

在推进新时代西部大开发中打造经济增长新引擎

■ 郝党政

摘要：2020年5月，中共中央、国务院发布《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》。2020年6月，内蒙古自治区党委、政府发布《关于新时代推进西部大开发形成新格局的实施意见》。为新时代推进西部大开发指明了方向，提供了基本遵循。内蒙古和林格尔新区作为自治区转型发展的重要平台，在新时代推进西部大开发中应该主动作为，率先发力。本文从把握高质量发展、对外开放、重点领域改革等方面的机遇，以及抢抓释放的多重政策红利的角度出发，提出了内蒙古和林格尔新区在推进新时代西部大开发中打造自治区经济增长新引擎的建议。

关键词：西部大开发 和林格尔新区 高质量发展

2020年5月17日，中共中央、国务院发布《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》。这是继2000年十五届五中全会提出实施西部大开发战略、2010年中共中央、国务院发布《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》之后，第三次发布关于推进西部大开发战略的重要文件。这一系列政策措施彰显了党中央、国务院坚持不懈推动西部大开发的战略定力和坚定决心，标志着西部大开发战略迈入第三个阶段。

从2019年12月底国务院办公厅出台《关于支持国家级新区深化改革创新加快推动高质量发展的指导意见》，到2020年5月党中央、国务院发布《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》（以下简称指导意见），这一系列精准发力、综合施策的政策措施，对内蒙古和林格尔新区发展建设是持续利好。作为自治区转型发展的重要

平台，内蒙古和林格尔新区要用足、用活一系列政策措施，充分发挥新区的区位优势、生态优势、产业优势、体制优势，抢抓机遇，直面挑战，创造性地把国家级新区建设和西部大开发各项政策措施落到实处，在推进西部大开发形成新格局中展现新作为、实现新突破。

抢抓高质量发展的机遇，在新时代推进西部大开发中贡献新区力量

《指导意见》把推动高质量发展放到突出重要位置，从不断提升创新发展能力、推动形成现代化产业体系等方面，提出了明确的方向、具体的举措。和林格尔新区要立足比较优势，构建具有特色、体现优势、富有竞争力的现代产业体系。一是加快构建现代产业集群。重点围绕《指导意见》提出的积极发展大数据、人工智能和“智能+”产业，大

力发展工业互联网等措施，坚持一手抓在建项目进度，一手抓新项目落地，加快推动中行IDC、东方国信工业互联网北方区域中心、内蒙古高性能计算公共服务平台等“新基建”项目建设；围绕“数字经济、生命科学、新材料和智能制造、现代服务业”四大产业集群，以微软孵化器、智能制造产业园、数聚小镇等产业平台为依托，探索推行全员招商正向激励机制，大力引进科技含量高、带动能力强、发展潜力大的企业和项目，不断培育壮大产业规模，提升产业核心竞争力。二是加快打造自治区创新高地。《指导意见》提出了补齐西部创新能力短板的多项具体举措，和林格尔新区要紧盯这些措施，结合新区“十四五”重大工程项目建设，发挥新区在大数据、云计算等领域的优势，争取在新区优先布局国家级创新平台，谋划创建国家自主创新示范区、科技创新成果转化示范区等，争

取国家科技成果转化引导基金在新区设立创业投资子基金，完善体制机制，培育创新氛围，提升创新对新区经济发展的推动和引领作用，打造改革创新重要平台。

抢抓对外开放的机遇，在新时代推进西部大开发中担起新区责任

《指导意见》明确指出，支持内蒙古深度参与中蒙俄经济走廊建设；有序推进国家级新区等功能平台建设。这充分说明，国家对内蒙古在推进共建“一带一路”中寄予厚望，也将会在构建内陆多层次开放平台中，更好发挥国家级新区等功能平台的作用。和林格尔新区作为我国向北开放重要桥头堡建设引领区，应当把握国际大势，融入国家发展战略，在深度参与中蒙俄经济走廊建设中发挥带动作用，在自治区带头开放、带动开放。一是提升区域互动合作水平。加强与京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等国家重大战略区域的全方位、深层次、宽领域的合作，大力引进资本、技术、人才等高端要素落地新区，打造自治区区际合作的新典范。二是加大对外开放力度。充分利用好《指导意见》提出的发展高水平开放型经济的机遇，以深入推进呼和浩特跨境电子商务综合试验区建设为契机，进一步扩大跨境电

子商务规模、提升跨境电子商务水平，在“十四五”期间谋划创建综合保税区，建设自治区外贸转型升级基地和外贸公共服务平台。

抢抓重点领域改革的机遇，在新时代推进西部大开发中树立新区形象

深化“放管服”改革，营造良好的营商环境，是《指导意见》深化重点领域改革的重要内容。营商环境也是新区最大、最强、最持久的竞争力。竞争、高效、规范的市场秩序能有效激发市场主体活力和社会创造力。一是打造西部地区最优的营商环境。和林格尔新区要充分放大“企业零跑腿”服务、“拿地即开工”“区域评估”等领域改革的综合优势效应，把最优营商环境作为新区品牌树立起来，加快建成西部地区服务效率最高、管理最规范、综合成本最低的营商环境高地，成为西部领先的投资目的地。二是建设自治区高端要素集聚区。要综合运用好《指导意见》提出的深化要素市场化配置改革、科技体制改革、信用体系建设等领域的政策红利，以促进人流、物流、资金流、信息流等要素自由流动为导向，探索以金融资产、股权产权、公共资源等为重点，在新区构建自治区统一的信息化平台，建设区域性要素市场和金融结算中心。

抢抓多重政策叠加的机遇，在新时代推进西部大开发中展现新区作为

《指导意见》围绕新时代推进西部大开发的“大保护、大开放、高质量发展”三条主线，从财税支持、金融支持、产业政策、用地政策、人才政策等方面部署了一系列支持措施。这些政策措施，由点及面，既在点上发力，又在面上普惠，是成体系、综合性的；既有对以前政策措施的保留和延续，也有针对新时代推进西部大开发面临新问题的精准施策。新区要深入研究好、运用好这些政策措施。一方面，要在新区建设上获得更多支持。比如，积极争取地方政府债券对新区基础设施建设的支持力度，在国家推动省以下财政事权和支出责任划分中进一步完善新区财税体制机制；再比如，争取国家、自治区在新区发展建设所需用地的倾斜支持，更好服务新区产业发展。另一方面，要在招商引资中打好政策“组合拳”。围绕新区招商引资，综合运用好金融支持、产业政策、人才政策等政策措施，加强新区政策的制定完善和配套衔接，更加精准、有效地对接企业、服务企业、支持企业，招引更多企业落地新区、扎根新区。■

（作者系内蒙古和林格尔新区党工委委员、管委会副主任）

责任编辑：张莉莉