

# 锡林郭勒盟煤炭经济发展存在的问题及对策

■ 常路

**摘要：**本文以锡林郭勒盟煤炭经济发展为研究背景，通过研究锡林郭勒盟煤炭经济发展现状以及目前锡林郭勒盟煤炭经济生产及运输状况，重点分析目前锡林郭勒盟煤炭经济发展存在的问题，阐述进一步发展区域煤炭经济的几点对策。目的在于使锡林郭勒盟煤炭经济更好地应对我国宏观经济新变化，不断创新发展思路，拓展开发利用空间，为锡林郭勒盟经济发展做出更加突出的贡献。

**关键词：**煤炭经济 锡林郭勒盟 能源 对策

## 一、锡林郭勒盟主要煤炭资源及分布

### （一）胜利煤田

胜利煤田位于锡林郭勒北郊8公里处，整个煤田总体呈北东-南西条带状分布，走向长45公里，倾向宽平均7.6公里，含煤面积342平方公里。煤炭探明储量225.9亿吨，是目前全国煤层最厚、储量最大的褐煤煤田，也是内蒙古自治区3个200亿吨以上煤田之一，已被国家列为全国十三个大型煤炭基地蒙东基地之中。

### （二）白音华煤田

白音华煤炭矿区位于国家大型煤炭基地——蒙东煤炭基地，位于内蒙古自治区锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗。整个煤田510平方公里，探明储量140.7亿吨。内蒙古煤矿设计院对白音华煤田编制了《白音华矿区总体规划》，整个矿区规划为4个露天矿，10个井工矿和3个后备矿，其中一号露天矿规划能力700万吨/年，二号露天矿规划能力1000万吨/年，三号露天矿规划能力1900万

吨/年，四号露天矿区规划能力2400万吨/年。

### （三）五间房煤田

五间房煤田地位于西乌珠穆沁旗旗政府所在地西北方向60公里，距锡林浩特市市东北方向100余公里。煤田南北长约37公里，东西宽约16公里，面积约590平方公里。煤层最大厚度70.85米，以长焰煤为主，煤质较好，新增煤炭资源储量117亿吨。

### （四）贺斯格乌拉煤田

贺斯格乌拉煤田位于锡林郭勒盟乌拉盖管理区境内巴彦胡硕镇东北67公里，位于锡林郭勒盟、兴安盟、通辽市三盟市交界处，拥有资源储量13.95亿吨，是锡林郭勒盟东部地区大型煤田之一。

### （五）吉林郭勒煤田

吉林郭勒煤田位于内蒙古锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗巴拉嘎尔高勒镇西南约40公里，该矿区属独立整装煤田，结构简单，已探明储量17.86亿吨，可采储量15.29亿吨，占地面积50.6平方公里。设计生产能力每年1800万吨，服务年限85.3年。

## 二、锡林郭勒盟煤炭生产及运输概况

### （一）煤炭生产概况

2019年计划生产原煤1.1亿吨，较2018年增加400万吨。从企业性质看，国有煤炭企业仍是煤炭生产的主力军，国有煤炭企业累计生产原煤6024.1万吨，同比增长10.8%；累计实现产值100亿元，较上年同期增加20.2亿元，同比增长25.5%；2020年煤炭总需求量约在1.27亿吨左右，区域煤炭市场已经出现需大于供情况。

### （二）运输概况

锡林郭勒盟地处东北、华北、西北交汇处，盟政府所在地锡林浩特市与二连浩特和东乌旗珠恩嘎达布其口岸距离分别为300余公里，具备加强与蒙古国进行煤炭贸易的良好基础。全盟铁路总里程375公里，已建成锡桑铁路、锡多铁路、锡乌铁路、锡二铁路、胜利西一号和西二号铁路专用线、胜利东二号等铁路专用线7条。电网横贯东西，连通蒙西，建有500千伏变电站2

