

精准扩大有效投资 促进内蒙古“十四五”高质量发展

海琴

摘要：精准扩大有效投资是内蒙古“十四五”时期稳增长、调结构、转动能、促转型的有效途径，是在新阶段、新理念、新格局下内蒙古实现高质量发展的关键举措和有效抓手。因此内蒙古要保持足够的投资速度和强度，努力优化投资结构，积极进取精准扩大有效投资：一要把准方向，精准聚焦关键领域和薄弱环节；二要打通渠道，以多元化投资主体和多样化投资渠道保障资金支撑；三要保障要素，坚持资金、土地、能耗、水资源等要素跟着项目走，确保形成有效投资；四要创新招商引资方式，努力优化营商环境。

关键词：内蒙古 有效投资 精准 高质量发展

无论是在高速增长时期还是高质量发展时期，投资在内蒙古经济社会发展中的拉动作用毋庸置疑。内蒙古“十四五”规划《纲要》提到“深化投融资体制改革，促进有效投资快速增长，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。”精准扩大有效投资是内蒙古“十四五”时期稳增长、调结构、转动能、促转型的有效途径，是在新阶段、新理念、新格局下内蒙古实现高质量发展的关键举措和有效抓手。

之所以需要“扩大”，是因为目前作为欠发达地区的内蒙古，拉动经济增长的三驾马车中投资仍然是“第一动力”。近年来内蒙古经济下行压力大，经济增长速度远不如前，低于全国平均水平甚至西部平均水平，发展方式仍然存在路径依赖，粗放式、投资驱动式的发展模式仍未改变，其中“第一动力”投资出现断崖式下降。内蒙古固定资产投资增速由2011年的27%下跌到2018年的-27.8%，由全国首位跌至全国末位，2020年全区固定资产

投资比2019年又下降1.5%。同时内蒙古新产业新动能培育处于起步阶段未成规模、民生社会事业尚存短板、基础设施建设相对滞后，因此投资增长的空间和潜力仍然巨大。之所以强调“精准”和“有效”，是因为目前内蒙古投资结构尚待优化调整、投资效益仍需提升，存在投资规模大的领域投资效益较低而效益高的或亟待发展的领域投资缺口无法满足的供需不匹配、投资管理利用方式粗放、民间投资活力尚未充分释放等诸多问题，因此内蒙古稳投资要从原有的“大水漫灌”转变为“精准滴灌”，突破投资领域的各种主观、客观因素的制约，在投资过程中精准设计谋划、科学研判决策、依法依规管理。内蒙古积极进取精准扩大有效投资，保持足够的投资速度和强度，努力优化投资结构，提高投资效益，合理扩大有效投资，主要聚焦以下四点发力：

一、把准方向，精准聚焦产业提质增效、公共服务提标

扩面、基础设施提级扩能等关键领域和薄弱环节

稳投资重在精准有效，精准投资重在把握方向，要按照习总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神的部署，在投资领域率先做到“调结构、转功能、提质量”，紧紧围绕“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位服务。结合内蒙古优势特色基础，在绿色农畜产品生产加工、现代能源经济、新型基础设施建设、战略性新兴产业等领域加大投资力度，在“僵尸”企业投资、“三高—低”产业投资和重复投资要尽快释放被占用的稀缺资源，以投资结构优化促进产业结构转型升级，为内蒙古高质量发展培育新动能，为融入新发展格局创造新优势。围绕补短板 and 新型城镇化及产业布局的要求，在“两新一重”“三农三牧”、创新驱动、民生保障、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾等方面加大投资力度，提升投资的精准性、

有效性和普惠性。在国家基础设施补短板的大潮流中抢抓机遇，投资一批公路、铁路、机场、水利、管网、信息、物流等重大传统基础设施建设工程，大力实施5G网络、数据中心、工业互联网、新能源汽车充电桩等新基建工程，积极构筑布局合理、互联互通的现代基础设施网络体系，不断完善城市功能，增强辐射和带动能力。提高站位放宽视野，时刻与顶层设计看齐，围绕国家重大建设规划，积极构建内蒙古以产业创新类、生态环保类、科技攻关类、公共服务类、基础设施类为主体的重大项目库，做到项目接续、压茬滚动发展，持续高质量拓展投资空间。把准投资方向，就是要做到致力于服务融入新发展格局、致力于服务高质量发展，政策定方向，市场为导向，将有限的投资发挥更大效用，在投资项目的初选、评审、决策、管理、风险把控、退出等各个环节都要做到精准严格且科学有效。

二、打通渠道，投资主体多元化，投资渠道多样化，为稳增长和高质量发展提供有效的资金支撑和保障

目前内蒙古多层次资本市场服务经济发展的广度和深度虽然有了很大提升，但受体制机制障碍、市场环境不优、政策体系不健全、金融发展滞后等多方面因

素影响，仍然存在着渠道不畅、主体单一、与实体经济发展要求不协调、不适应等突出问题。打通融资渠道需要政府与市场共同发力：一方面，在坚持严控地方政府隐性债务不松懈的前提下，强化政府有效投资资金支持，积极争取地方政府专项债、一般债、中央预算内投资等国家各类资金，充分发挥“红黑名单”的作用，及时拨付资金并保证直达项目。完善政府投资基金的绩效评价工作，真正实现“四两拨千斤”，有力撬动社会资本在经济社会发展的关键作用，同时从全区层面进一步完善金融协调机制、金融监管机制和金融服务体系。另一方面，充分激发民间投资活力，发挥金融服务实体经济的源头活水作用。鼓励包括商业银行、政策性银行、保险、风险投资、基金等在内的各类金融机构对民营投资加大信贷支持力度，并创新金融服务产品，支持各类社会资本组建中小企业融资担保基金、产业发展基金和创业投资基金等。依法依规加强PPP项目投资和建设管理，在PPP项目可行性论证、审查、决策、遴选、实施、监管过程中严格遵循国家相关条例，同时结合内蒙古财力有限的实际，在把握原则的基础上尽可能进一步规范创新推广PPP模式，在更多领域吸引民间资本参与。健全完善在线平台向民间资本推介项目长效机制，最大限度发挥社会资本在补短板

