

着力打造民族地区共同富裕的样板

曹永萍

摘要：“扎实推动共同富裕”是社会主义的本质要求，也是广大人民群众的共同期盼。内蒙古作为我国民族区域自治制度的发源地，经过新中国成立以来特别是改革开放 40 多年的不懈奋斗，地区经济实力和人民生活水平跃上了新台阶，特别是 2020 年完成了消除绝对贫困的艰巨任务，这为内蒙古开启共同富裕新征程奠定了基础。但客观上看，内蒙古作为边疆少数民族地区，发展基础相对薄弱，城乡区域发展差距较大，与肩负先行先试任务的浙江等地区相比，需要进一步解放思想、创新思维，深挖潜力、增强动力，找准共同富裕的着力点，打造民族地区共同富裕的样板，和全国一道向共同富裕之路迈进。

关键词：共同富裕 收入分配 共建共享

“扎实推动共同富裕”是我们党在全面建设社会主义现代化国家开局期和“两个一百年”奋斗目标历史交汇期作出的重大战略部署和庄严承诺。内蒙古作为边疆少数民族地区，发展基础相对薄弱，城乡区域发展差距较大，推进共同富裕，须付出加倍甚至数倍的努力。要准确理解共同富裕的政策意涵，在扎实推进高质量发展，构建合理有序的分配格局、缩小城乡区域发展差距，推进公共服务优质共享等方面着力，努力打造民族地区共同富裕的样板。

一、准确理解共同富裕的政策意涵，以新理念新机制推动共富进程

共同富裕具有鲜明的中国特色和时代特色，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，全面准确理解和把握其深刻内涵，对于扎实推进全体人民共同富裕，具有十分重要的意义。



共同富裕要以人的全面发展为基本方向。实现共同富裕从根本上讲是满足最广大人民对美好生活的向往，而美好生活不仅需要物质充裕，更需要精神富足，为此要改变以往用收入代替财富、以物质衡量财富的传统观念，将物质财富、精神追求、宜居生态等人民群众对美好生活的期盼纳入其中，以促进人的全面发展的全新视角评价人民真正享有的“财富”。在促进人民物质生活水平不断提高的同时，逐步实现人民自身思维方式、价值取向、个人品质、行为方式的改变

与发展，实现人民精神的普遍富足、人与自然和谐共生、社会和睦向上，促进人的全面发展。

共同富裕要以共建共治共享为实现途径。共同富裕是一场以缩小地区差距、城乡差距、收入差距、发展机会不平等为标志的社会变革。要充分发挥广大人民的主动性、积极性和创造性，不仅要保证全体人民共同参与、人人尽力，还要让参与共创者共享成果。共同富裕虽强调人人享有，并不是靠政府大包大揽，“输血式”帮扶，杜绝“养懒汉”“等靠要”等现象。依靠全体人民共同奋斗，不断缩小收入差距，实现群众在就业创业、健康医疗、教育、养老等方面的机会平等，构建既充满活力又拥有良好秩序的现代化社会，推动从低层次共同富裕向高层次共同富裕迈进。

共同富裕要以改革创新为内在动力。共同富裕是一场深刻的社会变革，要引领推动这场社会变革，必须跳出原有的思维定

势和路径依赖，探索建设变革型组织、提高塑造变革能力，构建推动共同富裕的新型工作体系和工作机制。建立高质量发展建设共同富裕领导机构，围绕中央顶层设计进行具有地区特色的差别化探索，建立跨部门跨行业跨区域联动机制、年度工作和清单化推进机制、改革探索和试点推广机制、民情通达机制、激励和惩戒机制，保持政策的统一性和连续性，确保党中央决策部署全面落实见效，稳妥解决共同富裕所面临的突出问题，让人民群众真切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

