

# 加快发展数字经济的现实意义及对策

■ 翟晓叶

**摘要：**数字经济是新一轮生产力革命，最本质的特征是数据成为关键生产特征，基础设施是云网端，主要内容是数字产业化和产业数字化。发展数字经济是区域遵循生产力与生产关系相互关系理论、掌握产业分工主动权、破解社会主要矛盾的客观需要。地方政府可从提供厚实的发展基础、促进产业数字化转型、完善相关的治理规则等角度保障数字经济的健康有序发展。

**关键词：**数字经济 数据 生产力与生产关系 产业分工

2018年，习近平总书记在G20阿根廷峰会上指出，世界经济数字化转型是大势所趋，新的工业革命将深刻重塑人类社会。“再大的优势也比不过趋势。”谁抓住了这个趋势，谁就能发展得更快更好。认识数字经济，了解数字经济对区域的发展作用，对区域发展非常重要。

## 一、数字经济的科学内涵及特征

数字经济是一种新型的经济形态，但并不算一个陌生的概念。早在1995年，美国经济学家唐·塔普斯科特就出版了一本名为《数字经济》的著作。但是在早期，数字经济被误认为是互联网经济或信息经济的代名词。直到2007年次贷危机爆发，它在经济下行的压力下实现逆势上扬；在新冠肺炎疫情防控中，又发挥了重要作用，才成为大家关注的热点。

(一) 关键生产要素是数据  
这是数字经济与传统经济

的本质区别，甚至可以认为，数字经济就是数据起关键作用的经济。生产要素包括土地、劳动、资本和企业家才能等。在农业经济时代，土地是关键生产要素，在工业经济时代，资本是关键生产要素，但现在，数据已成为新的、关键的生产要素。事实上，人类诞生以来，知识和信息就已经存在，之所以现在才成为关键生产要素，原因在于技术的发展。在过去，知识和信息只能通过驿站、烽火或步行传递，它对经济社会的作用较为有限。现在由于信息技术的突破，知识和信息可以在第一时间被数字化、被传递、被运用，才变成了关键生产要素。比如，曾经的消费信息只能通过各级经销商，层层传递给生产企业，对企业的价值发挥不充分。而现在，销售信息会通过技术系统立即传递给企业，变成决策的依据，价值大幅度提高；甚至，还能成为产品的设计元素，让企业进入定制化模式。

(二) 基础设施是云网端  
生产要素需要有一定的载体

才能发挥作用，数据同样需要载体才能实现连接赋能，“云网端”就成为必要的基础设施。云是数据存储空间和处理能力，我们每天在网上产生的数据都需要存储。根据新摩尔定律，人类的数据会呈现爆炸性增长，建设大数据中心已刻不容缓。网是传输数据的通道，像消费互联网、工业互联网、物联网，最终形成万物互联。端是数据采集端口，端口越多，连接密度越大，网编织得就更加完美。

(三) 主要内容是“两化”

数据作为生产要素，通过云网端等基础设施连接后，还会衍生出新业态新模式。一种是数字产业化，它是指通过数字技术，将数据发展成为一种产业或产品，例如互联网、软件开发、无人驾驶、电脑生产。另一种是产业数字化，指利用数字技术对原有的传统产业进行改造，带来产出的增长和效率的提升。在整个数字经济中，数字产业化是基础部分，为产业数字化提供技术和服务。产业数字化是数字经济的

**基金项目：**本文系2021年长沙市社科联课题：《数字经济时代长沙市打造先进制造业虚拟产业集群研究》。

主引擎，对数字产业化形成倒逼作用。根据中国信通院的统计，2019年，我国产业数字化占数字经济比重高达80.2%。

## 二、发展数字经济的重要意义

(一) 从理论维度看，发展数字经济是遵循生产力与生产关系作用规律的需要

马克思认为，生产力与生产关系是辩证统一的关系，生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力。数字经济是数字技术发展带来的新的生产力，需要调整目前的生产关系，以适应新的生产力、利用新的生产力、促进新的生产力更好地发展。当前，生态环境已经发生变化，劳动力、资本价格趋涨，特别是资源环境约束日益趋紧，过去的发展方式遇到了瓶颈，需要新技术赋能。例如诸暨，被称为世界袜都的浙江省诸暨市是世界著名的袜业生产地，年产约200亿双袜子，过去由于我国劳动力丰富，劳动力成本、土地成本较低，通过粗放的发展也能够实现生存。但是近年来各项成本大幅度上升，为了寻求出路，2017年起，该产业开始采用数字经济进行转型，直接驱动企业扭亏为盈。

(二) 从历史维度看，发展数字经济是掌握产业分工主动权的需要

发展数字经济已经成为各

国抢占全球产业分工主动权的新赛道。在产业经济学理论的微笑曲线中，产业分工两头的附加值大，中间的则价值小。通过微笑曲线，可以了解到该产业所处的竞争地位，但这个位置不是一成不变的，而是可以上下、左右移动，移动的根本动力则来源于技术。

