

谋划新开局，引领新征程

——第 64 期内蒙古发展改革论坛综述

康伟

摘要：12月1日，内蒙古自治区宏观经济研究中心举办主题为“谋划新开局，引领新征程——学习贯彻党的十九届五中全会精神”的第64期内蒙古发展改革论坛。来自自治区党委政研室（改革办）、自治区能源局、北辰智库、内蒙古农业大学及自治区宏观经济研究中心等有关部门负责人和专家学者，围绕主题进行了深入研讨和交流，本刊对专家学者观点进行梳理，形成综述。

关键词：十九届五中全会“十四五”规划建议

党的十九届五中全会是在全面建成小康社会胜利在望，全面建成社会主义现代化国家新征程即将开启的特殊节点上召开的一次具有里程碑意义的重要会议。即将开启的“十四五”时期，是我国现代化强国建设新征程的起步期，对于实现中华民族伟大复兴中国梦至关重要。孟青龙（自治区宏观经济研究中心党委书记）以“‘数说’建议”的方式，从12个方面详细解读了党的十九届五中全会精神和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）。与会专家一致认为：贯彻落实好全会各项决策部署，是当前全党全社会的一项重要任务。我们要胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识“十四五”时期我国将进入新发展阶段的重

大判断，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。作为内蒙古智库的一员，应当以高度负责的态度和孜孜以求的科学精神，为自治区“十四五”时期高质量发展建言献策。

融入“双循环”新发展格局，探寻新思路寻求新作为

“形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”是《建议》中最具时代特征和深远影响的战略部署。在新发展格局下，未来我国经济趋势会怎么走，对内蒙古会有什么机会，内蒙古融入“双循环”的突破口在哪，是自治区“十四五”时期必须重点解决的问题。

赵云平（自治区宏观经济研究中心总经济师）认为，在新发展格局下，产业链供应链保障内化和经济增长动力调控内化是必然趋势。内蒙古理应顺时应势，既要勇于承担责任，更要善于抢

抓国家强化粮食安全和能源安全的机遇，抢抓国家科技自立自强、推动消费扩容、扩大精准有效投资和向世界进行市场分享的机遇，精准施策，争取在做优做强绿色农畜产品生产加工基地、大力推动现代能源化工产业绿色转型升级、努力提高城乡居民收入并培育新消费热点、积极谋划上项目稳投资和扩大对外合作水平等方面，尽快融入国家“双循环”新发展格局，寻求新作为取得新成效。

孟青龙提出，中蒙俄经济走廊建设契合了国家通过内向发力拓展对外发展空间战略意图，是内蒙古通过构建、发展“双循环”来强化区域供应链的重要载体，也是内蒙古“十四五”时期实现高水平对外开放的重要目标。而务实的走廊建设不仅要体现在“五通”的成果上，也要体现在理念的及时更新和调整上。自治区要在“双循环”新格局下，探索中蒙俄经济走廊建设的新思路。

实施绿色清洁数字转型， 破解内蒙古能源经济发展中的 重大制约

能源产业在国家发展全局中具有极为重要的战略作用，《建议》提出了一系列亟需研究的重大课题，内蒙古作为国家重要的能源基地和战略储备基地，在“十四五”时期要努力“做好现代能源经济这篇大文章”。

王杰（自治区能源局办公室主任、综合规划处处长）认为，目前，内蒙古能源产业以“煤为基础，电为核心，油气并举”，虽然能源工业增加值、税收、利润分别占自治区规模以上工业企业的一半以上，能源经济体量够大，但“四多四少”的产业状况、“一煤独大”的产业结构以及粗放型资源开发模式仍未改

变。自治区应重点实施绿色、清洁、数字“三个转型”。一是要通过推动能源规模化基地化发展、推进能源和生态融合发展、培育能源新产业新业态新模式等推进绿色转型。建议继续大力推动新能源产业发展，提升新能源消纳利用水平；进一步优化能源生产布局，强化“三线一单”约束；全面推广绿色矿山，有力促进煤炭开采清洁化；大力推广光伏治沙模式；积极培育绿氢经济；以储能技术为突破口，构建新的能源产业增长极。二是通过大力推进节能降耗、加强煤炭清洁利用、加快推进再电气化等推进清洁转型。建议大力深化供给侧结构性改革，优化传统用能方式，“十四五”时期努力将内蒙古建成全国最大的清洁高效煤电供应体系；大力发展现代煤化工

