

从缩小实际消费水平差距的视角 对实现共同富裕的思考

■ 于光军

摘要：缩小实际消费水平是新发展阶段实现共同富裕的思想创新，新发展理念赋予了缩小实际消费水平差距新的内涵，从内蒙古实际出发，瞄准缩小实际消费水平差距也是实现与全国共同富裕、实现城乡共同富裕、实现全体人民共同富裕的重要抓手。

关键词：实际消费水平 共同富裕 实现途径

在全面建成小康社会目标实现之后，党中央将“四个全面”战略布局调整为全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，而在社会主义现代化国家建设内容中，实现共同富裕成为一个重要的目标任务。

一、新发展阶段共同富裕目标新内涵

在党的十九届六中全会做出的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中提出，习近平新时代中国特色社会主义思想，“明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。《求是》杂志2021年第20期发表的习近平总书记《扎实推进共同富裕》的



文章提出“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”还提出了我国共同富裕的分阶段目标，“到‘十四五’末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实

现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。”

在共同富裕目标的内涵上，明确了我国共同富裕不仅仅是财富的富裕，也不仅仅是人民群众物质生活的富裕，还包含了精神生活的富裕，这与习近平中国特色社会主义思想提出的我国社会主要矛盾是“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，而不平衡不充分主要体现在人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。同时，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

在实现共同富裕核心内容上，明确了基本指标性目标是缩小居民收入差距、缩小实际消费水平差距、基本公共服务实现均

等化三个方面内容。在这三个维度中，居民收入表现为“居民人均可支配收入”，其中又分城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入；从收入的四个来源看，国家近年来的基本政策强调增加工资收入在国民收入初次分配中的比例；鼓励创新创业、支持中小微企业发展，是稳定增加经营收入的重要举措；建立科学的公共政策体系，稳定提高社会保障总体水平，完善转移收入对实现共同富裕的支撑作用；促进要素市场发展，畅通资本、技术和管理等财产收入渠道。同时，统筹城乡发展，促进农牧业现代化建设，实施乡村振兴战略，提高农村居民收入水平。在基本公共服务均等化方面，制定了包含幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶和友军服务保障、文体服务保障九个方面，优孕优生服务、义务教育服务、就业创业服务、公共卫生服务、住房改造服务等22个公共服务领域，规定了服务对象、服务内容、服务标准、支出责任、牵头负责单位等具体要求的80项公共服务内容和国家标准；并且按照我国社会经济发展进程，以人民至上的基本原则，逐年调整各项标准。缩小实际消费水平差距，是我国新发展阶段实现共同富裕新的导向；消费水平衡量消费的质量、品质，目前还没有国家统一的指标体系，从

学术、理论对消费水平的研究积累看，主要在实物消费量和价值、家庭拥有现代生活设施、消费结构衡量消费水平等三个领域构建指标体系；已有涉及消费水平的指标有主要消费品消费量、每百户耐用消费品拥有量、人均居住面积、燃气普及率、居民消费支出中文化生活服务支出所占比例等。参照当年党中央提出全面建成小康社会的贯彻落实工作历程，我国将会在确定不同阶段实现共同富裕的任务目标基础上，提出衡量共同富裕实现程度的考核指标体系。对此，习近平总书记在《扎实推进共同富裕》的文章中明确提出“要抓紧制定促进共同富裕行动纲要，提出科学可行、符合国情的指标体系和考核评估办法”。

二、内蒙古促进缩小实际消费水平差距的三个维度

从指标指向分析，缩小实际消费水平差距是促进区域均衡发展中的工作目标。实际消费水平差距的存在有一定的客观性，考虑我国各个地区因资源禀赋、社会基础、地方文化等环境的差别，发展路径、社会发展总体水平、市场体系建设的基础不同，收入差距必然存在。而从各个地区百姓生活习惯、生活方式的客观差异视角和购买力水平一致的视角，实现“实际公平”目标下，不同地区百姓生活质量的一

