

内蒙古前三季度民生领域形势分析

李文杰

摘要：今年以来，新冠肺炎疫情对内蒙古经济社会发展造成了一定冲击，民众生活也受到相当程度的影响，1-8月全区就业、居民增收和社会保障等基本民生领域形势虽总体稳定，但民生领域仍面临很多突出问题，建议在稳就业、保就业的基础上，多措并举促进居民增收，保基本民生，务必打赢扶贫攻坚战。同时，要注意加强公共卫生体系建设，提升重大疫情防控能力。

关键词：疫情 就业 居民收入

今年以来，新冠肺炎疫情对内蒙古经济社会发展造成了一定冲击，民众生活也受到相当程度的影响。内蒙古自治区党委政府统筹抓好疫情防控和经济社会发展的各项工作，持续加大对民生领域的财力支持，以政府的“紧日子”保障老百姓的“好日子”，全区就业、居民增收和社会保障等基本民生领域形势总体稳定。

一、2020年前三季度内蒙古民生领域现状

（一）就业形势总体稳定

今年以来，自治区围绕把疫情对就业工作的影响降至最低这一目标，全力推进“稳就业”和“保居民就业”工作，先后出台了疫情防控期间稳就业20条、应对疫情影响强化稳就业28条和社会保险费减免缓、失业保险稳岗返还等政策。同时，开展了“进企入园、保障用工专项服务行动”“疫情防控就业服务”和“离校未就业百日攻坚”行动，全力稳住市场主体、稳住企业、

稳住就业。截至8月底，全区城镇新增就业16.35万人，城镇登记失业率3.86%，就业各项主要指标完成情况基本保持在序时进度内。

（二）基本民生保障持续加强
面对疫情影响，积极扩大社会保险覆盖面，确保待遇按时足额发放，全力确保企业职工养老保险待遇按时足额发放，实施阶段性减免政策。开展全民参保计划养老保险扩面专项行动，清理整合全民参保数据。积极深化社会保障领域改革，对健全养老保险制度体系、严格基金收支管理、建立激励约束机制、实现基金统收统支和基金缺口各级政府分担机制等进行制度安排。有效发挥了社会保障民生安全网和稳定器作用。截至8月底，全区基本养老保险参保人数达到1542.1万人，较去年末增长了10.6万人。全区参加工伤保险人数为336.6万人，全区参加失业保险人数为274.8万人，均完成了年度目标任务。

（三）民生支出优先得到保障

1-8月份，全区一般公共预算收入1237.1亿元，同比下降9.3%，降幅较1-7月份收窄1.6个百分点。全区一般公共预算支出3122.7亿元，同比增长2.1%，增速较1-7月份提高1.8个百分点。其中，一般公共服务支出增长2.2%，增速较1-7月份提高1.4个百分点。在收入下降、财力紧张的情况下，民生领域的支出优先得到保障，较好的落实了保工资、保运转、保基本民生的要求，促进了自治区经济稳步增长，支持了社会各项事业发展。

（四）城乡居民收入保持回升
各级党委政府扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，在一系列稳就业保民生促消费的政策措施作用下，统筹推进疫情防控和经济社会发展成效持续显现，全区居民收入增速保持回升，上半年，全区居民人均可支配收入14628元，比上年同期增长0.5%，扣除价格因素，实际下降2%，降幅比一季度收窄6.6个百分点。分城乡看，城镇居民人均可支配收入20148元，同比增

长 -0.7% ;农村居民人均可支配收入 6369 元, 同比增长 4.9%。农村居民人均可支配收入增速快于城镇居民 5.6 个百分点, 城乡居民收入相对差距继续缩小。

二、内蒙古民生领域面临的突出问题

(一) 就业形势依然严峻

在就业总量压力、结构矛盾以及有效对接不畅的影响下, 促进就业面临着扩大增量和稳定存量双重压力。一方面, 扩大增量的压力进一步加大。截至 8 月底, 全区城镇新增就业、农牧民转移就业、高校毕业生就业 3 项指标同比均有所下降。受经济下行就业岗位减少、政府统筹计划岗位因疫情而延迟释放等因素影响, 高校毕业生就业或落实就业去向人数同比下降近 15% ;受技能不足、可胜任就业岗位大幅减少等因素影响, 农牧民转移就业同比下降 7.2%。另一方面, 保住存量的难度进一步加大。虽然目前大多数企业已基本复工复产, 但多数企业资金链、供应链和市场销售方面依然存在问题, 企业稳岗保存量难度增大。据相关部门上半年就业状况调查显示, 全区各类企业、个体工商户及灵活就业的存量, 比 2019 年底减少了 20 多万人。未来随着疫情反复和防控常态化, 企业吸纳就业能力可能会持续减弱, 失业风险增加。

