

新冠肺炎疫情对内蒙古产业发展的影响及应对措施

司咏梅 张捷

摘要：短期看，新冠肺炎疫情将对内蒙古餐饮住宿、文化娱乐、商贸、交通物流等服务业行业产生较大冲击；长期看，新冠肺炎疫情有望催生产业变革，危机中蕴藏着新机遇。减轻疫情对内蒙古产业发展的影响，需要我们科学判断、精准施策，既要立足解决当前紧迫的现实问题，采取更加精准的帮扶政策，帮助面临困难的企业渡过难关，确保短期内经济稳定，又要着眼长远的高质量发展，顺应产业发展新趋势，积极培育新的增长点，努力化危为机，推动产业结构转型升级。

关键词：新冠肺炎疫情 内蒙古 产业 应对措施

新年伊始，新冠肺炎疫情这只“黑天鹅”对举国上下的公共治理、应急能力和生活秩序都形成了极大挑战，疫情的突发和传播，已不可避免地影响了内蒙古经济社会发展。2020年是内蒙古全面建成小康社会、打赢三大攻坚战的收官之年，在这一特殊的时间关口，需要尽快控制疫情蔓延，同时深入研判新冠肺炎疫情对内蒙古经济社会发展产生的深远影响，采取及时而又精准的应对措施，通过打赢这场疫情防控阻击战，凝聚人心，提振信心，做好“六稳”工作，减轻经济下行压力，避免内蒙古经济长期向好的发展势头因为疫情而出现大的拐点。

一、新冠肺炎疫情对内蒙古产业发展的影响

(一) 短期内对餐饮住宿、文化娱乐、商贸、交通物流等服务业行业产生较大冲击

疫情爆发和防控正值我国

传统农历新年，受疫情影响，春节假期延长、人员流动受限、各地延迟复工，从大中城市到小城镇，几乎所有的商场、酒店、电影院在近一个月的旺季内都处于关门歇业状态，给相关企业的生产经营带来了前所未有的困难，对内蒙古经济的短期冲击不可避免。消费需求短期内下滑，给餐饮住宿、文化娱乐、交通物流等服务行业造成明显影响，受疫情影响严重的市场主体特别是线下实体企业面临着较大生存压力。

从细分行业看，一是交通运输业短期内运量下降明显。除夕之后随着部分客运班线停运，公路客运量持续下降。铁路方面，除夕之后随着疫情防控形势趋紧，全区铁路客运量较去年同期下降明显。二是短期内餐饮业企业经营陷入困境。春节是餐饮行业的旺季，春节期间的营业收入约占全年的25-30%，受疫情影响断崖式下降，据了解，西贝400家线下门店春节期间基本停业，只保留100多家外卖业务，

预计春节前后一个月营业收入损失达7亿元左右。三是线下文化娱乐业受损严重。电影院线遇阶段性停滞，春节档影片全部撤档，对票房收入增长产生了较大负面影响。四是传统商贸零售业承受的冲击较大。受疫情防控期间限制居民出行、聚会等措施的影响，除食品饮料等刚需产品相对稳定和防护用品需求量倍增外，线下门店珠宝、服装等消费品波动较大。

从对一季度全区经济增长速度的影响程度看，由于第三产业在全区地区生产总值中所占比重已达到50%以上，餐饮住宿、文化娱乐、商贸、交通物流等行业在服务业中所占比重较高，综合分析，受新型冠状病毒肺炎疫情影响，预计第一季度服务业的增长速度将比去年同期有所下滑，进而影响一季度地区生产总值增速。针对受疫情影响、生产经营遇到困难的中小企业的实际情况，自治区政府及时发布并实施了《支持中小企业持续健康发展

的工作措施》，在审批服务、金融资金、减轻负担等方面加大了对中小企业的支持力度，随着疫情防控形势的好转、支持政策的落地见效、居民刚性需求的不断释放，上述行业的发展将逐步好转。

