

推动“五链融合”，提升产业链现代化水平

——关于湖南省产业构建情况的调研报告

司咏梅

摘要：近年来，湖南省推进产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，产业链现代化水平显著提升，针对内蒙古产业链“不强、不稳、不安全”等突出问题，借鉴湖南省推动“五链融合”主要经验和做法，增强科技创新引领作用，强化企业主体地位，提升金融服务实体经济能力，完善体制机制，推动产业链与创新链、资金链深度融合，促进产业链和供应链协同稳定，营造良好政策环境，不断提升内蒙古产业链现代化水平。

关键词：产业链 供应链 创新链 资金链 政策链 融合

为深入了解区外省市在提升产业链水平、推动产业结构优化升级等方面的主要经验和做法，内蒙古宏观经济研究中心调研组赴湖南省进行了调研。调研中了解到，近年来，湖南省委、省政府明确以产业链为抓手推进制造强省建设，促进产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，产业链水平和应对风险能力显著提升，对于当前内蒙古提升产业链水平具有积极的借鉴意义。

一、主要做法

(一) 完善工作机制，探索形成五链联动模式

从2018年起，湖南省开展产业项目建设年活动，实施了“五个100”工程，形成了一套比较完善的工作机制。一是高位推动。建立了产业项目建设联席会议制度，省委书记、省长亲自挂帅，高位推动项目建设，在省发改委设立联席会议办公室，省发改委、省科技厅、省工信厅、省商务厅、省人社厅、省财政厅、省统计局为联席办成员单位，省发改委负责牵头统筹推进。二是探索形成五链联动模式。省发改委、省科技厅、省工信厅、

省人社厅、省商务厅分别牵头负责“五个100”项目，联席办负责总体协调，探索形成产业链、创新链、人才链、资金链、招商链联动模式。三是强化调度服务。联席办建立产业项目建设“月调度”“季通报”机制，定期向市州和省直相关部门交办实施中的困难问题。四是强化考评激励。将市州产业项目建设年活动情况纳入省政府真抓实干督查激励范围，每年进行考评，对评为优秀的市州加大奖励力度。五是开展现场观摩，先后组织开展多次高规格的全省性观摩活动，省委书记、省长在内的多位省领导参加，营造了“以项目论英雄，以产业比实力”的浓厚氛围。各市州相应建立了市州主要领导亲自推动的工作机制，实施了领导挂点、挂图作战、密集跟踪、观摩点评、产业项目APP实时调度等多种工作模式。

(二) 强化供应保障，促进产业链和供应链协同稳定

一是突出领军企业带动。坚持做强大企业、培育小巨人，以20个工业新兴优势产业链为重点，梳理产业链领军企业，“一企一策”帮助大型龙头企业和产业链领军企业解决堵点卡点。举办2020湖南省工程机械产业链发展

大会、2020长沙国际工程机械后市场交易会等系列活动，加强省内配套企业对接合作。二是实施重点项目拉动。抢抓新基建机遇布局项目，围绕电子信息、航空航天、人工智能、智能网联汽车、工业互联网、新材料等战略关键领域征集储备一批项目，带动中小企业市场需求恢复。围绕产业链补短板实施项目，精细调度服务在建项目，一批制造强省重点项目按期投产。三是加大网络化数字化智能化技术应用。实施中小企业“上云上平台”行动，累计推动27万多户中小企业“上云”，7000多户中小企业“上平台”。探索智能制造湖南模式，通过试点示范、政策支持等措施激发企业智能化改造意愿。

(三) 加强创新驱动，促进产业链和创新链对接融合

坚持企业创新主体地位和主导作用，围绕产业链部署创新链，为产业发展提供创新动力。一是抓住“补短板”机遇在国家战略中贡献湖南力量。立足湖南信创工程、新材料、集成电路装备等领域基础优势，组织参与国家工业“四基”攻关、“神经网络芯片”等项目，被列入工信部揭榜攻关重点任务名单。聚焦工程机械、轨道交通装备