(二) 民生保障难度加大

受政策性减收, 疫情阶段性免、减、缓社保缴费政策, 以及经济下行导致增值税、企业所得税的持续下滑等综合因素影响, 可用财力空间进一步压缩, 而决战脱贫攻坚和决胜全面小康、支持“六稳”“六保”工作资金需求刚性不减, 财政收支的“一增一减”, 使得民生保障难度进一步加大。

(三) 社保待遇发放和扩面压力较大

一方面, 确保企业离退休人员养老金按时足额发放存在风险隐患。今年以来, 为应对疫情影响, 实施阶段性减免企业社保费等政策, 1-8 月份全区企业职工养老保险基金收入同比下降 9%, 导致基金缺口扩大 ;另一方面, 参保扩面人数难以大幅增长。目前, 我区未参保人员主要集中在灵活就业人员、新业态从业人员、人户分离在外打工人员, 这部分人员流动性强、收入不稳定、参保意愿低, 受疫情影响, 扩面难度进一步加大。

(四) 城乡居民增收压力大

从城镇居民看, 尽管近期住宿餐饮、教育培训、文化娱乐等服务业经营逐步恢复, 但是还不足以弥补前期减少的收入, 从业人员工资性和经营性收入上半年累计明显下降, 以呼和浩特市和兴安盟为例, 上半年城镇常住居民人均可支配收入分别下降 3.5% 和 3.1% ;从农牧民收入看, 由于

农牧民外出务工就业机会减少, 部分政策性补贴取消或延迟发放, 农畜产品销售进度放缓等原因, 农牧民增收压力加大, 以兴安盟为例, 上半年农牧民人均可支配收入同比下降 0.2%。

三、内蒙古保民生、惠民生的政策建议

(一) 稳、保就业, 筑牢民生之本

一是开展政策落实服务落地行动, 推动“稳保”政策落实, 稳住就业存量。通过政策联动、产业带动、支持自主创业、鼓励灵活就业等, 积极挖掘就业岗位, 扩大就业增量, 着力拓宽就业空间。二是突出重点群体就业, 通过实施高校毕业生就业攻坚行动、政府统筹就业计划实施、就业困难人员兜底保障以及扩大失业保险保障范围等政策措施, 全力兜住就业底线。三是强化就业供需服务, 通过推广使用就业服务平台、精准组织开展定向订单培训等, 促进就业者与招纳单位实现精准匹配, 提升就业适配性。四是强化就业形势预警, 健全多方参与的就业形势分析研判机制, 进一步防范和降低失业风险。

(二) 多措并举, 促进居民增收

一是加大疫情防控和复工复产各项政策的兑现力度, 以企业生产经营恢复、经济增长回稳



带动居民工资性收入和经营净收入增长。二是优化政策帮扶，助力个体经营。受新冠肺炎疫情影响，个体经营户收入冲击较大，餐饮业、居民服务业最为严重，因此要进一步深化“放管服”改革，取消对灵活就业的限制，推动个体经营促进消费。对从事餐饮、零售等行业的个体工商户，做好营业执照登记与许可审批的衔接，帮助经营者尽快开展经营活动。三是推进线上交易，打造农畜产品品牌。借助现有各大电商网络平台，推广“互联网+”的销售新模式，整合线上线下平台，积极抓好产销对接，拓宽农畜产品销售渠道，助力农牧民增收。四是落实好各项惠民惠农政策，逐步增加居民转移收入。加大转移支付力度，确保农村牧区居民及时享受社会保障待遇。保

障各项惠农补贴合理增长，如适时提高农村牧区社会保障补贴标准。确保退休农村牧区教师和医生的一次性生活补贴按时发放。

（三）兜牢底线，保基本民生

一是推动社会保险扩面征缴，继续贯彻落实阶段性减免企业社保费、延期缓缴政策以及稳岗补贴政策，助力企业复工复产，帮助减轻企业用工负担。二是加大困难群体保障力度。及时摸清疫情防控常态化条件下低收入群体特别是困难群体的实际生活困难，加大城镇困难群体临时救助力度，确保城镇失业人员保险和临时生活补助及时足额发放到位，阶段性扩大失业农民工保障范围。对《失业保险条例》规定的参保单位招用、个人不缴费且连续工作满1年的失业农民工，及时发放一次性生活补助。

