

探索内蒙古数字经济高质量发展新路径

郭淞沅¹ 彭博²

摘要：当今世界，以数字经济驱动的科技革命和产业革命正在快速推进，数字经济引领创新的能力与日俱增，实际应用广泛推开，在研发、开放、共享、安全等方面取得关键性突破。“十四五”期间内蒙古如何实现经济社会高质量发展，数字经济是一条关键之路。应着力促进传统产业与数字经济深度融合，推动移动通信、智能制造、物联网、人工智能、量子计算、区块链、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等技术蓬勃发展，形成创新引领的高质量数字经济产业新形态。

关键词：数字经济 大数据 人工智能 产业形态

近年来，国家对数字经济建设高度重视，习近平总书记多次就加快发展数字经济发表重要讲话。内蒙古因时而变，紧抓时代机遇，牢牢把握数字经济发展的牛鼻子，抓创新引领，抓传统产业改造，抓政府能力建设，争取实现经济社会高质量跨越式发展。

一、发展基础

“十三五”以来，内蒙古信息基础设施建设逐步完善，数字经济应用领域不断拓展，数字产

业生态系统进一步深化，积累了丰富的基础资源，为新时期数字经济发展奠定了良好基础。

（一）信息基础建设日臻完善
国际、省际干线光缆不断完善，建成联通俄蒙、直达北京的多条光缆，设立呼和浩特区域性国际通信出入口局，“宽带内蒙古”工程和5G网络建设全面铺开，电信业基础支撑作用不断增强。2019年内蒙古电信业务总量达到2075.5亿元，同比增长63.6%。“全光网城市”全面建成，移动网络覆盖向纵深延伸，

4G用户总数达2386.5万户，占移动电话用户比重达79.2%。移动基站总数达到17.5万个，4G基站占比达62.1%。每万人基站数达到68.9个，高于全国平均每万人60.1个基站数的水平。完成第四批电信普遍服务试点，农村宽带网络接入能力和速率基本达到城市同等水平。内蒙古政务云中心已部署60多个部门400多个信息系统，陆续建成电子政务协同办公系统和投资项目在线审批监管平台。呼和浩特市、包头市、呼伦贝尔市、鄂尔多斯市、



乌海市成为全国智慧城市试点示范城市。

(二) 数字经济应用领域不断深化

据《内蒙古自治区信息通信业发展白皮书(2019年)》显示,2019年内蒙古自治区数字经济总量超过3900亿元,占GDP总量比重超过22%,增速为9.34%,高于自治区GDP总量增速3个百分点,其中融合部分占数字经济比重超过90%,成为带动数字经济增长的关键引擎。其中,公安、环保、社保、工商、统计、信用、质检等领域的数字应用取得积极成效。57户企业进入了工业和信息化部贯标试点企业名单,建成了煤炭、稀土、聚氯乙烯、各类农畜产品大宗商品电子交易平台、包头市工业云创新服务平台、网络协同制造平台等。建立了乳业大数据平台、稀土交易大数据平台、牧区全产业链溯源数据平台。形成煤炭、药材、草业等一批大数据应用系统。

(三) 数字经济发展体系逐渐形成

目前,内蒙古已推动4000多家企业管理上云、服务上云、业务上云。和林格尔新区大数据产业园、赤峰市拓佳电子产业园等一批数字产业园区加快建设,阿里、腾讯、华为、百度、京东等知名数字企业相继落户内蒙古,中国移动、中国联通、中国电信三大运营商也在内蒙古展开布局。乌兰察布正在积极谋划数

据服务外包业务,已引进相关企业9家。预计到2020年底,内蒙古将建成100个以上自治区级典型示范项目,数字产业产值规模将超1000亿元。

二、发展形势

在全球经济增长乏力的背景下,数字经济继续保持繁荣发展态势,规模和效益实现双提升,成为推动经济增长的关键力量。数字产业积极探索,技术创新和模式创新双轮并驱。新一代信息技术与实体经济深度融合,制造业数字化转型引领全球产业新变革。数字政府建设日益深入,数据驱动、平台化和新一代信息技术应用特征显现。数字贸易规则制定开始“加速跑”,区域协定成为主要推广方式。数字税改革迅速扩散,成为美欧角力的一大焦点。建立衡量数字经济共同框架成为各国共识,核算标准体系亟待建立。数字经济成为国际合作焦点议题,全球将进入数字时代。

我国始终高度重视数字经济的发展。党中央、国务院针对数字经济发展确立了明确方向,提出实施国家大数据战略,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,构建以数据为关键要素的数字经济,建设网络强国、数字中国、智慧社会。据中国信通院发布的《中国数字经济发展白皮书(2020年)》显示,