致性、获得感的一致性则是新发展阶段我国共同富裕追求的内涵。实际消费水平的影响因素：不仅仅是收入，而是收入和负担之间，更大范围去衡量百姓生活质量，收入与生活品质之间的均衡。因此，在缩小收入差距、公共服务均等化、缩小消费水平差距三个指向中，缩小消费水平差距予以关注的是“质量”“品质”，归结到国家目标，是“百姓美好生活”的共同性。

区域经济均衡作为一种理论上的目标是社会发展的理想，它与长期以来我国区域经济非均衡发展有着现实的冲突，带来了经济学视域中非常多的讨论。区域经济发展不均衡与趋于均衡再到均衡快速被打破演替变化，对区域经济发展造成收益水平在不同地区的差别，引导资金向效率更高的区域流动，活跃着经济运行，为投资者带来投资激励和更高利润。在区域不均衡中趋于均衡、在均衡中打破均衡的循环过程，构成了区域经济发展的基本逻辑。

以《扎实推进共同富裕》提出的“共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义”思想为指导，综合分析实现共同富裕的三个领域，缩小基本公共服务差距和缩小实际消费水平差距都有区域指向性，走出区域经济发展均衡性的传统经济学



范畴，在实现共同富裕视域内，在基本公共服务和实际消费水平方面，区域均衡发展是共同富裕的目标要求，即在基本公共服务的80个方面，对全国老百姓全面达到国家规定的服务标准；在实际消费水平目前涉及的实物消费量、生活场所对百姓生活设施的供给、百姓人均消费结构三个方面，达成一致水平，实现共同富裕。这个思想会引导全社会走出只看收入水平、财产积累水平的迷雾，走出平均主义的思想误区，从解决“不平衡、不充分”问题方面努力，完成“全面建设社会主义现代化国家”的战略部署。

缩小与发达省市的国民收入和城乡居民收入差距、缩小内蒙古东西部经济发展差距、缩小

城乡居民收入差距，改革开放以来就被作为内蒙古经济工作的努力目标，迄今为止依然存在的差距，不仅说明了国民收入、居民收入差距在目前生产力水平阶段存在的客观性，也预示着缩小收入差距作为社会经济综合发展的结果，在内蒙古实现共同富裕对策的优先序排列上，不应该排在前序位置。缩小基本公共服务差距也是内蒙古党委、政府长期的战略目标，改革开放以来，特别是十九大以来，内蒙古各项社会事业取得了突飞猛进的进展，基本公共服务供给水平整体提升，基本公共服务全面覆盖城乡居民，部分基本公共服务标准高于全国水平，有些居于全国前列，在实现共同富裕的进程中，需要着力从精细化、高质量的要求，

提高基本公共服务质量，提高各阶段人口对基本公共服务的满意度。据此，内蒙古应将促进实现共同富裕工作着力点，集聚在缩小实际消费水平差距方面。

内蒙古促进缩小实际消费水平差距有三个维度。一是缩小区域差距，从实际消费水平差距发生的可能性分析，有三个层次。在目标层次上是与发达地区的差距，从实际生活和社会管理目标的角度，因为国家现代化建设空间布局中，将城市化发展区作为提升区域经济实力的载体，保障百姓高品质生活供给的重点区域，所以目标地区应锁定在城市，即按照内蒙古中心城市、区域中心城市、区域次中心城市、城镇分类对标国内先进省市的同类城市，如呼和浩特作为内蒙古自治区首府，对标国内省会城市，在缩小实际消费水平的各个领域，不断争取在平均水平线上争先。从现状看，内蒙古在影响实际消费水平的各个因素中，内蒙古城市与先进地区对标城市相比，硬件差距不大；差距较大的在软件，即管理和体验方面，尤其在提供的消费、享用的质量方面差距较大。在任务层次上是与全国平均水平之间的差距，实际消费水平衡量标准精准出台后，就有了我国实际消费水平各项指标的平均线，预计涉及消费结构、公共服务在居民获得的服务中的占比，以及衡量满意度的质量考核指标。内部层次是内蒙古