（二）长期看新冠肺炎疫情有望催生产业变革，危机中蕴藏着新机遇

春节假期延长、人员流动受限、各地延迟复工，疫情对内蒙古经济的短期冲击不可避免，将给社会经济各方面带来巨大的变化。但随着时间的延长，疫情冲击将逐渐减弱，经济增长终究还要回到原有的轨迹，长期向好的根本趋势不会改变。经过此次疫情，互联网、人工智能、大数据等前沿技术的应用将进一步向大众生活、企业经营、政府管理、教育培训等各个领域渗透和扩展，电子商务、电子政务、居家办公、虚拟会务/商务、线上教学等新业态和新模式将迎来新一轮快速发展。通过此次疫情防控阻击战，政府治理能力将有较大提升，生产生活业态将朝着智能化、线上化发展，风险中孕育新机遇，或将催生出一批新业态，呈现出以下趋势。

一是 5G 相关产业会呈倍速增长。在 5G 技术的推动下，各产业都会发生变化。在具体产业方面，体现为智慧城市、交通管理、医疗体系、农牧业供应链、物流效率、应急灾备、信息溯源等；在产业链方面，体现为整个

社会治理体系的科技能力升级，包括更全面的数据化、智能化，更大范围的系统平台，甚至具备人工智能的灾备预测等。二是线上商业进一步成为主流。“线上购物”将加速替代“线下购物”，同时，无人零售、无人餐饮、无人机配送等高科技行业会强势崛起。三是大健康产业将进一步快速发展。疫情过后，健康将成为全民更加关注的事情。医药健康、养生保健行业将保持高速增长势头，居民消费或将更多倾向于购买健康。四是农畜产品、食品的品质化、食品营养精准化趋势进一步强化。食品质量的可追溯性不断增强。农业农村部推行的农产品的合格证制度、部分区域试行的身份证制有望得到强化。五是生产制造智能化。随着科技的发展，人力成本的提高，无人车间将大量产生。六是服务业呈现品牌化趋势。“线上行为替代”将成为主流，餐饮、娱乐、教育等行业都将更加线上化、品牌化。为此，有关方面的专家预言，这次疫情可能会是我国经济升级的一个新起点，是我国下一个十年产业经济升级与转型发展的契机。

二、应对措施

积极应对疫情对经济社会的影响，需要我们科学判断、精准施策，既要立足解决当前紧迫的现实问题，采取更加精准的帮扶

政策，帮助面临困难的企业渡过难关，确保短期内经济稳定，又要着眼长远的高质量发展，顺应产业发展新趋势，在危机中发现机会，积极培育新的增长点，努力化危为机，推动产业结构转型升级，避免经济出现大的波动。

（一）科学推进企业有序复工复产

在疫情防控的关键时期，科学推进各类企业安全有序复工复产，是统筹打好疫情阻击战和促进经济社会平稳健康运行的关键，要加快推动保障疫情防控、能源供给、交通物流、城市运行、医疗物资和生活必需品及其他涉及国计民生的企业复工复产。一是成立应对疫情公共治理委员会。定期对疫情进行专业判断并调整应对级别，鼓励有条件复工的盟市、行业和企业强化安全保障措施，在不导致疫情蔓延、做好防护的前提下复工复产。二是加强对复工复产企业的帮扶。进一步加大政策帮扶力度，落实落细已出台的有关政策，包括加大企业帮扶力度、依法缓缴减免税款、缓交免收相关费用、加大金融支持力度、支持稳岗就业、减免租金、场地占用费用、加大财政支持力度、持续优化生产经营环境等等。强化服务帮扶，全面加强智慧政务建设，推动政务服务事项“网上办、掌上办、指尖办”，便利企业网上办事；支持不能及时返岗员工在线培训；鼓励企业化危为

