

# 开启内蒙古共同富裕新征程

## ——第 70 期发展改革论坛综述

张捷 康伟

**摘要：**为贯彻落实习近平总书记关于扎实推动共同富裕的重要指示和《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》精神，助力自治区与全国同步实现共同富裕目标，内蒙古自治区宏观经济研究中心于 11 月 11 日举办主题为“开启内蒙古共同富裕新征程”的第 70 期内蒙古发展改革论坛。来自自治区相关部门和机构的负责人、专家学者，紧扣主题，进行了深入研讨和交流，并提出咨询建议。

**关键词：**共同富裕 发展改革论坛 综述

推动共同富裕不仅是“十四五”时期的重点工作，也是我国社会主义现代化目标的重要内容，全面建成小康社会之后，扎实推动共同富裕变得更为迫切。与会专家一致认为，内蒙古作为民族区域自治制度的发源地，要充分解放思想、创新思维、深挖潜力，借鉴全国先行先试地区推动共同富裕的经验，找准共同富裕的着力点，争取与全国同步实现共同富裕目标。

### 一、准确把握新时代共同富裕的内涵及要求

#### （一）深刻认识共同富裕的本质

共同富裕不是简单的平均分配，也不仅是静态的财富共享，在本质上，共同富裕是指广大人民群众拥有平等追求富裕的权利、公平实现富裕的机会、公正占有财富的结果以及不断提升创造财富的能力，这是一个不断优化社会结构和制度环境的动态

过程。北辰智库理事长蔡常青认为，共同富裕是中国共产党对社会主义本质追求的实质体现，是新时代提出的新课题，是在充分发挥市场主体作用下实现更加公平公正社会的一个目标，共同富裕并不是经济和物质上的单纯满足，更包括自强自信、核心价值观、铸牢中华民族共同体意识等精神需要。内蒙古党校经济学部教研室主任张学刚认为，要深入理解和贯彻习近平总书记对共同富裕提出的理论阐释和实践要求，认真学习“共同富裕是社会主义的本质要求”“共同富裕是中国式现代化的重要特征”等重要论述，重点把握推动高质量发展、满足人民日益增长美好生活需要的“战略性”“系统性”“艰巨性”对促进共同富裕提出的更高实践要求，努力澄清当前社会上“共同富裕是整齐划一的平均主义”“共同富裕是劫富济贫”等一些模糊错误的论调。内蒙古自治区宏观经济研究中心社会发展处处长曹永萍认为，内蒙古扎

实推动共同富裕，要准确理解共同富裕的政策意涵，以人的全面发展为基本方向，以共建共治共享为实现途径，以改革创新为内在动力，以“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”“物质富裕、精神富足，全面协调推进”等新理念为引领，努力打造民族地区共同富裕的样板。

#### （二）扎实推动共同富裕需要处理好的几个关系

在扎实推动共同富裕过程中，要正确认识并处理好“先后富”和“共同富”、乡村振兴和共同富裕、整体和局部的关系。内蒙古自治区宏观经济研究中心总经济师赵云平认为，要从小平同志对社会主义改革开放总体战略的两个大局思想出发，处理好“先后富”和“共同富”的辩证关系，让一部分人一部分地区先富起来，然后先富帮后富、先富带后富，最终实现共同富裕。内蒙古农业大学经济管理学院院长乔光华认为，推动共同富裕，破题点在农村，要理清乡村振兴与

共同富裕的关系，牢牢把握国家政策重心在农村、脱贫区域集中在农村、公共服务供给短板在农村，老龄化趋势凸显在农村、持续增收问题突出在农村，通过缩小区域城乡差距，实现全域性的共同富裕，通过共建共治人居环境和推动公共服务的均等化，实现人的全面发展和社会的全面进步。内蒙古社会科学院马克思主义研究所所长于光军认为，要树立共同富裕大局观，在扎实推动共同富裕的过程中，协调好国家和内蒙古的关系，牢牢把握共同富裕离不开党的坚强领导，离不开安乐和谐的社会环境，离不开全国人民共同努力。要以先富带动后富为基本发力点，逐步缩小居民收入差距与实际消费成本，努力推动基本公共服务实现均等化。

## 二、内蒙古推动共同富裕可能遇到的难题

### （一）发展不平衡不充分

内蒙古经济社会取得的发展成就可圈可点，但相比沿海发达省区，内蒙古发展不平衡不充分的矛盾，表现得更为突出一些。蔡常青认为，内蒙古作为欠发达地区，发展不平衡、不充分，与浙江等发达先进地区相比，遇到的难度和挑战会更多，而且作为一个少数民族地区，在推动共同富裕过程中，遇到的难题会更多。在这种情况下，探索

