

# “十四五”内蒙古建设现代化基础设施的着力点

邢智仓

**摘要**：现代化基础设施体系是现代经济体系的重要组成部分，是推动现代化进程的关键支撑因素，其供给的质量在很大程度上影响整个经济社会发展的水平和质量。内蒙古区情特点及基础设施现状决定了“十四五”期间要着重解决好基础设施建设与生产力布局的关系，基础设施建设长期性与适应性的关系，城与乡基础设施建设的关系，传统基建与新基建的关系，基础设施发展和安全的关系。

**关键词**：“十四五”内蒙古 基础设施

当前，内蒙古基础设施供给不足、基础设施体系建设滞后、运行效率不高，已经影响了内蒙古内外部经济的良性循环，导致内蒙古国民经济社会运行成本的上升，成为制约内蒙古现代化经济体系建设和实现高质量发展的突出短板。同时，由于基础设施投资大、建设周期长，布局一旦形成，再进行调整就会造成人力、物力、财力的巨大浪费。因此，围绕服务国家和自治区重大战略实施，抢抓国家推进“两新一重”的机遇，提前谋划现代基础设施建设，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，具有十分重大的现实意义。

## 一、引导基础设施建设与生产布局和要素集聚相呼应

从生产布局形成、演变过程以及国土空间调整的实践来看，基础设施的配置发挥着重要的引导、推进和支撑作用。内蒙古国土空间的特点决定了在配置基础设施和衡量基础设施存量

时，不能简单与其他地区比数量、比密度，决定了基础设施布局必须要打破“均衡化”思维模式，要科学布局、合理规划，与国民经济发展的总体要求安排相一致，实施“倾斜式”布局。未来，内蒙古要着力推动基础设施要向资源、要素集中集聚的地区配置，特别是重大基础设施建设要与未来生产力布局相适应，提高基础设施配置效率。集中力量，突出重点，加快实施一批重点经济带（区）、城市群和区域中心城市基础设施建设项目，加强沿黄生态经济带重大基础设施建设，推进呼包鄂城市群“枢纽型”“通道型”基础设施建设，建设呼包鄂 350 公里时速的高铁走廊，形成以呼和浩特为中心的半小时经济圈，实现同城化。围绕赤通经济带建设，推动基础设施建设适当向赤通经济带倾斜，助力培育蒙东地区增长极。对其它地区，按通达性、便捷性的要求，选择合适的交通方式，不宜强求全部交通“高铁化”。

## 二、增强基础设施建设的战略和兼容功能

基础设施建设具有长期性，需要提前谋划，提高基础设施对经济社会发展的适应性。但过分超前就会造成资金压力过大、基础设施产能闲置浪费，这是需要内蒙古避免的。同时，基础设施还具有先行性、基础性、不可贸易性、整体不可分割性等特点。考虑到内蒙古基础设施欠账较多，供给的稀缺性较为突出，从内蒙古中长期发展的需求来看，基础设施建设也需要为未来发展留足空间。因此，“十四五”期间，推动内蒙古基础设施建设要按照适度超前的原则，通过合理规划，科学决策，增强基础设施的战略支撑作用。

基础设施规划建设要突出对外的连接性和全局性。考虑到内蒙古在新发展格局中的平台作用、枢纽作用，以及内蒙古进一步对接国家区域发展战略的需要，内蒙古既要打通对外联系的通道，又要畅通自治区东西部连接。为此，内蒙古要构筑沟通沿边、沿河、沿海，连接东西、服务南北的对外基础设施网络。

基础设施规划建设要突出战略性。现在城市功能不全，城市

摊大饼式发展，与缺乏对整体发展战略的谋划有密切关系。在谋划基础设施时，针对中长期发展的需要，既要解决当下的矛盾，更要为未来发展留下空间余地。同时，基础设施要体现高标准。适度超前不仅仅是数量的增加，也体现在标准质量的超前，就是要提高基础设施建设的标准，避免基础设施一建成就落后。因此，推动内蒙古基础设施建设，要高标准规划、高标准设计、高标准施工组织、高标准管理。

基础设施规划建设要兼顾包容性。基础设施归根结底要为经济发展、居民生活发挥服务和支撑作用。随着生活方式日益多样化，对基础设施需求也更加多元，需要基础设施在服务对象上，从以经济发展单一支撑功能，向全面支撑经济发展和居民便捷生活等转变。因此，未来内蒙古基础设施既要加强医疗、教育、文化等公共服务设施配套，也要推动公共服务设施的精细化、便利化、智能化。

### 三、推动城市与乡村基础设施相衔接

城乡基础设施一体化发展是城乡融合发展的重要内容。内蒙古城乡基础设施一体化建设相对滞后，存在“灰色地带”“真空地带”，这既是城乡发展不平衡的基本表现，也是制约城乡融合发展的重要原因。改变如此现状，就要推动城市基础设施向农村牧区延伸，推动园区基础设施