等优势产业关键共性技术,突破一系列“卡脖子”技术并形成产业化能力。二是加快技术创新平台建设。株洲国创获批国家制造业创新中心(先进轨道交通装备),建成国家级企业技术中心54家。湘江新区获批国家智能网联汽车(长沙)测试区,省工信厅与湖南大学合作共建智能运载系统创新中心。湖南省军民融合装备技术创新中心、长沙智能制造研究总院等重大创新平台对产业发展形成支撑。三是支持以企业为主体进行产品创新。在全国率先对重大技术装备首台套、重点新材料首批次产品推广应用进行认定奖励,铁建重工累计研制全球或全国首台(套)装备产品50多项,大直径泥水平衡盾构机等产品整体达到国际先进水平。实施中小企业技术创新“破零倍增”三年行动计划,大力培育“小巨人”企业。

(四) 破解融资难题,促进产业链和资金链良性循环

不断探索银企对接模式,提升金融服务实体经济能力,推动产业链和资金链形成良性互动循环。一是建立制造业企业“白名单”制度,破解尽职调查难问题。发布实施《湖南省产融合作制造业重点企业名单制度》,整合税务、工商、海关等多方信息,对中小企业“精准画像”,破解金融机构对制造业中小企业的尽职调查难度大、成本高难题,2020年811家企业、3年累计2681家企业进入“白名单”。二是大力完善融资信息平台,破解金融机构与中小企业融资信息不对称问题。升级打造湖南产融信息对接服务平台,及时梳理推送各级普惠金融政策和各类金融机构的支持重点、优惠政策等信息,打通金融

机构与制造业中小企业的信息渠道。组织中小微企业融资服务云上对接会,建设湖南省中小企业续贷受理中心,开发搭建网络续贷对接新平台“e续贷”。举办湖南制造强省融资对接会,吸引350家工业新兴优势产业链重点企业、重点项目建设单位与各类金融机构就融资需求深度对接。三是推动应收账款融资专项行动,破解中小企业流动资金短缺问题。开展中小企业应收账款融资专项行动,支持企业以应收账款、仓单和存货质押等进行融资,明确建设银行等15家首批试点主办银行,确定第一批136家供应链核心企业名单。目前通过平台帮助553家企业获得银行资金398.05亿元,其中,中小微企业486家,融资金额达291.1亿元。

(五) 完善支持政策,促进产业链和政策链相互支撑

树立鲜明的产业发展导向,持续围绕产业链优化营商环境,以精准的政策和贴心的服务护航企业发展。一是精准供给政策。调整优化20个工业新兴优势产业链,出台《关于进一步提升工业新兴优势产业链现代化水平的意见》政策升级版,制定支持航空航天、信息安全、移动互联网等专项政策,推进落实促进中小企业健康发展、“个转企、小升规”等政策措施,发布人工智能、大数据、超高清视频、5G应用创新、工业APP培育等三年行动计划,培育工业新兴优势产业链的政策体系逐渐完善。二是优化企业服务。深化放管服改革,大力推进“最多跑一次”,构建覆盖省市县三级中小企业公共服务体系,培育省级中小微企业核心服务机构142家。大力清理政府部门和

国有企业拖欠中小企业民营企业账款,全面落实减税降费政策,湖南省企业负担综合评价指数连续3年全国最低。三是营造发展氛围。省委、省政府领导同志联系产业链,今年以来召开专题会议部署信创工程、新型显示器件、工程机械等产业链发展,召开民营企业座谈会,进一步坚定企业和企业家在湘发展信心。开展湖南省发展非公有制经济和中小企业先进单位和先进个人评选等表彰活动,弘扬企业家精神。围绕工业新兴优势产业链、100个重大产品创新项目、专精特新小巨人企业等特色亮点开展专题宣传,营造良好舆论氛围。

二、几点建议

针对内蒙古产业链“不强、不稳、不安全”等突出问题,借鉴湖南等省的经验和做法,推动产业链与创新链、供应链、资金链、招商链深度融合,对于提升内蒙古产业链现代化水平具有积极意义。

(一) 增强科技创新引领作用,推动产业链与创新链深度融合

湖南省的经验表明,产业链与创新链的融合发展,关键在于创新。不仅要根据现有产业需求来部署,也需要两者统筹协调,创新既要补齐产业短板,也要适度超前,形成创新引领产业发展的格局。创新驱动能力弱是内蒙古的突出短板,提升产业链现代化水平需要持续强化创新驱动能力。一是完善产业链生态体系。以“补链、强链、延链”为重点,以提升产业技术创新能力和核心竞争力为目标,引导创新资源向产业链上下游集聚。对于产业链缺失领域,建设新型研发