共同富裕的一个核心问题就是如何把握好共同性和差异性的关系问题。乔光华认为，内蒙古发展不平衡不充分表现在以下几方面。一是内蒙古经济发展相对落后。经济发展水平处于全国中下游水平，2020年全区GDP在31个省区市中位列第22位，与2016年相比，下降了6个位次。二是内蒙古经济发展增速放缓，2020年全区生产总值增长0.2%，低于全国平均增速2.1个百分点。三是贫富差距较大。全区不仅城乡收入差距较大，城乡居民人均可支配收入比已经达到2.49:1，而且盟市间农村地区发展不平衡，2020年阿拉善盟农牧民可支配收入达到了兴安盟的1.83倍。

### （二）收入分配与消费成本存在偏差

收入分配失衡与实际消费成本偏高是内蒙古推动共同富裕的两大掣肘。内蒙古大学经济管理学院副院长薛继亮认为，内蒙古收入分配不均问题较为突出，导致社会阶层分化严重，影响共同富裕推进。一是居民收入来源结构存在较大偏差，内蒙古人均工资性收入占可支配收入的比重逐年下降，但受资产价格逐步上升、居民家庭资产积累等因素影响，资产性收入比重逐年上升，同时城镇居民资产性收入远高于农村。二是三大产业收入分配不均，近年来内蒙古第三产业净收入增长较快，已经超过第一产业，但第二产业收入增速缓慢，

已经成为影响内蒙古共同富裕的重要因素。于光军认为，内蒙古地区实际消费成本偏高，与居民收入水平不相符，生活性服务业普遍存在质次价高的问题。

### （三）其它较突出的问题

在推动共同富裕过程中，内蒙古在资源禀赋、制度政策等方面还存在较明显的短板。乔光华认为，内蒙古资源禀赋差异明显。全区地势由东北向西南倾斜延伸，呈狭长形，分布着森林、草原、耕地、沙漠等多种自然资源，且差异较大，该差异制约了农牧业等产业的均衡发展，增加了推动共同富裕工作的难度与复杂性。内蒙古农业大学许黎莉博士认为，“供需失衡”是内蒙古农村牧区金融体系促进共同富裕的最大挑战，具体表现在商业性金融的供给障碍、合作性金融的供给缺陷、政策性金融的供给冲突三个方面。

## 三、内蒙古推动共同富裕的可行路径

### （一）理清逻辑关系，做好顶层设计

推动共同富裕，一定要从大处着眼，理清谁先谁后、谁多谁少、求同与存异、整体与局部的关系。赵云平认为，既要战略层面谋划好方向，例如在发展方针上如何做大经济总量，理顺做大蛋糕和分好蛋糕的关系；也要在政策导向上把握好公平效率

兼顾等问题，同时需要在微观操作层面想出一些具体的政策措施，例如优化国民收入的分配体制，缩小地区、城乡、行业之间的差距，共建共享基本公共服务，这些都需要系统科学的谋划和实践设计。蔡常青认为，要把处理好共同性和差异性的关系作为民族地区推动共同富裕的重要原则，无论是经济、社会建设，还是其他民族工作，都要遵循这个原则，处理好这个关系。要把握好共同性这个根本方向，认识到差异性这个客观存在，把握好时代性与辩证性，立足比较优势，从实际出发，找准共同富裕的切入点。

（二）夯实物质基础，促进产业兴旺

产业发展是实现共同富裕的物质基础，要不断提升产业创新能力，高质量推动共同富裕。乔光华认为，要以产业兴旺为抓

手，提高农村牧区的可持续发展能力，持续深入推进现代农业建设，通过农业提质增效提升农村牧区居民的可持续生计水平，通过产业链建设提高农畜产品价值，推进农牧民收入稳定增加。曹永萍认为，要夯实共同富裕的物质基础，以创新为引领，实施好关键核心技术攻关工程，支持布局重大科技基础设施和平台，加大对科技成果应用和产业化的政策支持力度，促进发展方式的根本转变。强化产业转型攻坚，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，做优做强战略性新兴产业，贯通生产、分配、流通、消费各环节，在实现共同富裕进程中畅通经济良性循环。促进非公有制经济健康发展，破除制约民营企业发展的各种壁垒，培育更加活跃更有创造力的市场主体，壮大共同富裕根基。