和新型基础设施建设领域的投资作用。针对基础设施领域，稳妥推进不动产投资信托基金试点工作，推广盘活存量资产形成投资良性循环示范，充分调动民间投资积极性。在双循环新发展格局中依托“一带一路”、中蒙俄经济走廊等合作载体，深化与国际金融组织合作，进一步吸引外资，完善跨境金融服务。在防范系统性金融风险的前提下，全方位大力度地扩大投资规模。

三、要素保障，坚持资金要素跟着项目走，优先保障重大项目土地、能耗、水资源等要素，确保形成有效投资

内蒙古部分重大项目在推进过程中遇到的最大困难就是相关要素保障不力、前期统筹不合理、沟通机制不畅等问题。为确保投资的有效性，要“集中力量办大事”，参考其他省区市做法，坚持八大要素即资金、土地、能耗、污染物排放总量替代指标、数据、市政配套、人才、重大协调服务跟着项目走。在保障土地要素过程中，一定要衔接国土空间规划和土地利用规划，统筹长远用地和近期用地，优先保障重大项目用地需求。拓宽用地思路，盘活存量土地，增加用地有效供给。加大有效投资用地保障，以效益为导向加快建立资源要素差别化配置机制，在最新国土空间规划的前提下，以

生态优先绿色发展为导向,腾出用地,优先保障投资效益高的项目。对于投资效益较低、生态环境污染较大、低水平同质竞争的企业建立科学合法的土地退出机制,腾出土地以保障新产业、新业态发展用地。在保障能耗和污染物排放量过程中,优化有效投资用能、碳排放、环境容量等配置。在符合地区能源、碳排放总量和强度控制的条件下,依法依规优先保障重大项目建设的能源消耗、碳排放等指标需求,在碳达峰、碳中和背景下积极探索市场化交易的调节手段,发挥内蒙古作为国家生态安全屏障的作用和优势。要素保障过程中要打造全流程服务,全方位跟踪、协调、支持,实实在在服务项目落地推进,提高要素配置效率,确保投资效益和效率全面提升。

四、优化环境,创新招商引资方式,完善和用好各类招商平台,千方百计优化内蒙古营商环境

有选择地加大招商引资力度,对于污染环境、产能过剩、价值链低端的企业坚决不引,对于符合内蒙古战略定位、比较优势、高附加值的重点领域大力引进并优化服务,完善招商引资项目协调服务能力,提高招商项目履约率,强化以商招商、产业链招商,突出招大引强、招新引优,推动多维联动招商。政府在

推动发展过程中要从原来的简单“抓项目”进一步转变职能,转向提供优质服务“抓环境”。就算本身没有好的资源,只要有好的环境,就能吸引好的项目、好的资源;反之,本身有再好的项目,如果环境欠佳,资源和项目就会逐渐流失,因此必须尽快补齐内蒙古营商环境欠佳的短板。“十四五”时期内蒙古将聚焦优化营商环境推动深化改革,做到改革到位、政策落地。目前内蒙古优化营商环境,不能单纯出台几条优惠政策、抓几项便民措施,仅仅局限于“放管服”改革措施,而需要在市场准入、投融资体制、产业政策配套、人才激励、基础设施、减免税费、公共服务等领域全方位发力,综合施策全面深化改革。在深化“放管服改革”领域,确保政府服务效能实现最大程度的提高,制度性交易成本和企业税费负担实现最大限度的降低,市场主体活力得到充分激发释放。在深化产权制度改革领域,通过落实产权保护的相关法律和政策,实现企业家人身权、财产权得到法律保障,为企业家营造合法公平的法治环境,通过构建亲清政商关系,保护和激发企业家精神,真正做到让企业家舒心创业、放心发展、全心投入、安心收获。在要素市场化配置改革领域,确保在全社会经济运行过程中使用生产要素时各类所有制经济依法拥有平等使用的权利,真正做到市场竞争

环境公平、公正、公开。全社会自上而下切实落实全面深化改革措施,营造让企业家心安、创业人员心动、科技人才心宽、党政干部心暖的氛围,吸引所有能够创造财富惠及民生的源泉涌入内蒙古,充分迸发全社会各种要素的活力和创造力。■

参考文献:

- [1] 田晓明,刘军. 找准供需结合点精准扩大有效投资[J]. 北方经济, 2017,(7).
- [2] 赵云平,张捷. 在融入“双循环”新发展格局中寻求新作为[J]. 北方经济, 2020,(11).
- [3] 安静贇. 扩大内需 更好融入国内大循环. 内蒙古日报[N], 2020—12—8.
- [4] 海山. 内蒙古投融资现状、问题及建议[J]. 北方经济, 2017,(5).
- [5] 安静贇. 推动经济高质量发展要下大气力破难题、补短板[J]. 北方经济, 2018,(4).
- [6] 王连英. 内蒙古打造资本市场发展的金融服务新格局[N]. 内蒙古日报, 2019—2—11.

(作者单位:内蒙古党校经济学教研部)

责任编辑:康伟