机,加快5G、机器人等新技术快速应用,推动发展新产业新业态新商业模式。发布企业复工复产操作指南,制定统一的复工复产企业防疫标准和实施流程,压实企业内部落实防控措施责任。指导企业开工前集中病毒消杀、开工中加强防疫管理,并制定疫情处置预案。

(二) 稳妥推进重大工程项目策划和建设

突出战略性和前瞻性,围绕5G网络基础设施、通信网络、自然灾害防治、市政管网、城市停车场、冷链物流,农村公路等重大工程项目,强化逆周期调节,稳妥推进重点项目建设,围绕2020年自治区重大项目,适时组织开展“集中开工月”活动,营造抓项目促投资的浓厚氛围,以加强重大项目建设为抓手做好“六稳”工作。对于一些不受疫情影响的项目建设,要切实做好前期工作,提前布局谋划,可以谋划适当超前的基础设施建设,以刺激需求、稳定就业、完善基础设施。改革创新审批方式,鼓励探索“虚拟审批”“容缺审批”模式,在依法合规的前提下最大限度缩短审批时限,确保疫情过后一批重点项目立即复工复产。

(三) 加快实施灵活的稳就业政策

随着企业复工复产期的到来,新冠肺炎疫情对就业的影响将不断凸显,就业难与用工荒相

互交织,使稳就业工作面临更加严峻的考验。在加大援企稳岗力度的同时,需要不断创新就业服务方式,大力倡导“互联网+就业服务”新模式,加强与大型招聘平台的合作,鼓励倡导用人单位采取线上职位发布、线上双选会、音视频面试等线上模式开展招聘工作。同时,积极协助企业招工,利用公共就业服务平台及时发布企业招工、复工及就业动态数据图等信息,促进劳动者与用工企业精准对接。做好职业培训,利用现代化信息手段开展远程培训、职业指导、职业介绍,针对疫情稳定后可能产生的就业需求反弹,开展事先培训。积极开发新的就业岗位,根据社会生活恢复正常和企业生产经营复苏发展的需要,大力实施再就业扶持政策,积极发展第三产业特别是劳动密集型产业,为下岗失业人员再就业创造更多岗位和机会。

(四) 积极培育和壮大新的经济增长点

新冠肺炎疫情在给一些行业带来负面影响的同时,也未必不是行业整合、升级的一个时机。内蒙古需要努力化危为机,针对疫情防控中暴露的问题特别是短板,以更大力度、更加精准的措施补短板、强弱项,培育和壮大新的经济增长点,推动新旧动能转换。适应5G、智能网联汽车、量子通信、电子商务、在线医疗、远程教育等产业发展需

求,大力发展办公自动化、人工智能、生命健康、新能源新材料等知识和技术密集型产业,积极布局5G通信应用和大数据、区块链、物联网、人工智能等产业。推动智能化改造,在高危行业、高强度生产环节推行机器换人。同时,加快构建以新一代信息技术和以数字化为核心的新型基础设施,支撑产业及社会网络化、数字化、智能化升级发展。

(五) 着力加强重大公共卫生应急管理体系建设

重大突发事件发生后的应急管理,某种程度上可以说是国家治理能力和治理体系现代化的终极考验。既为内蒙古在公共卫生应急体系建设敲响了警钟,同时也对应急管理体系提出了拷问——我们的应急管理体系到底能不能应急?为此,内蒙古需要未雨绸缪,在“十四五”期间作为“三个重大”的重要内容加快谋划,尽快建立“社区防控、集中隔离、医院救治”三级联防联控、医疗卫生服务体系与重大公共卫生应急体系之间的良性联动机制。一方面,加快构建全覆盖的信息管理体系,全链路打通物流、快递、信息平台、大数据等各个环节。另一方面,加强具备应急功能的技术和战略的储备,为社会进入紧急状态提供关键技术备份和支持。■

(作者单位:内蒙古自治区发展研究中心)

责任编辑:康伟