三是综合运用就业扶助和社会保障政策，强化低保对象与农村脱贫攻坚对象的救助保障，落实好社会保险费减免与失业保险稳岗返还政策的实施，根据物价上涨情况发放救助资金，扩大社会救助的覆盖面并提高救助水平。四是落实好援企稳岗政策，充分考虑疫情冲击，将受影响的困难群众按规定纳入低保、特困人员供养、临时救助等政策保障和就业援助范围。五是优化社会保险经办服务。推行“不见面”服务，推进社保服务事项网上可办、个人服务事项掌上可办、查询和证明打印类事项自助可办。完善城乡居民养老保险待遇资格论证办法，推进待遇资格网上认证一次不跑，给因疫情耽误办理缴费、待遇申领等业务的参保对象提供补办服务。

（四）精准施策，打赢扶贫攻坚战

一是加快扶贫项目建设进度，提升整改质量和脱贫质量，紧盯未脱贫人口，因人因户落实帮扶措施，统筹抓好非贫困旗县、非贫困嘎查村的贫困人口脱贫，确保剩余脱贫任务在入冬前全面完成。二是努力克服疫情灾情影响。认真分析、密切跟踪疫情灾情对脱贫攻坚带来的不利影响，扎实做好疫情常态化防控工作，加快贫困地区灾后生产恢复，加大贫困劳动力就业帮扶力度，着力解决好扶贫产品滞销卖难问题，确保不因疫情灾情影响如期实现全面脱贫。三是完善返贫监测预警和动态帮扶机制，不断巩固脱贫成果，坚决防止脱贫摘帽后思想松懈懈怠、工作重心转移、扶贫力量削弱现象发生。建立健全防止返贫致贫监测和帮扶机制，推行“防贫保”业务和建立“救助基金”，坚决防止发生返贫致贫现象。四是健全脱贫攻坚长效机制。结合编制“十四五”巩固脱贫成果规划，加强脱贫攻坚过渡期政策和解决相对贫困的标准、政策、帮扶方式等方面研究，推出更加务实、更可持续的政策举措，建立健全长短结合、标本兼治的体制机制，推动脱贫攻坚从超常举措向常态帮扶转变，从集中攻坚向长效机制转变。

（五）加强公共卫生体系建设，提升重大疫情防控能力

一是开展公共卫生防控救治能力提升行动，建设自治区级重大疫情救治基地、盟市传染病救治网络、旗县公共卫生医学中心三级防控救治体系。二是加快推进疾病预防控制体系改革，完善各级疾病预防控制机构功能定位，持续推进妇幼保健机构和血站服务体系机制创新，加强疫苗接种管理。三是优化机构职能设置，完善疾病预防控制网络，完善早期监测预警和应急响应机制，健全联防联控和群防群控机制。四是筑牢法治基石，抓紧修订公共卫生地方性法规，构建权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法新格局。■

参考文献：

- [1] 韩雪茹. 坚决克服疫情灾情影响 奋力夺取脱贫攻坚战的全面胜利 [N]. 内蒙古日报 (汉), 2020, (8).
- [2] 胡良光, 通讯员, 余家明, 黄明霞. 围绕改革完善疾病预防控制体系专题议政 [N]. 南方日报, 2020-06-30.
- [3] 文洁. 甘肃扩大失业保险保障范围 [N]. 甘肃日报, 2020-07-08.
- [4] 马照刚. 宁夏阶段性实施失业补助政策 [N]. 宁夏日报, 2020-06-30.
- [5] 顾荣, 独萍, 李婧. 提高失业保险稳岗返还标准 [N]. 西安日报, 2020-06-30.
- [6] 李春霞. 我区扩大失业保险保障范围 [N]. 新疆日报 (汉), 2020-07-04.

[7] 赵万山. 延长大龄失业人员领取失业保险金期限 [N]. 兰州日报, 2020-08-18.

[8] 基本民生保障有力 社会发展大局稳定 [N]. 经济日报, 2020-07-20

[9] 杨帆. 2019年内蒙古财政收入实现新突破 [N]. 内蒙古日报 (汉), 2020-01-03.

[10] 张文强. 上半年全区城镇新增就业 10.98 万人 [N]. 内蒙古日报 (汉), 2020-07-15.

[11] 许宪春, 刘瑾钰. 2019年中国经济运行情况分析与 2020 年展望 [J]. 经济学动态, 2020, (2).

[12] 2020 年内蒙古自治区盟市前三季度经济形势分析座谈会材料汇编 [A]. 2020-09-24.

[13] 内蒙古统计局. 1-8 月份内蒙古经济运行稳定恢复 主要指标继续回升 [EB/OL]. <http://tj.nmg.gov.cn/fbyjd/18428.html>, 2020-09-17.

(作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心)

责任编辑：张捷