

关于内蒙古高质量建设中蒙俄经济走廊的几点思考

■ 黄占兵¹ 余瑞卿²

摘要：内蒙古地处祖国正北方，向北开放和沿边开放优势明显，在全国对外开放大局中占据着重要位置。准确把握建设中蒙俄经济走廊面临的新形势新要求和基本内涵，科学提出内蒙古高质量建设中蒙俄经济走廊的战略构想，是内蒙古建设我国向北开放重要桥头堡的应有之义。

关键词：内蒙古 高质量 中蒙俄经济走廊建设

2016年以来，内蒙古围绕服务好国家对外开放大局，充分发挥区位优势、口岸优势，主动融入和推进中蒙俄经济走廊建设，与俄蒙携手前行，编织了更加紧密的共同利益网络。站在“十四五”新的起点，高质量推进中蒙俄经济走廊建设，对于落实好习近平总书记对内蒙古建设我国向北开放重要桥头堡的要求，实现以高水平开放促进高质量发展，意义重大。

一、深刻认识内蒙古高质量建设中蒙俄经济走廊的时代要求

（一）构建人类命运共同体的重要实践

构建人类命运共同体是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央深刻洞察人类命运前途和时代发展趋势，敏锐把握中国与世界关系的历史性变化，向世界提出的重要倡议。共建“一带一路”，在全球更大范围内整合发展要素和经济资源，

是人类命运共同体理念落地生根的伟大实践。中蒙俄经济走廊是“一带一路”倡议的重要组成部分。高质量推进中蒙俄经济走廊建设，就是中国和俄罗斯、蒙古国共同树立“你中有我、我中有你”的命运共同体意识，基于中蒙俄三国、中蒙俄三国民众的共同命运构建共同体，将“构建人类命运共同体”这一中国方案由倡议上升为共识、由理念转化为行动，促进中蒙俄三国联动发展、互利共赢。

（二）构建国内国际双循环新发展格局的重要抓手

构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，是党中央站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，充分结合当前国内国际形势发展的新变化、新趋势和新挑战，针对性提出的重要部署。国内国际双循环新发展格局与中蒙俄经济走廊一脉相承，都是以循环实现畅通、以畅通创造价值。中蒙俄经济走廊以“五通”促进三国经济紧密地联系互动，既有助于国内大循环效率和水平

的提升，也为国内国际双循环提供更为坚实的发展平台。

（三）推进构建和谐周边的重要内容

党的十九大报告指出，中国“按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针深化同周边国家关系，秉持正确义利观和真实亲诚理念加强同发展中国家团结合作”。俄罗斯和蒙古国是中国北方重要的邻国，同中国地缘相近、人文相亲、利益相连。推进中蒙俄经济走廊建设，深化同俄蒙的互利合作和互联互通，诚心诚意同邻居相处，一心一意共谋发展，携手把合作的蛋糕做大，共享发展成果，不仅有助于打造周边命运共同体，开创周边外交新局面，而且有助于维护好中国至关重要的安全空间和利益空间，维护好“家门口的太平”。

（四）推动内蒙古高质量发展的重要动力

高质量发展是内蒙古当前和未来一个时期的主题。高质量建设中蒙俄经济走廊，塑造更多开放型经济新优势，推动对外开

放从数量型、粗放型发展转向质量型、创新型发展，形成全面开放新格局，拓展经济发展新空间，实现开放促改革、促发展、促创新，既是内蒙古高质量发展的题中应有之义，也为内蒙古经济高质量发展创造必要条件。

（五）推进内蒙古更高水平对外开放的重要抓手

在“一带一路”框架内，基于比较优势，深挖潜力，高质量推进中蒙俄经济走廊建设，有助于内蒙古持续推进开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益的更高水平迈进。以高质量推进中蒙俄经济走廊建设为抓手，可以优化内蒙古对外开放政策环境，可以提升内蒙古各类基础设施对开放的保障能力，可以促进内蒙古外向型经济做优做强，可以推动内蒙古全方位融入国内国际大市场。

二、准确把握内蒙古高质量发展建设中蒙俄经济走廊的基本内涵

（一）合作开放是高质量推进中蒙俄经济走廊建设的应有之义

党的十九届五中全会指出，和平与发展仍然是时代主题。推动中蒙俄经济走廊更高水平更高质量的发展，就是要中俄蒙三国遵循和平共处五项原则，坚持国家不分大小、强弱、贫富都是国际社会平等成员，

秉持和而不同与和合共生理念，尊重彼此对发展道路的选择，更加注重平等相待、互谅互让、互利合作、开放包容，以对话解决争端、以协商化解分歧，充分发挥各自优势，共同谋求包容互惠的中蒙俄经济走廊发展前景，破解合作发展中遇到的难题。推动中蒙俄经济走廊更高水平更高质量的发展，就是要三国共同维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际秩序，遵循多边贸易体制的核心价值和市场化规则，为推动全球价值链和供应链更加完善、共建开放合作的世界经济贡献更多力量。推动中蒙俄经济走廊更高水平更高质量的发展，就是要三国携手不断削减贸易壁垒，持续深化多层次、宽领域的交流合作，共同培育市场需求，坚决反对封闭保护和孤立排他，推动中蒙俄经济走廊的贸易与投资更加自由化更加便利化。

