

# 以园区循环化改造为抓手，推动内蒙古经济高质量发展

王玮 张月峰 高国

**摘要**：园区循环化改造，既是生态文明建设的重要内容，也是推动经济高质量发展的主要抓手。

本文概述了内蒙古园区循环化改造的现状、问题与挑战，从进一步提升园区循环化改造的战略地位、加大园区循环化改造的政策保障和投入力度、着力提升园区循环产业链水平和加强园区循环化改造能力建设方面提出自己的思考。

**关键词**：园区循环化改造 高质量发展 产业链衔接

习近平总书记在第十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调，要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。发展循环经济是促进高质量发展的必然选择，是推动生态文明建设的基本途径。园区循环化改造作为发展循环经济的重要部分是转变经济发展方式、提高资源产出率、提升产业综合竞争力的有效方式。推进园区循环化改造对内蒙古建立资源节约、环境友好的绿色发展体系并实现经济高质量发展具有重要战略意义。

园区循环化改造，即通过在区域层面优化产业组织形态和流程，在园区层面按“产业链、价值链”集聚项目、招商选资、优化布局，对现有园区实施循环化改造，实现企业、产业间的循环链接，具有“减量化、再利用、资源化”的特点。实施园区循环化改造，可以实现源头减量、过程控制、科学循环，从根本上减少资源消耗以及环境负荷和污染

事故的风险，既可以促进园区经济发展方式转变，培育新的经济增长点，提高园区综合竞争力，也有利于促进园区节能减排。

## 一、内蒙古园区循环化改造现状

内蒙古积极推进赤峰红山经济开发区，鄂托克经济开发区棋盘井工业园区，乌海经济开发区海勃湾工业园和巴彦淖尔经济开发区四个国家级园区循环化改造示范试点建设。2018年出台《内蒙古自治区园区循环化改造行动指南》选定40个国家和自治区级园区开展循环化改造，纳入改造范围的园区占到全区国家和自治区级园区的60%（不包含海关特殊监管区、边境经济合作区、互市贸易区）。

### （一）政策体系不断完善

自治区党委政府高度重视发展循环经济相关工作，相继出台了《内蒙古自治区“十三五”循环经济发展规划》《内蒙古自

治区推进园区循环化改造行动指南》《园区循环化改造评价标准（试行）》等相关文件，进一步规范了评价指标体系，大力开展园区循环化改造示范试点引领工作。

### （二）循环产业格局初步形成

全区围绕能源、化工、冶金、建材、农畜产品等传统优势产业，构建形成了煤焦化、煤电冶加、煤化工、冶金-装备制造、煤矸石粉煤灰高值化综合利用、农畜产品深加工、林沙草产业等循环经济产业集群，覆盖园区、产业、企业、城镇等多层面的循环经济格局初步形成。各级政府在谋划发展、布局产业和引进项目时均将是否符合循环发展作为重要指标，形成了一批绿色循环发展的工业园区和高新技术开发区。以赤峰红山经济开发区为例，2012年列为国家循环化改造示范试点项目，2017年通过国家验收，目前已建设完成循环产业链7条，实施重点项目15个，累计完成投资7.5亿元，资源产出率达到1.25万元/吨。

### （三）资源环境效益显现

2018年全区万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2015年分别下降18.3%和36.5%。各个产业园区以提高全社会资源产出率为核心，围绕节能、节水、节地，节矿，进一步提高了资源节约和循环利用水平。例如：鄂尔多斯市鄂托克经济开发区棋盘井工业园区通过“三废”综合利用项目和延链、补链项目的实施，在保证较高经济增长同时，实现了资源环境效率大幅提高，资源、能源、土地产出率等较改造前分别提高了8%、7%、10%；赤峰市红山高新技术产业园先后实施了热电循环水余热再利用、中色公司锌冶炼废渣再利用等15个重点项目，能源产出率比2011年提高了34.2%，产业关联度比2011年提高了30个百分点。

## 二、面临的问题与挑战

内蒙古园区循环化改造工作开展以来取得了一定的成绩，重要行业和领域的循环经济发展模式基本形成，循环型产业体系初步建立、资源节约和综合利用水平明显提升，但仍面临以下问题：

### （一）循环发展理念有待提升

园区循环化改造需要从生态文明建设角度加以理解和认识，按照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念要求，统筹物质间循环流动关系。但目前，部分

园区、经济开发区等循环经济产业链条短、还形不成“闭环”，按照“物流和关联度统筹产业布局，推进园区循环化改造”的理念还有待提升。

### （二）产业链整体层次有待提高

内蒙古循环经济产业链多以资源型产业、能源原材料工业为主，高附加值、新兴产业、生态产业链项目少，“循环不经济、循环高耗能”问题较为突出。有些园区企业互相之间的关联性不高，资源和废物利用效率低，园区循环经济产业链条短，延伸能力不高，产业链网的形成基础较薄弱，产业链整体层次还有待提高。如何合理延伸产业链，实现企业之间、产业之间、园区之间、地区之间循环链接、耦合共生，摆脱单个企业、园区、产业和地区的局限性，在更大范围和更大规模上形成物质链循环是当前园区循环化改造需要解决的重要问题。

### （三）财政投入有待加大

目前内蒙古发展循环经济资金不足，仅设立了工业园区发展资金和工业循环经济发展专项资金，财政支持方式相对单一，税收优惠等相关政策支持力度倾斜不够。以自治区工业循环经济发展专项资金为例，截至2019年共筹集31211万元对工业循环经济试点单位实施的废水、废气、废渣的综合利用项目和列入园区循环化改造示范试点园区给