共同富裕要以新理念为引领。进一步解放思想、创新思维，树立“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”理念，树立“政府社会企业个人共创共建”理念，树立“循序渐进、由低到高、由局部到整体”理念，树立“物质富裕、精神富足，全面协调推进”理念。面向全体人民，突出强调创新致富、共创共享、循序渐进，全面综合协调，不吊高胃口、不搞过头事，尽力而为、量力而行，既体现经济社会发展的客观规律性，也体现全社会共同奋斗推动共同富裕的主观能动性。

二、找准共同富裕的着力点，扎实推进共富进程

推进共同富裕是一项系统

工程，内蒙古要对标时代要求，群众期盼，以扎实推进高质量发展为基础，把缩小地区差距、城乡差距、公共服务差距、收入差距为主攻方向，扎实推进共同富裕的进程。

（一）推进高质量发展，夯实共同富裕的物质基础

做大做好“蛋糕”是共同富裕的前提。习近平总书记指出，“实现全体人民共同富裕的宏伟目标，最终靠的是发展。发展是基础，唯有发展才能满足人民对美好生活的热切向往。没有发展，没有扎扎实实的发展成果，共同富裕就无从谈起。”推进更高水平的共同富裕，就必须推进高质量发展，夯实共同富裕的物质基础。

一是以创新为引领，促进发展方式的根本转变。实施好关键核心技术攻关工程，解决关键技术设备“卡脖子”问题，推动产业链上中下游融通创新，实现产业链供应链自主可控。支持布局重大科技基础设施和平台，建设创新策源地。畅通创新要素向企业集聚通道，鼓励企业组建创新联合体和知识产权联盟，建设共性技术平台。加大对科技成果应用和产业化的政策支持力度。

二是强化产业转型攻坚，巩固壮大实体经济根基。推动企业设备更新和技术改造，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，做优做强战略性新兴产业。促进中小微企业专精特新发

展，提升创新能力和专业化水平。推动农村一二三产业融合发展，做精农业特色优势产业和都市农业，发展智慧农业。加快服务业数字化、标准化、品牌化发展，推动现代服务业同先进制造业、现代农牧业深度融合，夯实共同富裕的产业基础。

三是贯通生产、分配、流通、消费各环节，在实现共同富裕进程中畅通经济良性循环。深化供给侧结构性改革，扩大优质公共产品和服务消费供给，加快线上线下消费双向深度融合，为提高收入水平和共同富裕提供更多可供分配的资源。

四是培育更加活跃更有创造力的市场主体，壮大共同富裕根基。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，建立企业减负长效机制。加快建设高标准市场体系，持续优化市场化法治化国际化营商环境。

（二）探索完善收入分配机制，构建合理有序的分配格局

立足新发展阶段，推进共同富裕，既要把“蛋糕”做大，又要把“蛋糕”分好。在促进经济增长与社会财富积累的同时，也要努力做到对发展成果的合理分配，让发展成果更多更公平惠及全体人民，使全体人民在共建共享发展中有更多的获得感，充分激发蕴藏在人民群众中的创造

伟力，汇聚起建设社会主义现代化国家的磅礴力量。

一是深化初次分配制度改革，多渠道增加居民收入。初次分配制度直接影响分配秩序和分配结果，对实现共同富裕具有最为直接的重要影响。深化初次分配制度改革，主要是通过促进高质量就业，实现多渠道增收，稳步提高居民收入在国民收入分配中的比重。首先，实施就业优先战略，支持和规范发展新就业形态，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，着力提高就业匹配度和劳动参与率。完善高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工、退役军人

等重点人群就业支持体系，缓解结构性就业矛盾。其次，完善创新要素参与分配机制，支持内蒙古加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式，激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体活力，扩大中等收入群体。再次，立足当地特色资源推动乡村产业发展壮大，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。此外，全面拓宽城乡居民财产性收入渠道，创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。支持企业实施灵活多样的股权激励和员工持股计划，鼓励上市公司提高现金分红比例。深入推进农村集