产业，推动煤炭就地加工转化增值；坚持以“电能”为中心，大力推进终端用能再电气化改造，进一步扩大电能使用范围和规模，推动电能对化石能源的深度替代，提升清洁能源消纳水平。三是通过开展能源数字化基础设施建设、推动智慧能源典型示范推进数字转型。这是内蒙古能源高质量发展的关键课题。建议推广煤矿智能化建设、试点智能电网和智慧电厂建设、推进油气管网数字化管理；打造呼包鄂能源数字化转型综合示范基地和蒙西数字电网行业级综合示范。

鉴于我国人均资源占有量并不富足，一次能源结构富煤贫油少气、生态环境和节能减排压力较大等现实国情，赵云平预计，未来我国在强化能源保障内化的同时，会促进能源生产方式清



洁化、油气资源替代化，并推动能源重化工产业向资源环境条件相对宽松的西部地区转移。建议内蒙古在“十四五”规划中谋划实施一批技术工艺革新、产品延链补链、配套及衍生产业培育等项目，促进内蒙古能源化工产业现代化、体系化、绿色化、高端化、终端化，形成深度融入“双循环”格局下制造业强国的现代能源保障基地和低成本、低碳化的化工原材料供应保障基地。

内蒙古作为国家重要的能源基地，是碳排放大区，人均碳排放量远高于全国平均水平，实施二氧化碳排放达峰目标任务艰巨，文风（北辰智库首席专家）指出，在碳达峰和碳中和目标导向下，走传统的能源基地发展道路已经难以为继，自治区必须加快转型步伐，走出一条用低碳能源替代高碳能源的能源基地建设新路，从而破解内蒙古能源经济发展中的重大制约。他预测，未来十年，风电光伏的碾压性成本优势会让大家看到煤炭石油加速退出，未来真正大有可为的是我们国家充裕的风能、太阳能资源，仅三北地区平均风速在7.5米左右的“能源大粮仓”就足以让中国实现零碳目标。内蒙古既是能源生产大区，也是能源消费大区，打造低碳能源基地，既要推动能源生产方式变革，要靠技术创新提高新能源占比；又要推动能源使用方式变革，一方面应推进能源节约利用，另一方面应

推广低碳能源利用，可以从制度性、计量性和技术性层面着手，出台更大力度扶持消纳可再生能源的政策，进而带动新能源产业发展。为此，他建议提早制定专项实施方案，并将其纳入自治区“十四五”规划，制定配套政策，保障实施。

促进营商环境进一步改善，“四手”协同激发市场活力

营商环境是激发市场活力的重要抓手，是一个国家和地区的重要软实力，也是“十四五”时期各地区高质量发展赛场上的主打竞技项目。近年来，经过各部门各地区努力，内蒙古营商环境领域总体指标改善，局部达到优良，但全国各省区都在大踏步前进，营商环境已进入自我迭代自我强化阶段，横向综合对比，自治区仍相对滞后，面临激烈竞争。

杜轶鑫（自治区党委政研室（改革办）副主任）建议内蒙古借“十四五”时期中央“持续优化营商环境”之机，配合国家政策顺势而为，进一步深化简政放权、推行公正监管、提升服务效能、强化评价引导；同时，努力做到市场、政府、企业、制度“四手”协同发力，一要更新观念，担当作为；二要转变职能，切实放权；三要理顺关系，净化生态；四要放宽准入，无禁即入；五要有的放矢，解决难题；六要塑造预期，

创新招商，从而深化经济体制改革、激发市场活力。

生态功能区旗县编制“十四五”规划时需要注意的几个问题

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接是“十四五”时期的一个重要任务，内蒙古许多生态功能区旗县经济欠发达，作为我国北方生态安全屏障，内蒙古必须要坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。盖志毅（内蒙古农业大学教授、内蒙古政协农牧委副主任）说，自治区党委政府应对旗县进一步简政放权、让利放权，给县域充分的灵活性和自主权，突出改革性，建议尝试推出一些试点县域；并持续加大生态功能区旗县的扶持力度，让土地、劳动力、资本、技术、数据等要素下沉并注意与县域需求配套；相关县域编制“十四五”规划时，要注意挖掘文化性，还要注意突出体现县域与周边县的协同性、与周边旅游资源的协同性、工农间的协同性、城乡间的协同性等，且要避免低水平重复建设和恶性竞争；特别要重视工业园区高质量发展的重要性，让“绿水青山”真正变为“金山银山”。

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：张捷