予补助，资金规模仍显不足。同时，财政支持灵活性不够，持续性不足，资金利用效率有待提高。

### （四）技术和人才支撑有待加强

科技落后、创新不够、缺乏技术和人才支撑是内蒙古发展循环经济的突出短板。2018年全区R&D经费支出排在全国第23位，在促进循环经济发展方面支出更显不足。高水平的创新平台、载体偏少，吸引集聚创新资源能力不强，全区仅有国家级高新区3家。高效、节约、环保的绿色科技成果应用比较滞后，企业急需的绿色清洁化技术供给不足，在一些关键领域的减量技术、替代技术、再利用技术、资源化技术等推广应用上还没有取得突破。高端人才匮乏，部分科技创新和人才引进政策兑现难度较大，对企业引进高端人才缺乏政策支持，盟市、旗县层面园区循环化改造的专业人才缺口较大。

## 三、加快推进内蒙古园区循环化改造的几点思考

### （一）进一步提升园区循环化改造的战略地位

各级政府应进一步认识到推进园区循环化改造在推进循环发展、建设生态文明过程中的重要战略地位，把产业园区循环化改造作为推进经济高质量发展的重要抓手，置于更加突出的战略位置。在编制各项规划中突出推

进园区循环化改造的重点内容，明确具体推进措施、管理办法和保障体系。

(二) 加大园区循环化改造的政策保障和投入力度

一是全面落实各项优惠政策。各级政府及有关部门要严格执行国家、自治区出台的鼓励和支持性政策措施，切实加大财政、税收、信贷、水价、电价等方面的支持力度，用好用足资源综合利用和再生资源回收加工项目(产品)税收优惠政策，积极引导和调动各单位推进园区循环化改造的积极性和主动性。

二是继续加大财政支持力度。自治区各相关部门应继续积极争取中央资金，加大园区循环化改造的投入。自治区要在工业园区发展资金、工业循环经济发展专项资金等相关专项资金的基础上，继续加大对园区循环化改造中重点工程、重点项目、基础设施和关键技术研发的支持力度。创新财政资金支持方式，综合采取补助、贴息、奖励等方式，提高资金利用效率。

三是发挥金融支撑作用。围绕园区主要产业链，进一步丰富促进产业链发展的基金种类并加大投入力度，充分发挥基金的杠杆效应，支持补齐短板。建立健全金融风险补偿机制，支持园区优质中小微企业融资发展。探索与保险公司、担保机构合作，拓宽风险补偿资金来源渠道。加强园区与金融机构等平台合作，鼓

励和支持具有条件的园内企业发行公司债券或短期融资券。

(三) 着力提升园区循环产业链水平

按照产业链、价值链“两链”招商选资，坚持“招大招强、招特招优、补链招商、绿色招商”原则，根据各园区主导产业链发展，瞄准行业领军企业，集聚绿色项目、优化现有布局。推进资源型产业延链补链，提高资源综合利用率和产品精深加工程度，促进资源转化增值，促进园区—产业—企业间整体物质流循环，提升园区循环产业链水平。

(四) 加强园区循环化改造能力建设

一是加强园区循环化改造相关科学技术攻关。将园区循环化改造实践工作的推进与我国资源循环科学与工程这一新专业的建设和发展相结合，在各大高校和科研院所中开展相关课题研究，加强产学研用深度融合。

二是加强园区循环化改造人才资源能力建设。切实加大园区循环化改造专业人才的培养和引进力度，继续加强对各级主管部门及园区管理者的相关培训，提高从业人员理论知识和实操能力，为园区循环化改造提供人才资源保障。

三是加强园区循环化改造管理能力建设。园区要进一步加大工作力度，推进服务型园区建设，为园区循环化改造工作做好服务。摸清园区企业间物质流基

本情况，建立相关台账统计归类，满足物质流分析管理的前提条件。提升园区物质流的识别与分析能力，对大宗消耗物质和环境影响显著的相关物质流进行重点分析，建立分级分类管理制度。

四是加强园区循环化改造智慧平台建设。顺应数字化、网络化、智能化融合发展大势，探索园区循环化改造与大数据、云计算、5G技术、人工智能的交叉融合，实现园区循环化改造分析、评估和管理的数字化、智能化、智慧化。■

#### 参考文献：

[1] 郭娜,傅泽强,王艳华,高宝,吴佳.资源型园区循环化改造路径探索——以棋盘井工业园区为例[J].环境与发展,2017,29(5).

[2] 朱坦,王天天.以产业园区循环化改造加快推动我国循环发展[J].环境保护,2018,46(22).

[3] 温宗国,胡赟,罗恩华.工业园区循环化改造路径及实证分析[J].环境保护,2016,44(17).

[4] 马翠玲.兰州新区建设循环经济型园区的对策探究[J].再生资源与循环经济,2014,7(8).

[5] 黄元宰,黄杨,翟玉英,张建勋.推进循环化改造实现园区绿色发展[J].中国资源综合利用,2016,34(6).

[6] 胡晓芬.资源型工业园区循环化改造多维测度及路径优化策略[D].兰州大学,2017.

(作者单位:内蒙古自治区节能与应对气候变化中心)

责任编辑:康伟