（三）完善分配制度，优化

收入结构

探索完善收入分配机制，优化收入分配结构，是推动共同富裕的重要内容。薛继亮认为，要完善有效调节收入分配差距的税制体系，对社会分配形成全方位调控，消除高收入群体规避税收空间，平衡纳税人的整体家庭收入和实际负担，减轻中低收入家庭负担。细化分类总和税制，对不同收入征收不同的税，降低工资薪金、劳务等维持生计的税率，提升股息、分红等税率，将高消费、奢侈品列入课税范围，完善累计差别的消费税率，有效调节消费品和消费行为的价格。曹永萍认为，要探索完善收入分配机制，构建合理有序的分配格局。通过促进高质量就业、完善创新要素参与分配机制、完善乡村产业利益联结机制等手段，深化初次分配制度改革，多渠道增加居民收入。通过加强对高收入



的规范和调节、清理规范不合理收入并保护合法致富、创新完善财政政策制度、优化“三农”重点领域和薄弱环节的财政资金配置等手段，进一步完善再分配制度，缩小居民收入差距。通过落实公益性捐赠税收优惠政策、完善慈善褒奖制度、鼓励和引导高收入群体和企业家兴办社会公益实体等手段，发挥第三次分配作用。

（四）均等公共服务，提高供给质量

均等公共服务不仅要保量，更要保质，这才是推动共同富裕的精髓，尤其要注重教育公平，这是均等公共服务的重中之重。乔光华认为，要大力推动基本公共服务均等化，提高教育质量供给，加大普惠性人力资本投入，提高农村牧区居民子女受教育水平。于光军认为，要从缩小实际消费水平差距的视角，充分考虑国家和地方不同的发展路径、不同的市场体系建设基础、不同的百姓生活习惯等因素，推动基本公共服务和产品供给均等化，努力降低社会供给成本，提高社会供给质量，针对不同领域精准施策，最大程度实现收入与负担、生活与品质之间的平衡。薛继亮认为，要大力促进教育发展以达到共同富裕，健全完善学校、家庭、社会协同育人机制，明确学校、教师和学生的主要任务，针对不同层次教育提出的相应要求，推动义务教育均衡发展，鼓

励高中学校多样化发展，提升高等教育发展质量，加大教育改革力度，努力实现教育公平。曹永萍认为，要努力缩小城乡区域发展差距，推进公共服务优质共享，推动医疗、教育、康养等基本公共服务公平可及，破解城乡二元结构，健全城乡融合发展的体制机制，推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴全面对接，打造美丽宜居的生活环境，推动城乡一体化发展，努力在更高水平上实现“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”。

（五）按需分配资源，兜底民生保障

织密扎牢社会保障网，关注重点人群，确保一个都“不掉队”，是实现共同富裕的底线。乔光华认为，要重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设，完善养老和医疗保障体系，完善兜底救助体系，逐步建立农村牧区最低生活保障机制，提高农村牧区居民基本养老水平，落实好留守老人、失能老人的养老问题，实现老有所养。对于贫困人口，特别是因病致贫人口给予重点关注，完善相对贫困治理长效机制，提高这类人群的兜底性民生保障力度。薛继亮认为，要健全调节收入分配的社会保障体系，发展多层次、多支柱养老保险体系，实现医疗、工商保险的省级统筹，健全医疗保险制度，落实异地就医结算，完善针对孤

寡等特殊群体的帮扶制度，逐步完善社会福利制度体系，促进社会救助方面呈现分层特征，形成城乡统筹局面。

（六）聚焦瓶颈短板，加快改革破局

要聚焦内蒙古在推动共同富裕过程中存在的问题和短板，因地制宜深化制度改革，加强创新，提升效率，精准破局。蔡常青认为，推动共同富裕过程中，要从强调全面性转向聚焦主要问题，要重点问题重点抓，抓落实，抓进展，持续深化制度改革与创新，重点在对外开放、融入新发展格局等方面实现破局，以开放互助推动共同富裕。许黎莉认为，要进一步完善农村牧区金融市场体系，扎实推动共同富裕。以促进金融机构多元化、多样化为前提，发挥商业性金融的市场竞争优势，实现多层次的金融供给，加快农村合作制金融制度创新，提升信贷供给效率，明确政策性金融机构在乡村振兴中的职责定位，创新投融资模式，提升政策性金融机构服务乡村振兴的能力，通过金融组织机构体系以及金融产品的共同创新，完善各类金融机构职责，构建适合农牧业和农村牧区特点的多层次、广覆盖、有差异、竞争互补的农牧区金融体系，扎实推动共同富裕。■

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：张莉莉