

# 发挥政府采购的政策功能优势 促进内蒙古经济高质量发展

任丽媛<sup>1</sup> 王栋<sup>2</sup>

**摘要：**财政政策是进行宏观调控的重要手段，政府采购又是财政政策的一项重要内容，发挥着直接有效的积极作用。政府采购在支持中小企业和绿色、环保经济发展方面，出台了相关扶持政策，对促进中小企业发展和绿色、环保经济发展产生了积极推动作用。但政府采购政策功能发挥也遇到了一定的阻碍，积极破除这些阻碍，最大限度的发挥政府采购政策的调控作用，推动全区经济高质量发展，是当前亟待解决的问题。

**关键词：**政府采购 中小企业 环保

现代政府采购主要起源于 20 世纪 30 年代以后，随着凯恩斯主义浪潮的发展，政府干预经济运行，利用有效的行政手段对宏观经济进行调节，尽可能避免经济危机的发生或降低经济危机产生的不良后果，已在全世界范围内形成共识，而行之有效的最主要的手段就是通过财政政策和货币政策对经济进行调节。其中财政政策较货币政策在行政职能上体现得更为明显，在通货紧缩时政府实行宽松的财政政策，加大财政资金投入，拉动经济增长提供就业；相反，在通货膨胀时，往往采用紧缩的财政政策，来达到抑制经济过热的作用。政府采购直接和预算资金支出关联，产生的拉动或抑制作用最为明显直接，因此作为财政政策的一项重要内容，得到了广泛的应用。如果政府决定使用财政政策来影响某一行业或整体经济运行，那么政府采购政策往往可以引导财政性资金的流向，政府采购的政策功能作用可见一斑。

## 一、政府采购支持中小企业发展

财政部与工业和信息化部联合印发的《政府采购促进中小企业发

展暂行办法》，进一步明确了中小企业的划分标准及政府采购支持和促进中小企业发展的各项优惠政策等内容。如各部门应当制定向中小企业采购的具体方案，统筹确定本部门（含所属各单位，下同）面向中小企业采购的项目。在满足机构自身运转和提供公共服务基本需求的前提下，应当预留本部门年度政府采购项目预算总额的 30% 以上，专门面向中小企业采购，其中，预留给小型和微型企业的比例不低于 60%。

据统计 2011-2018 年全国政府采购总规模达 17.4 万亿（《政府采购促进中小企业发展暂行办法》2011 年印发），假设按照最小比例预留可以推算出财政性资金流向中小企业的最少为 5.2 万亿。而实际面向中小企业政府采购的比例往往大于预算预留比例，例如 2018 年内蒙自治区政府采购按合同授予金额统计共授予中小企业 690.0 亿元，占总体采购规模的 89.4%，远远高于要求预留比例的 30%。政府采购扶持中小企业的力度之大、作用直接在一定程度上优于其他行政政策。

## 二、政府采购支持绿色环保经济发展

2019 年初，财政部会同发展改

革委、生态环境部、市场监管总局联合印发《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》。《通知》明确要求，对政府采购节能产品、环境标志产品实施品目清单管理，要求确定实施政府优先采购和强制采购的产品类别及所依据的相关标准规范，以品目清单的形式发布并适时调整。依据品目清单和认证证书实施政府优先采购和强制采购。同时对已列入品目清单的产品类别及未列入品目清单的产品类别采购情形从节能环保角度分别进行了明确，促进绿色环保产品的推广和应用。目前，财政部已印发了第一期节能产品和环境标志产品政府采购品目清单。早在品目清单管理模式之前，财政部就对环境标志产品和节能产品实行了清单管理，通过不定期的发布产品清单，要求采购人强制采购或优先采购节能环保的绿色产品，扶持绿色节能经济发展。

## 三、内蒙古政府采购政策功能发挥遇到的阻碍

（一）全区各地政府采购预算管理不统一，对采购预算预留比例落实造成阻力

政府采购预算是政府采购执行的前提和基础, 政府采购的特征决定了政府采购必须严格按照批复预算执行, 《政府采购法》中已明确规定。因此政府采购预算的编制质量, 直接影响到政府采购的后续执行。在实际操作过程中, 由于全区部分地区政府采购预算与部门预算管理不一致, 政府采购预算编报质量需进一步提高, 存在不准确, 采购项目不够细化, 资金来源不够明确, 多报漏报等问题, 导致采购预留份额受到影响。

