

贯彻好新发展理念 促进内蒙古投资高质量发展

■ 徐继明

摘要：我国经济社会已转向高质量发展阶段，必须贯彻好创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。长期以来，内蒙古经济增长的关键驱动力及扩大内需与优化供给的重要结合点是投资，合理引导符合新发展理念的高质量投资，不仅能培育完整的内需体系，而且是着眼长远、强弱项、补短板的有力措施，最终实现以投资的高质量发展助力经济社会高质量发展。

关键词：新发展理念 投资 高质量发展

2021年是我国国民经济和社会发展第十四个五年规划的开局之年，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。以习近平同志为核心的党中央在习近平总书记为核心的党中央在正确认识我国经济社会发展规律的基础上，明确提出我国经济社会已转向高质量发展阶段。内蒙古自治区《2021年国民经济和社会发展规划》立足高质量发展阶段，紧扣新发展理念，构建新发展格局，聚焦落实“两个屏障、两个基地、一个桥头堡”战略定位，加快产业结构优化升级，转变经济发展方式，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入“双循环”新发展格局。在经济社会高质量发展阶段，就必须贯彻好新发展理念，同时必须利用好“投资”这驾马车，以投资的高质量发展助力经济社会高质量发展。

长期以来，内蒙古经济增长的关键驱动力及扩大内需与优化供给的重要结合点就是投资，尤其是在当前国际形势和外部环境复杂多变，新冠疫情导致经济下行压力增大时，稳投资对保持经济适度增长具有重要支撑作用。但核心问题在于如何促进投资结构优化、扩大高质量投资、把准国家重点方向投资、完善投资管理服务。聚焦关键领域和薄弱环节，合理引导符合创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的高质量投资，不仅能培育完整的内需体系，而且是着眼长远、强弱项、补短板的有力措施。

一、加强创新投资，加快培育发展新动能

党的十九大提出“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑”。创新发展就是要从驱动经济发展的各要素中寻求突破，以创新培育新动能、拓宽新视野、引领新发展，形成持续有力的“创新—发展—创新”的良性循环体系，从根本

上解决发展的动力问题。创新投资是指在改造提升传统动能，加快新技术、新产品优化升级，加强基础研究等领域的投资。加大创新投资投入力度有利于减少低端低效供给，扩大有效高端供给，增强产品竞争力，提升产业链水平，进而推动产业进步；有利于把握新一轮技术革命的历史机遇，在关键技术和应用领域取得突破和进展，催生新动能。

内蒙古创新发展普遍依赖于政府投资和大型企业投资，受限于财政收入和大型企业较少，创新投资水平较低。尽管出台一些关于鼓励创新的政策，不断优化创新环境，但是民营资本的创新投资参与程度仍然较低，研发经费投入、技术市场成交额、科技服务企业数量较少，短期内很难改变这一局面。再加上缺乏高技术的制造业和高端创新型人才，技术、管理水平比较落后，因此劳动和资本产出效率相对较差，限制了经济社会高质量发展。

要实施好创新驱动发展战略，就必须紧紧抓住科技创新这个“牛鼻子”。全面实施“科技兴

蒙”行动，推动“科技兴蒙30条”政策落实落细落地。要逐步提高科技支出在财政支出中的比重，创新科技投融资渠道，大力推进政府投资和民间投资合作模式，不断发挥科技创新的引领作用，努力培育一批新的经济增长点，以科技创新投资带动全面创新投资。加强国家智能制造试点工程建设，建立一批优秀的国家级和省级企业技术中心，高质量打造创新资源集聚高地，带动民间资本发展高新技术产业和战略性新兴产业，让创新投资成为内蒙古经济转型升级的新动能。发挥创新投资的导向性作用，引导各类资金进入“两新一重”领域和经济发展的薄弱环节，持续扩大制造业设备更新和技术改造投资。围绕创新链、产业链，完善金融市场投融资体系，丰富科技创新金融服务产品，制定重大创新项目和工程的专属金融解决方案，综合运用创新贷款、债券、股权等金融工具，优化创新企业投融资结构。加强科研创新项目资金管理，支持双创示范基地、科技企业孵化器等创新创业载体建设，加大科技人才引进培养使用力度。

二、加强协调投资，优化提升发展均衡性

协调发展是经济可持续健康发展的内在要求，从辩证法、整体与部分角度出发，注重解决发

展不平衡、不充分矛盾，主要包括产业结构协调发展、城乡结构协调发展、区域结构协调发展、消费与投资协调发展等方面。协调投资是指在解决经济社会中各要素之间发展不平衡矛盾的投资，具有补短板、强弱项的功能。例如：注重农业基础设施投资，提高农业现代化水平，减少部分过剩产能的投资，扩大战略性新兴产业投资，有利于经济增长由主要依靠第二产业拉动向依靠三大产业协调拉动转变；合理调整财政支出结构，加大对“三农”、城中村、棚户区改造投资力度，把城市化与农业农村现代化结合起来，有利于破除城乡二元经济结构，实现城乡互通、协调发展。