（二）创新开放是高质量推进中蒙俄经济走廊建设的重要引擎

习近平总书记指出，变革创新是推动人类社会向前发展的根本动力。从内蒙古乃至全国看，以往的开放型经济竞争优势正逐步削弱，劳动力成本不断攀升、资源约束日益趋紧、环境承载能力接近上限，传统的要素驱动型开放发展模式难以为继。推动中蒙俄经济走廊更高

水平更高质量的发展，就是要更加注重政策沟通、更加注重制度创新、更加注重凝聚三方共识，坚持“大家的事、大家商量着办”，求同存异，完善机制，更广扩大三国利益汇合点，更好发挥三方各自的优势和潜能。在坚持相互尊重、平等相待的基础上，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，在基础设施、经贸、资金和人文等各领域，形成与俄罗斯和蒙古国规则相衔接的制度体系，推动从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。

（三）共享开放是高质量推进中蒙俄经济走廊建设的根本目的

当今世界已经成为你中有我、我中有你的地球村和共有家园。习近平总书记指出，“中国人民张开双臂欢迎各国人民搭乘中国发展的‘快车’‘便车’”。推动中蒙俄经济走廊更高水平更高质量的发展，就是要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，努力让经济走廊建设的成果更多、更好地惠及中蒙俄三国和三国人民，促进包容性增长和共享型发展。推动中蒙俄经济走廊更高水平更高质量的发展，就是要引入中蒙俄三国普遍支持的规则、标准，提升中蒙和中俄之间基础设施互联互通水平，实施一批综合效益好、带动作用大的

重大项目和雪中送炭的民生工程,改善经济走廊沿线地区发展条件,提升经济走廊沿线地区发展能力,增强经济走廊沿线地区老百姓获得感。

(四)绿色开放是高质量推进中蒙俄经济走廊建设的鲜明底色

人类只有一个地球,生态环境是人类生存和发展的根基。习近平总书记多次强调,要践行绿色发展理念,着力深化环保合作,加大生态环境保护力度,携手打造绿色丝绸之路。推动中蒙俄经济走廊更高水平更高质量的发展,就是要践行联合国2030年可持续发展议程,将“绿水青山就是金山银山”的生态文明和绿色发展理念融入到走廊建设的全过程中,倡导绿色、循环、可持续的生产生活方式,更好地满足三国人民群众对优质生态环境日益增长的需求。推动中蒙俄经济走廊更高水平更高质量的发展,就是要落实好《“一带一路”生态环境保护合作规划》,不断深化三国生态环保合作,提升三国生态环境保护能力,推动三国跨越传统发展路径和经济绿色转型,最大限度减少中蒙俄经济走廊建设对生态环境的影响。推动中蒙俄经济走廊更高水平更高质量的发展,就是要按照国家碳达峰和碳中和的要求,有力有序有效地将绿色发展要求全面融入政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通中,实现三国可持续发展和共同繁荣。

三、科学提出内蒙古高质量建设中蒙俄经济走廊的战略构想

(一)聚焦内蒙古高质量建设中蒙俄经济走廊主要导向

坚持目标导向,把《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》提出的愿景目标、具体内容、资金来源和实施机制作为内蒙古高质量推进中蒙俄经济走廊建设的根本遵循。坚持问题导向,中蒙俄经济走廊建设过程中,既有长期结构性的问题,也有因形势新变化带来的新问题,这些都是走廊建设的短板所在,也是未来的发展方向。坚持需求导向,充分对接俄蒙发展战略,可以更好地促进经济要素的有序自由流动、资源的高效配置以及市场的深度融合,为三国相互信任与合作发展打下坚实基础。

(二)明确内蒙古高质量建设中蒙俄经济走廊总体思路

高质量建设中蒙俄经济走廊,顺应时代潮流,适应发展规律,符合三国人民利益,是通向共同繁荣的机遇之路。面向未来,内蒙古要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻习近平总书记对共建“一带一路”的重要论述精神,深入落实习近平总书记对内蒙古工作的重要指示批示精神,不折不扣落实内蒙古党委、政府

的对外开放部署安排,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,秉持共商共建共享原则,更多关注俄蒙发展战略诉求,更好借鉴其他经济走廊成功经验,与俄蒙携手应对面临的各种风险挑战,深耕细作,由共同绘制“大写意”到“工笔画”,推动中蒙俄经济走廊沿着高质量发展方向不断走深走实,为中国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局和共建“一带一路”、共建创新包容的开放型世界经济、构建人类命运共同体做出新贡献。■

参考文献:

- [1] 习近平深度对话世界文明互鉴超越“冲突”[OB/OL]. 中国新闻网 <http://www.jl.chinanews.com.cn/gnyw/2019-05-13/72069.html>.
- [2] 李瑞华. 论中蒙俄经济走廊建设中内蒙古的战略选择[J]. 财经理论研究,2019,(6).
- [3] 张江河. 内蒙古在中俄蒙三国发展战略对接中的地缘价值[R]. 中蒙俄智库国际论坛2019论文集,2019.
- [4] 杭柱柱,朱晓俊,邢智仓. 内蒙古参与中蒙俄经济走廊建设的战略构想[J]. 内蒙古师范大学学报,2016,(9).
- [5] 朴键一. “中蒙俄经济走廊”建设的主要特点和存在问题[J]. 东北亚学刊,2020,(6).
- [6] 于倩,黄莺莺. 内蒙古与俄罗斯、蒙古国合作的研究进展[J]. 中国市场,2019,(5).

(作者单位:1.内蒙古自治区宏观经济研究中心;2.内蒙古农业大学)

责任编辑:康伟