机构、高水平研究院等创新载体，开展核心技术攻关。以协会、联盟等产业组织机构为纽带，支持行业龙头企业联合供应链重点企业形成产业创新联盟，形成“扭抱缠绕”的产业合作格局。二是提升创新链科技供给，更好发挥政府在产业链创新方面的服务作用，每年重点研究发布2-3个产业链技术创新现状图、全景图和路线图，引导产学研协同创新，开发、挖掘、突破产业链中的关键共性技术和“独门绝技”，跨越技术门槛，串起“技术孤岛”。三是优化双链融合的制度环境。鼓励龙头企业搭建创业平台，孵化科技型企业，激活创新链的源头活水，加大科技创新供给能力。加快制定并实施高校、科研院所的科研人员自主创业的相关政策，完善科技成果转化法律法规。建立柔性化人才管理制度，创新人才计划工程，大力引进同时拥有产业界和科技界工作经历的复合型人才。

（二）强化企业主体地位，促进产业链和供应链协同稳定

企业是提升产业链现代化水平的微观主体，强化“一链一策”“一企一策”的定向集成效应，培育一批具有技术优势或市场优势的产业链领军企业、链主企业，提升中小企业配套供应能力，在产业备份、本地配套上下功夫，推动企业围绕产业链、供应链集群化发展，形成龙头企业牵引全链优化、“链主企业”带动全链受益、“隐形冠军”打造单链特色的发展格局。一是发展垂直整合式集群。围绕主导产业，有计划、有重点地打造一批产业链“链主企业”，培育一批专注于细分市场的“专精特

新”型产业链“配套专家”，推动上中下游产业链垂直整合，构建产业链集群、供应链纽带、价值链枢纽的有机逻辑链，增强集群化竞争能力和抗风险能力。二是发展同类扎堆式集群。围绕产业链精准招商、精准布局，按照“缺什么引什么、弱什么补什么”的原则，明确主攻方向，大力引进产业链延伸升级项目，推动彼此间有竞争关系的同类产品、同类企业扎堆落户，实现各种各样关键零部件都能本地配套，避免供应链中断风险。三是发展“两业融合”式集群。顺应适应服务型制造发展新趋势，遵循产业链专业化分工、网络化协作、区域化发展的新要求，推动先进制造业与现代服务业深度融合，形成空间高密度、产业高集聚、功能高复合、就业高容量、产出高效益的“两业融合”式集群，推进产业链向价值链中高端延伸。

（三）提升金融服务实体经济能力，推动产业链与资金链深度融合

实体经济的有效运行和现代化产业链的建立离不开金融体系的有效支持。湖南省的做法表明，创新银企对接模式，推动产业链和资金链形成良性互动循环是提升产业链水平的重要支撑。第一，加快构建适应不同阶段企业需求的投融资体系，促进投融资机构与产业发展对接，支持具有较强创新能力的企业发展壮大。通过帮扶企业上市、加强创业投资、发行企业债券等，强化多元化途径，提升企业融资能力，促进产业与资本的结合。第二，以产业链为依托，加大对中小企业融资的支持力度。一是推动产业政策与金融政策衔接，发展供应

链金融业务，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，进一步加强对重点产业链、上下游中小企业以及先进制造业集群中小企业的支持力度。二是发挥公共服务平台作用，利用大数据信息支持中小企业融资，推动形成政府数据共享常态化机制，支持银行机构基于大数据等技术提升客户识别能力和风控能力，更好服务中小企业。

（四）完善体制机制，营造良好政策环境

围绕产业链持续优化政策环境是提升产业链现代化水平的关键所在，需要结合内蒙古产业发展的现状加快打通政策方面的堵点、难点，在以下几个方面取得突破。一是持续深入优化营商环境。借鉴区外一些省市的先进经验和做法，进一步理顺政府市场关系，为项目建设、企业发展提供优质服务和保障，努力营造并形成法治化、便利化、高效化的良好营商环境。二是构建精准有效的政策体系。围绕提升产业链现代化建设水平目标，分行业分领域出台细化措施，增强政策系统性、衔接性、配套性，实现政策“集成效应”。三是围绕产业链部署“招商链”。围绕产业链上下游配套，加大招商引资工作力度，瞄准国内外龙头骨干企业、国内外行业百强企业，强化高端嫁接招商，让更多项目落地固链补链强链。■

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：张莉莉