人类发展至今，已经经历了三次工业革命。第一次工业革命，促进了英国成为日不落帝国。第二、三次工业革命为美国赢得了产业链的制高点。而我国因为错过了前两次工业革命，改革开放仅抓住了第三次工业革命的尾巴，一直处在全球产业链的底端。世界经济论坛已经将数字经济视为第四次工业革命的重要技术特征。发展数字经济能推动我国从产业链的底端从两边移动，推动底端的曲线部分往上移动。

国内区域发展的道理也是如此。近几年杭州能够跻身准一线城市，一定程度上得益于阿里的诞生。在阿里，所有入驻商家都需要支付一定比例的佣金。另外，阿里有庞大的用户数据，可以挖掘出巨大价值。企业发展了，随之而来的就是城市的税收、就业、品位的提升。数字经济未来的发展趋势是农业、工业、服务业的数字化转型，特别是工业数字化转型空间巨大，会成为区域增长点之一，如果抓住了，也能赢得发展先机。青岛市

目前正在利用卡奥斯平台，把工业互联网作为城市“换道超车”的重大机遇。如果政府和企业持续发力，海尔给青岛市带来的红利不会亚于阿里之于杭州市。

(三) 从现实维度看，发展数字经济是破解社会主要矛盾的需要

首先，发展数字经济能够满足人民美好生活需要。数字经济具有普惠性，互联网让创新创业的门槛变得很低，只要有一张网、一台电脑、一个鼠标，每个人就能成为老板。据了解，很多淘宝店家是残障人士，在残障人士中，又有65%是肢体残疾。数字经济还给人们提供了大量的网络文学，丰富了精神生活；搭建起一座与政府沟通的无形桥梁，提升人们的政治参与度；催生了移动支付、共享单车等商业模式，在衣食住行的各个方面给人们带来便利，提升人们的生活品质；智慧民生、智慧公安的建设，提升了人们的获得感、幸福感、安全感。

其次，发展数字经济可以创造性解决一些发展不均衡不充分的问题。数据是无形的，能够突破空间壁垒进行流动，这让经济发展对传统要素的依赖降低，区域可以借助域外的力量，有效解决发展不均衡不充分的问题。宁夏近几年来就从自身实际出发，开始发展在线问诊、远程会诊等互联网医疗产业。截至2019年5月，已经吸引40余家互联网企

业入驻，29家互联网公司取得医疗机构执业许可。

尤其在当前新冠肺炎仍在传播的情况下，发展数字经济能够托举下行的宏观经济。据统计，从2014年开始，我国数字经济增速高于地区GDP增速，它对经济增长的贡献率保持在50%以上，其中2019年达到67.7%，均高于三次产业对经济增长的贡献。根据中国信通院的统计，基于疫情持续时间不同，数字经济增速将是经济增速的2.7—3倍。

### 三、发展数字经济的对策建议

#### （一）提供厚实的发展基础

1. 更好建设新基建。2020年4月份国家发布了包括5G基站、大数据中心等七大领域的新基建之后，各区域都在铆足劲地推动。为了更好地建设新基建，应该首先弄清楚谁是建设主体、谁来投资。曾经的基础设施建设更多地是采取政府单一投入方式。习近平总书记在《之江新语》中提出，在基础设施建设方面，我们的思路还应该更开阔一点，要广泛吸引社会资金，实行多元化投入。他还着重以宁波杭州湾大桥为例说明利用民间资金大有潜力、大有可为。同样的，我们现在建设新基建，成本投入大、技术要求高，预计今年的投资规模就将达到1万亿元到3万亿元。从长远来看，投资全部由国企和国有资本来承担，既不现实，也不合理。在2020年4月

28日的会议上，国务院首次明确新基建投资模式，要“坚持以市场投入为主，支持多元主体参与建设”。区域要按照这个会议精神，从政策设计上，充分吸纳民营企业和民间资本，为新基建的建设提供持久动力。

2. 加快突破核心技术。在科技创新的道路上，人才是第一资源，企业是主体，制度创新是创新的保障。尤其必须加快突破包括区块链、人工智能、量子科技等核心技术，以推动技术创新。深圳市是世界公认的创新高地，在福布斯中国发布的“创新力最强的30个城市”榜单上，深圳市位列榜首。深圳市创新成绩的取得有三个密码：第一个密码是始终把人才当做第一资源。从建立经济特区之日起，深圳就筑巢引凤，以“来了就是深圳人”的开放心态，招揽各路英才前来奋斗、扎根。近五年来，深圳每年保持新增常住人口40万-50万人。第二个密码是尊重企业的创新主体地位，深圳市建立了以企业为主导的技术研发体制，为企业创新提供保姆式的服务。已有多家企业的创新实力成为业内的翘首。第三个密码是坚持以制度创新为科技创新扫清障碍。前海从一片滩涂起步到实现跨越式发展，已累计推出制度创新成果358项，全国首创或领先133项。