座、220千伏变电站1座、110千伏变电站12座、35千伏变电站17座、10千伏开闭站1座，输电线路总长1820公里，配电线路总长4821公里，具备面向东北、华北和蒙西“三网”输出的优势。

### 三、锡林郭勒盟煤炭经济发展存在的问题

锡林郭勒盟的煤炭经济发展优势日益凸显，但同时煤炭经济在发展过程中也呈现出很多问题。这些问题导致锡林郭勒盟煤炭经济发展缓慢、甚至导致煤炭企业退化，严重制约了锡林郭勒盟煤炭经济发展。这些问题都值得我们关注，具体如下：

（一）产能利用率不足，外销比例过高

锡林郭勒盟符合生产要求的大中小型煤炭生产企业共计19家，合计产能达12230万吨，但受征地等因素影响，产能利用率不足90%，特别是春季和冬季仅为83%和86%。以锡林郭勒盟煤炭生产企业2019年1-8月份生产销售情况为例：2019年1月至8月累计生产原煤7301.12万吨，其中无烟煤、一般烟煤、褐煤分别为43.63万吨、141.32万吨、7116.17万吨。产能利用率不足90%，其中7月和8月产能利用率仅为83%和86%。同时1月至8月全盟累计销售煤炭7153.20万吨，产销率达98.0%。其中有2717.89万吨原煤销往盟

内，4435.31万吨流向盟外，即38%万吨原煤销往盟内，15%流向盟外区内，47%万吨流向区外，外销比例达到62%。

（二）相邻煤田的销售价格相差较大

国家化解煤炭产能过剩政策持续发力，自2016年12月起，由国家能源局、发改委联合印发的《能源发展“十三五”规划》指出：到2020年，中国煤炭消费比重应降到58%以下，煤炭消费总量控制在41亿吨以内。

锡盟地区煤炭供需形势从此发生巨变，在总量控制的要求下，需求缺口不断扩大导致整体煤价持续上涨。以神华胜利煤矿为例，2015年初3000千卡褐煤出矿价约80—100元/吨，目前现货价为190元/吨，涨幅超90%；但从全盟来看销售价格仍处于“洼地”，远不及白音华的230元/吨和贺斯格乌拉260元/吨。相邻煤田煤炭销售价格“差别较大”的问题始终没有得到有效解决，严重影响了锡盟的整体财政税收。

（三）生产手续滞后和违法占地情况较突出

经过自治区和盟内两级政府的多方努力，锡林郭勒盟胜利西二矿、胜利西三矿、吉林郭勒矿、五间房矿相继获得国家发改委对于项目核准的批复，但后续手续办理仍需较长时间，核准各矿仍存在因手续不完全停产的可能；最重要的是出现建设用地不

足的问题，一定程度上制约了企业连续生产，神华北电胜利一号露天矿、白音华一号露天矿、胜利西三号露天矿等煤矿因剥离生产将到新征地界，用地出现困难，面临停产。国家自然资源部确定了原非法占地情况不解决，不予新批征地原则，胜利煤田所有煤矿均涉及此问题，胜利一号露天煤矿项目全部用地1760公顷，其中取得《土地使用证》的土地为1125公顷，未批先建土地有635公顷，锡林郭勒盟涉及此类的征占地面积预计有1.3万公顷；征地问题的解决迫在眉睫，否则会持续影响锡林郭勒盟的经济稳定运行。

（四）周边煤化工项目的建设进度迟缓

受国家宏观政策的影响，煤炭、化工项目核准难度较大，年初计划开工项目不能开工，锡林郭勒盟周边大型耗煤的煤化工项目有大唐国际多伦煤基烯烃项目、锡林河煤化工项目、锡林郭勒盟综能协鑫二甲醚项目、苏尼特碱业乙二醇项目、东乌旗大化煤制甲醇项目和锡林郭勒盟广东创源综合煤化工项目。其中多伦煤基烯烃项目、锡林河煤化工项目、锡林郭勒盟综能协鑫二甲醚项目、苏尼特碱业乙二醇项目、锡林郭勒盟广东创源综合煤化工项目等5个项目已开工建设但建设速度缓慢，除大唐国际多伦煤基烯烃项目外，其他均未达产。煤化工项目企业存在融资难、经

