次疫情会促使制造业和服务业加速由有劳动密集型向数字化和智能化转型，技术密集度低的产业空间将会受到挤压。这些都逼迫内蒙古产业尽快转型升级，并尽可能延长产业链、尽快主动融入新发展格局，实现产业高端化数字化，“十四五”时期内蒙古未来产业转型升级思路、方向和具“十四五”时期内蒙古未来产业转型升级思路、方向和具体举措需要与时俱进。

把握好短期经济增长目标弱化和民生社会目标强化的调整

至少在未来两年，全球和中国经济将受到疫情明显影响，这将叠加国内本已存在的经济放缓趋势，对今后几年的中国经济带来不确定性。2020年多次中央政治局会议中，结合第一季度经济运行情况，去掉了“努力完成



全年经济社会发展目标任务”，但却都强调了“确保实现决胜全面建成小康社会、决胜脱贫攻坚目标任务”。2020年两会上对全年经济增速不设具体目标，但强调“六稳”“六保”和民生工作的重要地位，说明我国在经济社会发展核心目标上做了微妙调整，以底线思维来保障基本民生、完成脱贫攻坚成为优先任务，但仍强调一切都以发展作为保障。随着疫情防控取得重大成果，全国经济也开始稳步复苏，上半年GDP下降1.6%，第二季度增长3.2%。而内蒙古2020年上半年GDP生产总值为7704.1亿元，同比下降3.8%，受客观冲击较大短期内复苏上行难度较大，因此未来从中央到地方的短期增长经济目标应该随大势适当弱化，不强调速度和增量，更注重质量和效率，更重要的是强化民生与社会目标。疫情对就业波及范围较

广，对城镇就业冲击更为严重，加剧了农牧民转移就业工作的难度，全区应往届高校毕业生就业难度大幅增加，内蒙古就业问题亟待解决。而脱贫攻坚工作前期基础扎实，全区基本完成任务，巩固脱贫成果并建立后脱贫时代的扶贫长效机制尤为重要。基层社会治理在此次疫情防控过程中作用凸显同时也暴露短板。因此，在“十四五”时期，内蒙古保民生、保就业、保基层运行、保脱贫成果等工作将会成为重中之重，在地方工作评估中的权重必然会显著增加。

处理好财政压力与财政扩张政策的矛盾

近几年国内从中央到地方政府的财政压力明显上升，而疫情影响对国内财政困境几乎是一记重拳，会造成部分地方财政“瘫

痪”。要执行更加积极的财政政策，中央财政有能力继续扩张，但地方财政则无力扩张，中央财政与地方财政会形成“瘸腿”效应。内蒙古原本地方财力有限，财政支出压力巨大，债务风险问题突出，再加上今年在民生保障和疫情防控上又加大投入，必然会对平衡财政压力与发展需求带来新的挑战。“十四五”时期内蒙古如何实现财权和事权相匹配、政府考核制度合理化、投融资多元化规范化、政府债务管理完善化和风险预警机制化等问题都亟待解决。

调整好既定发展战略实施中的变化

在疫情之前，国内各地都有自己的发展战略、发展计划和重大项目，内蒙古有沿黄生态经济带、呼包鄂中心城市群、中蒙

俄经济走廊等不同层次的发展战略，建设云计算中心、智慧城市、健康谷、基础设施建设等重大项目，这些都是“十四五”期间发展的重大抓手。但在疫情之后，这些发展战略的资源条件和环境有了很大变化，原先的发展计划很难短时间内大干快上，因此在“十四五”规划中不得不对目标任务、完成时间、保障条件进行一定的调整并创造性地执行，既要紧跟国家“十四五”规划的总体统筹，也要实事求是因地制宜地为内蒙古实际发展出谋划策。

挖掘好消费与投资中新的增长点

疫情之后，各国鼓励产业回流，加强产业控制以增强产业安全，同时牺牲一部分产业效率。各国的内部市场将更加重要，消费对经济增长的作用和贡献将会加强。消费方面，原本消费需求对内蒙古经济增长的拉动作用逐步增强。受疫情影响，居民增收困难、人员活动受限、企业复工延迟、经营活动场所关停，对餐饮、旅游、娱乐等消费受到一定程度限制。投资方面，投资作为拉动全区经济增长主要引擎的地位仍未改变。疫情发生时间正处施工间歇期，对全区固投在建工程的直接影响甚微。但受疫情影响部分人员返岗复工仍有障碍，部分项目前期报建审批手续也可能被延迟，影响投资进度和质

量。由于内蒙古短期内经济发展方式仍属于投资驱动型，能否保持在合理的经济运行区间仍取决于固定资产投资规模、方向和效益。因此，内蒙古“十四五”时期如何拉动消费和投资两大抓手，紧跟“四新”步伐挖掘新的经济增长点，既是缓解短期经济下行冲击的办法，更是解决长期可持续发展的路径。

平衡好新科技、新业态、新基建与传统经济的关系

疫情之下，各种线上活动明显增加，越来越多的服务活动搬到了网络上，各种形式的远程办公、视频服务、电商业务等，在经济放缓之下逆势增长，催生了危机中的新机遇。国家提出以推动“新基建”刺激经济，必然会成为资本和政策追逐的亮点，地方政府很容易卷入追逐新热点的竞争中。但要注意的是，不能仅仅停留在新概念、新噱头的层面一拥而上，要从产业变革的层面运筹帷幄、积蓄实力，不断提升区域创新能力获得可持续的发展动力。同时要认清作为欠发达地区，内蒙古还是需要牢固的传统经济支撑，能源资源、化工、农畜产品、旅游文化等优势产业在关键时候能显示内蒙古经济的韧性，对内蒙古经济的支撑作用至关重要。要在做大做强传统优势产业的基础之上，发展新能源、生物产业、电子信息产业

等新兴产业，加快多元支撑产业体系建设。与此同时，紧抓“新基建”和数字经济的机遇，因地制宜，在立足于科技端的基础设施建设上发力，寻求内蒙古经济发展新支点。因此，内蒙古在“十四五”时期要注重平衡好把握“新”机遇和巩固“传统”优势的关系，协调好“稳”和“进”的关系，处理好争取国家支持和自主发力的关系。

实事求是，与时俱进，高质量谋划内蒙古“十四五”发展，既是解决当前发展难题的出路方法，又为下一个五年甚至中长期经济社会高质量发展提供行动指南，更为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。■

参考文献：

- [1] 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报[R]. 十九届五中全会, 2020-10-29.
- [2] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[R]. 十九届五中全会, 2020-10-29.
- [3] 李克强. 2020两会政府工作报告[R]. 十三届全国人大三次会议, 2020-5-22.
- [4] 习近平. 在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话[N]. 人民日报, 2020-02-23.
- [5] 刘元春, 任泽平, 陈彦斌, 伍戈. 疫情背景下的经济增长及宏观政策选择[N]. 中国经济时报, 2020-3-9(4).

(作者单位：内蒙古党校)

责任编辑：张莉莉