近几年，内蒙古产业结构有了重大改善，工业新旧动能加快转换，机械制造、高新技术、现代服务业发展势头强劲，城镇化水平也不断提升。固定资产投资结构日趋改善，民间投资逐渐活跃，消费与投资比例关系趋于合理。但是全区及各盟市产业结构和城乡协调发展水平仍然不均衡，主要表现为城乡发展差距加大，东西部发展差距增大。内蒙古东部地区，人口、地理面积占全区一半以上，但GDP仅占全区的三分之一左右，财政收入不足全区的四分之一。人均GDP和人均可支配收入水平东西部地区差距更大，限制内蒙古城乡间和区域间发展。协调发展的各项因素

不仅包括资源禀赋与自然环境等短时间内无法改善的客观因素，也包括科技创新及投资体制机制等因素。因此，要充分发挥各盟市比较优势，统筹区域协调发展，完善协调投资结构，强化以城带乡促进乡村振兴，着力构建城乡融合、区域协同的发展格局。

要统筹推进东中西部差异化协调发展，充分利用好西部大开发和东北振兴政策，不断改善营商环境，探索建立区域发展投资基金，提升对中蒙俄经济协作、东北地区与内蒙古东部之间的省与省的协作、呼包鄂等重点区域协同发展投资服务质效。要持续优化产业结构，继续深化全区资源型地区综合治理工程试验区建设，降低无效工业投资，合理引导煤炭、钢铁等产能过剩行业发展，由重工业化向服务化转型，积极投向5G技术、大数据中心、人工智能、物联网等新兴基础设施领域。要扎实推进乡村振兴和新型城镇化建设，加大“老少边穷”地区投资支持力度，深入推进农牧区人居环境整治提升，扩大农牧业政策性保险覆盖面，推动农牧区移动支付便利化，加大产业帮扶、就业帮扶力度，做好扶贫资金资产管理，通过定向宽松货币政策给予贫困地区专项扶贫贷款、贷款展期或续贷支持，最终实现城乡协同发展。

三、加强绿色投资，统筹推进低碳化发展

绿色发展是尊重自然规律，实现人与自然和谐共生，可持续发展的必然要求。为了避免“先污染后治理”的经济增长模式，必须严格控制污染量和加强污染的治理强度，实现经济绿色增长。绿色投资包括直接或间接影响经济社会向绿色可持续方向发展的低碳化、环保化投资，涵盖可再生能源投资、新能源技术研发投资、环境保护与修复治理投资等。将绿色低碳发展贯穿于投资领域，加强绿色投资，有利于实现2030年碳达峰、2060碳中和目标。加大对新能源行业的资金支持，有利于优化能源消费结构，降低污染能源的消费占比。

近年来，内蒙古经济社会发展的过程中，资源消耗和环境保护有所改善，但是从全国各省区来看，内蒙古生态环境保护形势依然严峻，节能环保支出不足，资源利用效率较低。因此，要长期抓好绿色产业投资，加快绿色能源经济示范区建设，遏制高耗能产业低水平重复建设，淘汰落后产能，持续推动重大绿色工程项目、稀有能源技术研发应用，着力构建绿色产业结构。要注重传统产业低碳化发展，财政预算中扩大对传统产业环保、清洁技术、清洁基础设施的投入，推进重点领域清洁生产和节能技术改造，逐步实现内蒙古现代煤化工、铝产业、绿色矿山、乳业等特色产业发展，推进资源高效循环利用和经济发展方式

战略性转变。要不断发展壮大战略新兴产业，利用好绿色发展融资市场化机制，发挥绿色专项债券、绿色投入税收优惠、绿色结构性融资、绿色基金等多元化金融支持产品的作用，支持企业技术改造升级。要积极参与绿色发展领域的国际间合作，通过节能技术输出、绿色金融合作等方式，创新引领国际投资者投资区内绿色产业和绿色项目。监管部门要不断完善绿色投融资政策，发挥金融行业引领作用，将区内金融高质量发展与绿色发展有机结合，撬动更多优质资产进入绿色投资领域。