济效益低下、环保压力加大、产业整体规模有待提高、产业链仍需进一步完善等问题，严重影响了锡盟固定资产投资任务和产业发展水平。

#### （五）褐煤干燥提质项目建设进度缓慢

锡盟已获得自治区发改委和盟级备案的褐煤提质项目共20项，年处理褐煤能力6774万吨，其中获得自治区发改委备案的10项，年处理褐煤能力5307万吨；获得锡盟发改委备案的10项，年处理褐煤能力1467万吨。目前大唐华银东乌褐煤干燥示范项目、白音华煤电有限公司300万吨/年褐煤提质试验项目等9个项目年可处理褐煤2064万吨项目已开工建设，但通过褐煤热解、褐煤干燥等技术就地转换项目建设进度缓慢，未取得实质性进展，不能达产的项目较多。另外内蒙古出台新的煤炭资源配置政策，因为褐煤干燥产业存在技术冒进，从其他行业引进成熟的干燥技术，在褐煤的干燥上，技术的运行根本无法达到设计性能。政府已明确要求不再为新增的褐煤干燥项目配置煤炭资源。

#### （六）煤炭资源勘探及综合利用率低

虽然锡林郭勒盟煤炭资源丰富，但因锡盟煤炭盆地面积大、分布广等原因，煤炭地质勘查程度较低，资源情况有待于落实；目前批准的和待批的矿区总

体规划中，以胜利煤田基地为例，基地储量为133736.8万吨，资源储量为2242317.2万吨，储量仅为资源储量的5.96%，煤田基地与规划相差甚远，其他煤田均由于勘探程度偏低，达不到编制矿区总体规划的条件或编制的矿区总体规划多次修改，影响矿区总体规划批复，锡林郭勒盟煤炭资源勘探程度偏低，煤炭资源保障能力低下。

锡林郭勒盟煤炭资源较多，但主要用于盟境内电厂和居民冬季取暖，煤炭加工转化项目不多。煤炭资源综合利用水平有待进一步提高。

### 四、促进锡林郭勒盟煤炭经济良好发展的对策建议

#### （一）加强煤炭企业能力建设，提升品牌竞争力

##### 1. 有序推进煤炭企业产能核增工作

鉴于锡林郭勒盟煤炭供需紧张的直接原因在于煤炭生产企业征地问题，建议对符合规定的煤炭生产企业简化流程办理征地手续，最大限度地缩短审批手续的办理时间。对承担着保供任务的煤炭生产企业给予政策倾斜。建立煤炭企业用地的定期评估制度，对面临用地紧张的重点煤炭生产企业及时预警，并提供相应的政策支持，尽可能地避免因征地问题导致煤炭生产企业停产减产。在充分发挥现有煤炭产能的

基础上，有序推进产能核增工作，推进核准煤矿手续办理，加快释放优质产能，提升煤炭生产供应能力。

##### 2. 提高锡林郭勒盟煤炭企业技术水平

完善煤炭企业技术创新体系建设，加大先进技术的研发力度，为今后锡林郭勒盟煤炭事业发展提供技术支撑。通过合理利用先进技术，建立安全、高产、高效、煤炭企业生产机制，实现企业设备现代化、系统自动化、管理信息化。使锡林郭勒盟各煤炭企业在安全生产的前提下满负荷生产。建立供需企业的良性交流平台，使企业双方积极达成沟通，保证供需双方信息高效互通对称，确保煤炭供应的精准调度，稳定下游产业。

##### 3. 指导煤炭企业合力打造锡盟煤炭品牌

锡林郭勒盟煤炭企业应更加注重煤炭品牌与品质的管理与营销，提升产品质量和水平，营造良好的锡林郭勒煤炭口碑，从而展现出锡林郭勒煤炭的竞争力。同时注重整合锡林郭勒盟煤炭企业发展信息，帮助锡盟煤炭企业将优势集合，合力打造锡盟煤炭品牌。同时锡林郭勒盟煤炭企业必须正视煤炭产品结构单一、难以满足多元化需求的问题，以煤炭清洁高效技术和产业发展为契机，改善锡林郭勒盟煤炭产品格局。