不同类型区域间的均衡化水平，即城镇、农村、半农半牧区、牧区之间实际消费水平的差距，基于内蒙古城乡社会发展现状，工作的重点将会涉及生活品质的因素，消费供给、消费领域信息供给、消费信息供给渠道，以及与公共服务、社会服务、市场服务相关的生产生活高成本地区。第二个维度是缩小质量、品质上的差距。重点在于，在同样的公共服务设施系统中，能不能提供高质量的公共服务，这是考较内蒙古综合发展水平的关键点，也是内蒙古在新的共同富裕内涵下，实现共同富裕的短板所在。在影响实际消费水平的三个领域里，在上述三个层次上，差距指标会较多。第三个维度是表现为风气、观念、理念、意识的精神维度。作为非物质性共同富裕，我们暂时还不能准确描述衡量精神层面富裕程度、富裕水平差距，但我们也都知道“百姓心里都有一杆秤”，如何缩小精神生活实际消费水平的差距，将是我们深入研究的重点，也将是新发展阶段实现共同富裕指导思想的创新点。

三、对缩小实际消费水平差距的思考

从上面的分析能推导出，仅仅从实际消费水平影响因素的角度，缩小实际消费水平差距的途径集中在提高供给质量，内蒙

古要针对不同指标找见关键突破点精准施策。从党的“十九大”以来中央战略和颁布的一系列方针政策、特别是党的十九届六中全会《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》对新发展阶段我国总体战略布局的要求来看，指导缩小实际消费水平差距，坚持党的领导、坚持人民至上是放在第一位的首要原则。“民心是最大的政治，正义是最强的力量”，“只要我们始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持党的群众路线，始终牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持为人民执政、靠人民执政，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚定不移走全体人民共同富裕道路，就一定能够领导人民夺取中国特色社会主义新的更大胜利”。在这一思想下，为百姓提供更好的生活环境、低价优质的商品服务供给、美好的精神生活空间是缩小实际消费水平的总要求。

内蒙古实现共同富裕要致力于促进人的发展。人的发展是我国实现共同富裕的核心，智力资源支撑经济社会发展时代劳动力要素的高效配置是国家经济高质量发展的动能所在，人口向富裕起来的城市迁徙，分享富裕城市高质量的公共服务和发展机会，同时为富裕地区稳定供给持续增长活力，这将是我国现代化建设初期的根本趋势。从人的发

展和区域均衡发展视角分析，城市化不仅给予内蒙古发展新的动力，为人的发展和获得高质量生活提供了新平台，对人口流出后的农村、小城镇实施生态优先绿色发展的新路子，城市化的积极效用也十分明显。因此，支持人口向城市流动，完善城市容纳功能，持续推动城市化也将是内蒙古未来重要的选择。

促进人的发展，就要给内蒙古百姓提供有利于发展的新平台。中心城市建设为人口汇集程度高、吸纳现代生产要素能力强的都市，是构建现代经济体系的关键对策。因此，要在政府行动中大力推动中心城市发展。建立推动首府中心城市吸纳区域人口的能力建设机制，给予首府城市获取地市城市建设要素的政策，将转移支付和公共事业投入向首府集中，用全区统一行动精准培育首府整体发展能力。

针对公共服务、消费供给质量短板，全面推进质量提升行动，将党政机关、事业单位、国有企业作为提供高质量的第一梯队，以不断强化党的组织建设为导引，以社会和百姓对消费质量提升绩效评价监督作为新动力，围绕群众满意求真务实，带动基本公共服务的提升，进而促进内蒙古发展环境质量整体提升，社会经济繁荣发展。■

（作者单位：内蒙古社会科学院马克思主义研究所）

责任编辑：张莉莉