四、加强开放投资，凝聚内外合力促发展

在国内国际“双循环”新发展格局背景下，实现更高层次的对外开放，深度融入全球产业链是实现经济社会高质量发展的重要战略。以省区为限，开放发展可分为两个层面，一是国内省际之间开放，打破地区之间发展壁垒，促进国内各生产要素的自由流动，实现经济社会的高度市场化发展；二是国际上对外国开放，打破国家之间的贸易保护主义倾向，实现各要素尤其是投融资在国际之间流动，融入全球经济，积极参与解决发展内外联动问题。开放投资主要指对外开放的投资，包括外商直接投资、利用港澳台投资和国内资本境外投

资等。有效利用外资和加强对外企业投资，有利于实施深层次的对外开放，提高对外开放水平，有效促进国际合作，形成国内国际双循环良性发展；在关键领域、重点项目，如能源、农牧业、纺织业等行业加强国际合作，有利于加快产业结构优化，提升产品国际竞争力，促进产业转型升级。

内蒙古作为中国内陆省区，与沿海地区相比区位优势 and 吸引外资的能力较差，进出口贸易不活跃，面对巨大的国内国际市场，企业的生产能力和产品竞争力不足，外商投资和区外投资带来的技术和先进管理经验较少，对外开放程度较低，国际知名度和市场吸引力较低。

因此，内蒙古需要进一步优化招商引资环境，构建服务保障体系，缩短服务贸易的负面清单，为外商投资企业创建公开公平公正的竞争环境，提升跨境贸易投资便利度，积极争取在区内设立国家级自由贸易试验区，提升内外资进入内蒙古的吸引力。逐步把对外投资的审批权限下放到地方，因地制宜考虑地方多元化的外商投资诉求，提高政府审批效率。鼓励支持有条件的企业“走出去”，把优质外资企业“引进来”，提高对技术密集型产业的投资，减少煤电等高耗能项目投资，优化对外投资结构。进一步加大与蒙古国、俄罗斯等周边邻国的投资合作，拓宽投资区域。积极促进外贸新业态发展，



做好中小企业的出口信贷工作，统筹利用好丝路基金、国家开发银行贷款、国家援外资金等投融资方式，推进跨境电商发展。稳妥推进人民币国际化，做好人民币的跨境结算工作，制定有效的对冲汇率风险策略，以减少企业汇率风险。

五、加强共享投资，彰显共享发展为民生

共享发展是协调发展的最终目标，是经济发展的根本目的，是人民群众在发展过程中获得感和幸福感的主要体现。实现共享发展要处理好经济社会发展效率与公平的关系，不断增进人民福祉，比如缩小城乡差距、加大对公共服务的支出、提高人均可支配收入等。共享投资是指突出社会责任导向的民生领域投资，包括特殊时期的金融保障投资、精准扶贫投资、教育投资、社会保险投资等，有利于实现社会公平和发展成果由人民共享。各个投资主体要把满足人民对美好生活

的向往作为开展自身工作的出发点和落脚点，履行投资利民、服务惠民的使命担当。

从全国来看，内蒙古人均可支配收入较高，全区人民的消费能力较好，但受限于财政收入水平低，医疗、教育、交通等公共产品的投资支出不足，区域之间和城乡之间的收入差距较大，人民群众的获得感仍然不强。要实现经济社会共享共建新发展，首先要提高居民收入，扩大中等收入群体规模，只有居民储蓄增加了，才能更好挖掘居民旺盛消费需求潜力，才能保证投资资金充足，实现投资与消费良性循环发展。要不断扩大和稳定就业，就业是人民群众收入的创造来源，坚持经济发展就业导向，加大对职业技能培训和失业监测预警的投入，将失业率控制在合理范围，实现就业形势稳步向好。要加大对教育、医疗、社会保障、节能环保等普惠性、兜底性民生项目支出力度，推进苏木乡镇政府临时救助备用金全覆盖。要全力做好疫情特殊时期的保障工

作，引导商业银行通过减息降费等方式降低企业融资成本，部署实施重大疫情救治基地、区域医疗救治中心、基层疾控机构标准化建设等重大项目，着力提升公共卫生防控救治能力。要扎实推动精准扶贫，注重对特定人群、特殊困难群体的对口帮扶，利用好扶贫贷款和融资咨询服务，有力支持全区发展特色农业、绿色健康养殖业、精品农村旅游等特色产业，赋能乡村产业发展，实现农村居民收入稳步增长，进一步缩小城乡居民收入差距。■

参考文献：

- [1] 顾俊龙, 王志明. 高质量投资促进高质量发展的路径研究 [J]. 统计理论与实践, 2020, (2).
- [2] 王健, 高铭. 基于新发展理念的中国省域经济发展评估 [J]. 现代管理科学, 2021, (4).
- [3] 陈四清. 贯彻新发展理念践行大行担当 [J]. 中国金融, 2021, (6).

(作者单位：中国人民银行呼和浩特中心支行)

责任编辑：康伟