#### （二）构建煤炭合理销售体

系，提升煤矿整体盈利水平

1. 以指导价格的方式减少煤田间价格差异

建议锡林郭勒盟主管部门应根据盟内企业生产和需求情况，以制定政府指导价格的方式平衡供需关系和价格区间，保障地方经济的稳步快速发展。例如先制定统一的基础价格，然后参考蒙东价格指数等指标进行波动调整，使胜利煤田、白音华煤田等区域间价格基本趋同，提升煤矿整体盈利水平，提高共同抵御煤炭市场价格波动风险的能力，彻底解决区域内煤炭销售价格差异问题，保障区域内企业的供需平衡，间接提高地方税收水平。

2. 确定合理煤炭销售半径，优先保证盟内企业用煤

由政府行业主管部门牵头，定期开展全盟范围内的煤炭生产企业和用煤企业的协调座谈会，保证供求双方信息高效互通对称；同时在财力和政策允许的范围内，按照“先民生、后生产”，“先盟内、后盟外”的原则对煤炭生产企业优先保证盟内煤炭供应给予一定的政策倾斜和财政补贴，全力提高盟内煤炭生产和使用企业的合作力度。

(三) 提高煤炭资源就地清洁转化利用水平

以国家大气污染防治行动为契机，面向华北、华东等能源消费市场，依托丰富的煤炭资源，依托特高压、超高压等电力外送通道建设，加快已批准

的“高参数、大容量、高效率、高度节水”的坑口燃煤电站群建设，逐步提高电煤在煤炭消费中的比重，推进煤电超低排放和节能改造，使煤炭消费结构得以优化，推动煤炭资源就地清洁高转化。

建立清洁煤电体系，有利于缓解能源供应和环境保护之间的矛盾。大力开展煤炭清洁高效燃烧转化技术攻关，推动煤炭脱硝、脱硫、脱尘工艺发展，实现煤炭燃烧热效率达到90%以上，烟尘、二氧化硫等主要排放指标达到燃气锅炉排放标准。

(四) 加快周边煤化工项目的建设进度

积极协调相关部门，对现有煤化工项目的运行情况实施动态监测，解决生产运行中的各类难题，研究优惠政策，协调管网运输等问题。保障多伦煤基烯烃项目、锡林河煤化工项目、锡林郭勒盟综能协鑫二甲醚项目、苏尼特碱业乙二醇项目、锡林郭勒

盟广东创源综合煤化工项目运行。同时煤化工企业应加强技术创新，构建“产学研用”科技创新体系。逐步引进可以提高能源使用效率，积极实施循环经济战略，推广节能、节水、资源综合利用和再生资源回收利用等技术，实施清洁生产，实现资源、环境的合理配置和综合利用，提高资源和能源的利用转化率。

(五) 有序推进锡林郭勒煤电一体化建设

煤炭和火电是我国最为重要的基础型能源，在我国能源发展和生产消费中具有无可替代的作用。锡林郭勒盟煤炭资源富集，具有发展煤电一体化的资源优势，发展煤电一体化，能缓解火运、汽运的运力压力，降低煤炭经营运输成本。同时燃煤发电是二次清洁能源可以有效避免二次污染，是经济、清洁、安全系数高的能源供给方式。锡林郭勒盟应大力推进煤炭企业与电力企业、有色金属企业能源一体化建