向周边村镇延伸，推动垃圾处理、污水处理、人畜饮水、供热燃气等生活性基础设施向乡镇延伸。

在城市基础设施向乡村延伸的基础上，进一步优化农村牧区基础设施布局。“十三五”期间，农村牧区的基础设施存在“一刀切”和“撒胡椒面”逆向建设现象，这种逆向建设使得部分几近消亡的村庄得到固化，造成了农村牧区基础设施的空置和浪费。未来，农村牧区人口将进一步向城镇转移、向中心村镇转移，空心村的数量会进一步增加，有的村庄会进一步收缩，这种趋势是符合发展规律的。因此，“十四五”期间农村牧区基础设施建设，要打破按既有村庄建设的格局，根据人口转移趋势，向中心村镇集中布局、集中建设，提升中心村镇基础设施和基本公共服务的功能，吸引和引导周边农村牧区人口向中心村镇集聚，改变村庄、人口分布零散的局面，进一步集中集聚要素推动乡村振兴。同时，解决农村牧区基础设施配置效率问题。

### 四、促进传统和新型基础设施协同发展

新型基础设施具有智能化、绿色化、融合化的特点，其建设也是适应经济形态变化、促进产业升级、提升生活品质的重要环节。“十四五”期间，在补齐道路、水利、能源通道以及油气管网等领域的缺口同时，要适应第

四次工业革命的要求。

一方面，系统推进新型基础设施建设。加快5G基础设施布局，全面推动光网改造和移动通信网升级，推动实现城市、县城、乡镇、以及工业园区等行业应用密集地区连续覆盖，进一步推进窄带物联网、视联网建设。推进网络信息基础设施智能化转型，超前部署超大容量光传输系统、高性能路由设备和智能管控设备。大力发展云计算、大数据、物联网、人工智能、虚拟现实、区块链等领域基础性业务开放平台。大力发展绿色数据中心，优化全区大数据发展布局，集中力量和资源着力打造呼和浩特、乌兰察布云数据中心，推动集成深度学习、人机协同、跨域集成等功能的人工智能基础设施发展。围绕能源、农畜产品加工、装备制造、新材料、煤化工等产业，加快推进工业互联网发展。

另一方面，推动新型基础设施与传统基础设施跨界融合发展。当前内蒙古传统基础设施的存量已经为新基建与传统基建相结合提供了更多的应用场景，同时新基建也正在成为改善传统基建运行和供给效率的重要途径。内蒙古要充分发挥国家大数据综合试验区的优势，以电力、交通、水利、市政设施、工业园区等为载体，推进新基建与传统基建融合发展，发展特高压、智慧电网、智慧交通、智慧水利、智慧市政、智慧医疗、智慧工厂等。紧紧把握新一轮科技和产业

革命大势，加强人工智能技术在基础设施领域的应用，加快形成适应智能经济和智能社会需要的基础设施体系，特别是要以新型基础设施建设为载体，深入推进新能源、制造业、新材料等基础设施数字化智能化转型，构建公共服务平台和产业生态圈，推动产业变革。

## 五、完善基础设施全生命周期管理机制

基础设施建设是管长远、基础性的工程，其全生命周期包括立项审批、建设运营以及安全风险防控，其中每个环节对基础设施作用的发挥都会产生不同程度影响。当前，基础设施过程中普遍存在重立项、重投资，轻效益、轻安全，重数量、轻质量现象。在内蒙古化债压力较大、基础设施效益不优的情况下，未来推动基础设施建设还需要从完善基础设施全生命周期管理机制入手，优化基础设施建设，提高投资有效性，提升基础设施运行效率，增强基础设施建设可持续性和安全性。

### （一）完善基础设施实施立项审批机制

进一步明确基础设施立项的原则、标准，根据不同地区的实际需求、经济密度、人口密度以及基础建设效益，源头上加强基础设施审批，避免各个地区都建高铁等重大基础设施建设，产生基础设施浪费。

### （二）完善基础设施投资运



### 营机制

受政府债务化解压力影响，政府单一主体投资基础设施的模式已难以持续。需要充分发挥自治区基础设施和公共服务投资引导基金对不同功能区投资的引导作用，引导社会资本对项目跟投跟贷、联合投资。利用好国家扩大地方政府专项债券发行的机遇，加大地方债对重点区域、重点项目基础设施投资的支持力度。鼓励通过项目资产证券化等多种形式，规范有序盘活基础设施项目存量资产。通过 PPP、特许经营等市场化的形式，推进基础设施建设、管理和运营市场化。

### （三）完善基础设施安全性评估机制

要强化底线思维，加强基础设施风险管控、安全评估和安

全设施设备配套，提升基础设施保障国家战略安全、人民群众生命财产安全以及应对自然灾害等的的能力。■

### 参考文献：

[1] 赵丽. 如何加快传统基础设施向“新基建”融合基础设施转变[J]. 互联网天地, 2020,(06).

[2] 李纪宏. 推动北京基础设施高质量发展的策略建议[J]. 中国工程咨询, 2019,(06).

[3] 顾朝林, 曹根榕, 顾江, 高喆, 曹祺文, 汤晋, 易好磊. 中国面向高质量发展的基础设施空间布局研究[J]. 经济地理, 2020,(05).

[4] 张晓强. 加大基础设施投资力度 推进经济社会发展[J]. 全球化, 2020,(02).

（作者单位：内蒙古党校）

责任编辑：张莉莉