2019年中国数字经济增加值规模达到35.8万亿元,占GDP比重达到36.2%,占比同比提升1.4个百分点,名义增长15.6%,高于同期GDP名义增速约7.85个百分点,在国民经济中的地位进一步凸显。以5G、算力建设为代表的新型数字基础设施建设正在成为新一轮投资的重点。大数据建设、数字技术研发、互联网科技创新等新技术、新业态、新模式快速发展,促进数字经济与经济社会各领域深度融合,成为新一轮经济增长的重要动能。

在数字经济蓬勃发展的大背景下,内蒙古具备了弯道超车、再次跨越发展的新机遇。战略层面,内蒙古获批国家基础设施统筹发展类大数据综合试验区,拥有数据资源积累、数据资源存储、数据资源挖掘的重要优势。战术层面,内蒙古具有得天独厚的自然条件,承东启西,外联俄蒙,内联“三北”,毗邻京津冀都市圈,气候适宜、地质稳定、电力资源充足。发挥内生动力方面,内蒙古积极谋求转型升级,提升政府数字化治理水平,改善营商环境,建设便捷高效的数字服务体系,为数字经济发展创造良好的市场环境。

三、发展瓶颈

(一) 信息基础设施建设水平滞后

近年来,内蒙古针对新基建

的投入逐年增加,信息基础设施水平逐年提升,但与快速增长的数字化建设需求还有较大差距,与发达地区比较还很薄弱。新一代无线通讯、虚拟现实、物联网、车联网、智能遥测感知等新应用快速普及,对信息基础设施的需求呈现爆发式增长,对互联网带宽和覆盖率提出了更高的要求。今后一段时间,内蒙古信息基础设施建设水平还将制约数字经济的快速发展。

(二) 数字技术人才严重不足

专业的数字经济技术和技能人才培养不够完善,长期稳定的支持机制还没有形成。目前,深入掌握大数据采集与分析、先进制造流程及工艺优化、数字化战略管理、制造业全生命周期数据挖掘等领域专业技能人才的数量和质量还很欠缺。同时,在新兴数字行业的人才也严重缺乏了解传统制造业运作流程与关键环节,两者融合性相对较差。既掌握高端数字技术应用,又掌握传统制造业关键技术的跨界人才是促进产业数字化融合发展的关键。

(三) 创新创业环境有待改善

近年来,内蒙古已在政策环境建设方面进行了一系列改革,为数字经济发展奠定了良好基础,但与发达地区相比,还存在一定差距。主要集中在招商引资、人才引进、金融服务等方面,存在重引进、轻培养,重招商、轻服务的问题。在审批环节,依然存在流程长、环节多、

主动服务能力差等问题,对企业的吸引力和吸附力都有所欠缺。产业园区建设整体滞后,保障政策、配套设施、招商环境亟待改善,引进或留住企业能力不足。

四、路径选择

(一) 逐步建立数字思维模式

在建设数字内蒙古的过程中,需要主动适应社会的迅猛发展,将数字思维的建立作为一项重要的工作来抓。提升数字思维、数据思维能力,用数据作为评价指导实际工作的一把利器。把获取数据、解构数据、运用数据作为领导干部的基本功来抓,提升决策、评价的准确和高效。鼓励各级干部运用经济学思维、大数据思维等数字思维模式来提升自身本领、指导实际工作。

(二) 推动技术产业创新发展

以构建自主可控数字经济全产业链、价值链和生态系统为目标,启动数字经济及相关产业培育工程,大数据、物联网、虚拟现实等关键技术及产品研发与产业化工程,新一代人工智能技术研发与应用、“丝绸之路”数据港等工程。重点推动和林格尔新区大数据产业核心区建设,推动形成“一核多点”、特色鲜明、优势互补、区域协作的数字经济产业集群。加快大数据重点项目的建设,支持建设和引进一批大数据相关的科研机构,推动数字经济服务创新创业,逐步形成数据

驱动型创新体系和发展模式。

(三) 提升数字政府治理现代化

以实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化为目标,启动政务数据资源共享开放工程。以推行互联网+政务服务、建设智慧城市为抓手,重点推动建设内蒙古宏观经济、平安北疆、信用、水利、森林防火、食品药品安全、舆情、审计、质检等大数据平台。未来,重点建设完善内蒙古自治区人口、法人单位、宏观经济、空间地理、信用、文化等基础信息资源库,加快建设医疗、社保等公共服务信息资源库,建成政务信息共享网站和公共数据开放网站。推动大数据和云计算相关领域标准制定和实施。