体产权制度改革，巩固提升农村集体经济，探索股权流转、抵押和跨社参股等农村集体资产股份权能实现新形式。

二是完善再分配制度，缩小居民收入差距。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，改善收入和财富分配格局。加强对高收入的规范和调节，依法保护合法收入，清理规范不合理收入，整顿收入分配秩序，保护产权和知识产权，保护合法致富，促进各类资本规范健康发展。创新完善财政政策，加强财政预算绩效管理和中长期规划管理，提高各级财政对推进共同富裕的中长期保障能力。进一步优化财政



支出结构，加大保障和改善民生投入，解决好关键民生问题。持续优化“三农”重点领域和薄弱环节的财政资金配置，建立健全解决相对贫困的长效机制。

三是发挥第三次分配作用，建立健全回报社会的激励机制。落实公益性捐赠税收优惠政策，完善慈善褒奖制度，鼓励和引导高收入群体和企业家兴办社会公益实体，参与公益慈善事业。健全有利于慈善组织持续健康发展的体制机制，大力发展枢纽型、资助型、行业型公益慈善组织。完善慈善组织监管制度，规范各类募捐活动，打造阳光慈善。

（三）缩小城乡区域发展差距，推进公共服务优质共享

推动全体人民共同富裕要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，切实保障人民群众得到平等享有基本公共服务的机会，努力在更高水平上推进“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”，提高人民的生活品质，促进社会公平公正，实现人的全面发展。

一是完善先富带后富的帮扶机制。完善财政转移支付机制，加大财政向重点生态功能区和少数民族聚居区的转移支付力度，支持一批重点生态功能旗县增强内生发展能力和实力，带动群众增收致富。探索产业与人力并重的区域发展模式，突出人力

资本作为相对落后地区经济发展的核心要素，保护和提升落后地区的区域人才储备，积极鼓励大学生、农民工、外出打工的乡贤能人等返乡创业，支持相对落后地区留住本地高校毕业的大学生。深入实施东西部协作和对口支援，大力推进产业合作、消费帮扶和劳务协作，探索共建园区、飞地经济等利益共享模式。

二是推动基本公共服务公平可及。推进城乡区域基本公共服务更加普惠均等，稳步提高保障标准和服务水平。持续加大教育财政投入，扩充优质教育资源，共享“互联网+教育”，服务好全民终身学习，加快推动学习型社会建设，提高人口平均受教育年限和综合能力素质。推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设强大的公共卫生体系。聚焦“一老一小”问题，大力发展普惠托育服务体系，加快建设与居家社区机构相协调、与医养康养相结合的养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老。通过完善覆盖全区的现代公共文化服务体系，优化基层公共文化服务网络，提高城乡基本公共文化服务均等化水平。

三是推动城乡一体化发展。以缩小城乡区域发展差距、促进农牧民共同富裕为主攻方向，更加注重向生态功能区、相对贫困地区和边疆地区倾斜，探索具有地方特色的破解城乡二元结构、健全城乡融合发展的体制

机制，推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴全面对接，缩小城乡差距。推动实现城乡交通、供水、电网、通信、燃气等基础设施同规同网。

四是织密扎牢社会保障网。健全多层次、多支柱养老保险体系，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄型养老保险和商业养老保险。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险自治区级统筹。针对新市民、低收入困难群众等重点群体，有效增加保障性住房供给。探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，扩大保障性租赁住房供给。

五是打造美丽宜居的生活环境。将绿色发展作为共同富裕的题中之义，深入推进环境提档争先行动，实行最严格的生态环境保护制度，持续打好治水治气治土治废治塑攻坚战，构建数字化生态环保综合应用体系，完善环境司法制度机制和生态环境公益诉讼制度，持续改善环境质量。统筹推动经济社会全面绿色低碳转型。加快推进能源结构调整，严格控制煤炭消费总量，构建清洁能源供应体系，建设资源节约型、环境友好型、绿色低碳型社会，形成人与自然和谐发展的良好格局，赋予共同富裕以新的时代内容。■

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：康伟