设,推进矿产资源向大企业和下游加工企业集中,有序推进锡林郭勒区域煤电一体化建设。推进中电投白音华电厂 $2\times 66$ 万千瓦、华电白音华电厂 $2\times 66$ 万千瓦、乌拉盖电厂 $2\times 100$ 万千瓦、乌尼特电厂 $2\times 66$ 万千瓦超超临界燃煤空冷火电机组建设。推进锡林郭勒大数据中心自备电厂、白音华中电投高精铝板带项目自用电厂、西乌金昊热电联产、京能乌里雅斯太工业园区热电联产、锡林郭勒金三角清洁能源化工园区配套电厂、白旗背压式热电联产、太旗背压式热电联产、乌拉盖巴音胡硕镇背压式热电联产等自用电源项目建设。

#### (六) 推进锡林郭勒电力外送通道建设

加快推进锡林郭勒区域电力外送通道建设,形成合理电网网架结构。加快锡盟至山东、锡盟至江苏泰州特高压电力外送通道建设,积极推进锡盟至张北特高压、锡盟多伦至北京通北输电工程建设,构建面向华北华东等用电负荷中心的输电走廊。按照“网架坚强、适度超前”的思路,加快完善盟内电网网架结构,实施一批骨干输变电工程,构建500kV双环网,实现东部、西部和南部电网分区运行。

#### (七) 完善优化锡林郭勒煤炭运送通道建设

1. 进一步调动锡乌铁路的运输能力

锡乌铁路于2015年8月建

成通车,西起锡林郭勒站,经西乌旗、白音华、霍林河、国铁白阿线至乌兰浩特北站,全长651公里;运输能力1500万吨/年。锡林郭勒发运白城经通辽运费为177.06元/吨,经锡乌线为142.43元/吨;节约运费34.63元/吨。

这一线路主要是解决锡乌线上货物运输组织车流径路单一、绕远的问题;但受制于铁路局车皮紧张的限制,线路开通后一直不能达到预期效果,所以,应协调铁路部门进一步调动锡乌铁路的运输能力,以利于锡林郭勒区域煤炭支援东北地区取暖用煤的及时性和区域煤炭销售渠道的多样性。

#### 2. 进一步加大多丰铁路的运输能力

在丰(宁北)天(桥)铁路通车后,锡林郭勒区域的煤炭资源可以运至河北省承德地区的煤炭物流园;待接轨京唐线后可以运至曹妃甸港。

如果铁路与京唐线接轨,每年的运量将达到500-1000万吨,与辽宁港口相比,经曹妃甸下水平仓的费用更低。例如,发运锦州港运费为199.85元/吨,发运曹妃甸约160元/吨;锦州港仓储费24元/吨,唐山曹妃甸港务仓储费14.5元/吨;此两项费用就减少支出近50元/吨,但海运费相差仅1元/吨左右;所以,锡林郭勒运至曹妃甸港下水平仓比在辽宁三港平仓更具优势。

锡林郭勒盟的褐煤作为非主力煤种,需掺配销售,在曹妃甸港掺配最合适。原因一是长江沿线的煤炭物流园受场地限制及客户数量限制,需求量有限;二是内陆货场不具有港口的先进设备,掺配很难做到均衡,数量不能做到准确计量,还可能增加场地损耗。综合比较,曹妃甸港具有场地优势,客户优势及装卸、配煤设备优势,是最合适的选择。■

#### 参考文献:

[1] 国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见. 国发〔2011〕21号.

[2] 内蒙古自治区能源发展“十三五”规划. 内蒙古自治区人民政府办公厅发〔2017〕115号.

[3] 关于促进全区煤炭经济持续健康发展的有关措施. 内蒙古自治区人民政府发〔2013〕95号.

[4] 关杰. 铁路煤炭运输存在的问题及对策研究[J]. 黑龙江交通科技, 2017, (10).

[5] 张津铭. 煤炭铁路运输存在的问题及对策研究[J]. 煤炭技术, 2013, (12).

[6] 张海鹰, 刘午亮. 浅谈公路建设对锡林郭勒盟地区社会经济发展的重要影响[J]. 内蒙古科技与经济, 2006, (23).

(作者单位: 蒙东能源控股有限责任公司煤炭销售分公司)

责任编辑: 代建明