(四) 构造数字经济发展生态系统

以产业融合发展、行业跨界合作、科研联合创新为目的,打造数字经济发展生态体系。建立起产业间合作联盟,拓展合作渠道,鼓励龙头企业构建跨境数字产业体系,建立大数据融产业应用系统,培育数字创新项目与中小企业合作机制,促进数字科技成果转化应用。搭建产学研一体创新平台,引导高校、科研院所、上下游企业、投资机构间融合发展,对数字经济孵化项目予以政策、资金、服务的支持力度。加强人才队伍建设,提升数字专项人才培养力度,与高校合

作搭建专业人才培养平台。加强高端人才引进,加大人才引进力度,针对自治区欠缺的数字经济人才放宽项目审批、资金监管、生活保障等方面的限制条件,给予最优厚的待遇。

(五) 推动工业数字化转型

利用数字经济发展的创新优势,带动内蒙古传统工业优化升级,尤其是能源、化工、冶金等传统行业。在信息综合服务、产业信息化高端化、工业互联网、现代工业物流体系等方面深度融合,推出一批好项目,打造一批好基地,起到引领示范效应,重新焕发传统工业的勃勃生机。建立和完善工业互联网平台应用、产业、监管三大体系,构建数字“双创”平台,形成专业划分的数字工业协作网络体系,打通传统工业与数字经济融合发展的堵点、难点、痛点,完成传统工业数字化、智能化、高端化改造升级。

(六) 实现新兴产业智能化

加快培育智能化新兴产业,在大数据、人工智能、量子科技、新材料等方面加大投入力度,利用内蒙古现有工业体系优势,加快新型装备制造、稀土高科应用、航空航天、特种设备制造等行业创新试点和智能化升级。大力引进国内外先进的互联网、大数据、人工智能、新材料、新科技等新兴产业,以这些产业为基础,延伸产业链,建成以智能化高新科技产业为龙头的产业集群和产业园区。

(七) 加快服务业数字化步伐

加快新基建建设力度,在互联网、信息光缆、5G 基站、数字化平台等方面加大投入,提升信息服务保障能力。提升社会信息化、数字化水平,在教育、医疗、卫生、科技、体育、社会活动等方面,全面数字化升级,提升公共服务速度和效率。提升社会保障体系数字化水平,建立养老、医疗、保险数字化平台,整合社会数字化资源搭建综合社会服务平台,为群众提供一站式服务。加快文化创意、数字出版、移动多媒体、动漫游戏等新兴数字文化产业,构建新型数字文化产业体系。推动文化与旅游的数字化融合,探索发展数字文化旅游、网络智慧游、虚拟体验游等新业态。

(八) 推进农牧业数字现代化

以大数据、物联网、人工智能为抓手,在农业生产、经营、销售、服务等环节加快融合发展。运用数字化手段提升农牧业发展水平、提升农副产品周转效率,鼓励直播平台、带货电商、网络农销会等数字化平台参与其中,对农牧业发展起到有益补充。进一步提升农牧业现代化水平,一是提高农牧业生产经营信息化水平,加强农牧业生产环境监控、生产过程检测,建立完善农畜产品质量安全追溯体系;二是完善农村牧区综合信息服务体系,加快涉农信息资源开发、整合和综合利用;三是大力发展农

村牧区电子商务,利用“万村千乡”市场网络改善农村牧区电子商务服务环境。■

参考文献:

[1] 内蒙古自治区大数据发展总体规划(2017-2020年).<http://www.nmg.gov.cn>,2018.

[2] 内蒙古大数据发展管理局. 开创内蒙古大数据发展新局面的思考[J]. 北方经济,2018,(2).

[3] 内蒙古自治区大数据发展管理局. 拥抱新时代 展现新作为[N]. 内蒙古日报(汉),2018-01-24.

[4] 张太平. 强化大数据产业基础 加快数字经济发展[J]. 北方经济,2018,(2).

[5] 郭启光. 内蒙古推动数字经济高质量发展的路径及对策研究[J]. 理论研究,2019,(5).

[6] 苏晓. 数字经济成为驱动我国经济增长的核心关键力量[J]. 人民邮电,2020,(7).

[7] 徐梦周,吕铁. 数字经济的浙江实践:发展历程、模式特征与经验启示[J]. 中国发展观察,2019,(12).

[8] 陈兵. 法治经济下规制算法运行面临的挑战与响应[J]. 学术论坛,2020,(3).

[9] 政策集锦[J]. 内蒙古宣传思想文化工作,2018,(7).

[10] 郭启光,邢智仓. 发展数字经济建设数字内蒙古[J]. 实践(思想理论版),2019,(12).

(作者单位:1.内蒙古自治区宏观经济研究中心;2.呼和浩特市城环环卫产业发展(集团)有限公司)

(责任编辑:康伟)