(二) 中小企业产品竞争力薄弱, 对部分采购政策优惠落实造成阻力

在货物类政府采购中, 中小企业在产品竞争力、售后能力、服务水平等方面难以与同行业大企业进行抗衡, 这直接导致了部分采购人从采购物有所值的角度不愿意采购中小企业产品。同时, 中小企业在规模效应方面也与大型企业差距较大, 即便予以价格扣除, 也有可能竞争力低于大型企业。因此所给予中小企业的采购政策优惠, 在一定程度上较难落地。

(三) 节能产品、环保标准产品利用政策便车, 提高价格造成政策落实阻力

在政府采购过程中, 特别是在采购节能环保产品时, 部分厂商利用国家政策扶持, 为节能、环保标准产品单独设立型号, 提高采购价格, 赚取超额利润。这与国家支持绿色节能经济发展初衷相违背, 直接导致财政性资金的浪费, 也不利于节能环保产品的广泛运用和推广。

#### 四、发挥政府采购的政策功能优势, 促进内蒙古经济高质量发展

新时代我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段, 推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。内蒙古积极贯彻落实中央关于推动经济高质量发展的重要部署, 充分发挥财政政策对宏观政策的调节作用。政府采购作为财政政策的一项重要内容, 其政策功能优势对内蒙古经济高质量发展具有积极的推动作用。

(一) 进一步加强内蒙古政府采购预算管理

政府采购预算是政府采购管理的基础, 政府采购的管理水平直接决定了政府采购作为一项财政政策作用的发挥, 要进一步加强全区各级政府部门的政府采购预算编制管理, 统一政府采购预算编制流程和标准, 将政府采购预算编实编细编准。在预算执行过程中, 规范采购程序和行为, 严格按照年初编制的政府采购预算执行, 提高资金的使用效益, 保证各项政策不折不扣的落实到位。

(二) 加强政府采购需求管理

通过需求编制落实对中小企业和绿色环保产品的政府采购扶持政策, 采购人在制定政府采购需求时, 可以明确要求面向中小企业采购或采购绿色节能环保产品。这样可以将政策落实前置, 避免了在招标环节因价格扣除等问题引起的质疑投诉。自治区单位要带头落实政府采购支持中小企业和节能环保政策, 通过优先采购和强制采购等措施, 统筹安排政府采购支持中小企业和节能环保各项工作, 确保面向中小企业采购的预留采购份额、评审优惠等政策措施的落实。

(三) 规范企业行为, 提高市场

竞争力

政府采购政策功能主要是通过强制政府部门“定向”采购, 达到扶持某一领域或产业的发展, 进而促进整个经济社会的健康发展。但一个产业或领域的发展壮大不能只依靠政府部门的“输血”, 需要以此为契机, 制造一批优势产品, 发展一批优势产业, 提高产品或服务的市场竞争力。如果借“定向采购”的优势而抬高价格, 而不是充分利用政府采购支持的优惠政策以改进质量和提高服务水平, 那么无疑本末倒置, 通过政府采购调节宏观经济的作用就难以充分发挥。■

#### 参考文献:

- [1] 王棟. 内蒙古自治区本级政府采购问题研究 [D]. 内蒙古大学硕士论文, 2019.
  - [2] 咎妍. 落实政策功能 贡献有目共睹 [N]. 中国政府采购报, 2019-03-05.
  - [3] 陈钧, 戴娟, 张莎. 增强司法保障和服务 让民营经济有更多获得感安全感 [N]. 重庆日报, 2019-03-15.
  - [4] 杨文君. 政府采购扶持中小企业发展情况应公开 [N]. 中国政府采购报, 2019-03-05.
  - [5] 财政部 工业和信息化部. 关于印发《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知 [N]. 中国政府采购报, 2012-06-20.
  - [6] 刘春阳. 政府采购如何扶持中小微企业——浅议《政府采购促进中小企业发展暂行办法》 [J]. 招标采购管理, 2012, (10).
  - [7] 财政部 工信部. 2012年起各部门30%以上政府采购应面向中小企业 [OB/OL], <http://www.tianjinwe.com>, 2012.
  - [8] 铭雪. 聚焦政策新规 [J]. 大众投资指南, 2012, (2).
  - [9] 梁晓雯, 仇珂. 中德中小企业财税扶持措施对比及借鉴 [J]. 时代金融, 2017, (8).
  - [10] 罗安源, 范晓鹏. 合力助推中小企业发展 [J]. 中国中小企业, 2012, (2).
- (作者单位: 1. 内蒙古自治区财政科学研究中心; 2. 内蒙古自治区财政厅)  
责任编辑: 康伟