3. 提升全民数字素养。这是数字经济连接赋能的深厚土壤。清华大学教育研究院院长、教授石中英前不久发文感慨，“我越来越强烈地感受到，人类正在步

入一个由数字技术所定义的新纪元，再也回不到过去了。”同时他也认为，处在数字时代的人，应该具备很多素养，而其中最重要的，就是数字素养。所谓数字素养是指一个人对待数字经济的态度、价值观以及所具备的知识和技能。政府需要将公民数字素养融入基础教育、高等教育、职业教育，让公民能够以更好的价值观和必要的技能，拥抱数字经济。

#### （二）促进产业数字化转型

十九届五中全会提出，要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，促进产业数字化转型就成了关键。这就需要解决三个问题。

1. 理念问题。目前很多企业对于数字化转型还没有深刻的认识，他们单纯地认为，数字化转型就是开展线上销售；甚至认为转型的阵痛期过长，不转型是等死，转型是找死，还不如不转型。其实，数字化转型是企业业务的全部数字化，具有重要价值。在广州有一家小型企业，年产300台烘干机，无IT人员。由于烘干机在各地正常运转的功率、湿度、温度都不一样，企业要到每一家工厂去培训工作人员或派人去调试，调试和维保的成本居高不下。数字化转型之后，企业通过个性化的参数设置，做到了故障报警、设备远程控制，有效降低了成本。政府可以对这些典型企业进行宣传，以价值的即视感，激发企业转型的积极性。

2. 平台问题。平台是数字化转型的关键。三一集团的18号厂房号称“亚洲最大的智能化制



造车间”“中国最聪明的工厂”。据说，传统生产线只能生产一种车型，这里的生产线却可以生产5—10种车型，整个车间能够生产69种车型。18号厂房之所以能够诞生，源于三一集团打造的树根互联网平台。但平台的建成非常不易，不仅资金需求大，而且需要对传统行业和数字经济都熟悉的复合型人才。三一集团从2008年开始，利用自身积攒30多年的制造业经验和互联网技术人才，投资15亿，历时10余年，才打造出来树根互联网平台。不过，目前这个平台已经连续2年入选世界魔力象限，实力不容小觑。对于长沙来说，可以依托树根互联平台，有序推进工程机械产业的数字化转型，然后再逐步扩展到汽车、生物医药等其他21项优质产业。在这个过程中，还可以向全国乃至全世界聚集工程制造流程数据，形成更有韧性的虚拟产业园和产业链条，打造工程机械智造之都。

3. 资金问题。企业数字化转型需要巨大的资金投入，三一集团进行数字化转型花了15个亿，这么大的数额对中小微企业来说，无疑是难以承担的，即使是借平台，费用也会比较高。政府需要建立财政贴息政策，设立专项转移支付，用于推动企业数字化转型。

### （三）完善相关的治理规则

随着数字经济进入快速发展阶段，如何通过数字化治理，保障数字经济健康发展，是当前非常紧迫的任务。

2020年金融界发生了一件非常戏剧性的事情——蚂蚁金服的上市事件。蚂蚁金服是阿里旗下的一家互联网金融公司。计划于2020年11月5日在上交所、深交所同时上市，如果上市成功，会成为全球最大的IPO。但是，在10月30日新股已经招募之后，11月2日，包括马云在内的集团实际控制人，被中国人民银行、中国银保监会、中国证监会、国家外汇管理局同时约谈，随后它的上市之路被暂缓，新股股金退回。为什么监管部门没让它上市？据中国国际经济副董事长黄奇帆介绍，蚂蚁金服杠杆率高达100多倍，自有资金只有30亿元，却能通过资产证券化放出去3000多亿元。所以，如果让其上市，一旦出现问题，就将产生非常严重的后果，就像2007年美国的“次贷危机”。次贷的全称是次级抵押贷款，信用不良、通过正规渠道得不到贷款的个人信用称为次级信用。美国房地产繁荣之际，一些机构就专门为这些人提供高息房地产贷款，再将贷款打包给金融机构，从中赚取差价。房地产景气的时候，各方得利；房价下降的时候，个人放弃按揭，银行就形成了大批坏账，甚至倒闭，由此导致银行要处理这些坏账，不再对外进行大规模放贷。没了资金来源，实体经济受到影响，从而整体下行。蚂蚁金服的证券资产化操作与此类似，它提供的贷款不需要实物抵押，而且为了更高的利润，一直倡导提前消费。它虽然给很多个

体户带来了融资便利，也促进了消费，同时也增加了我国系统性金融风险。因此，政府部门暂缓了它的上市请求。

除了要规制互联网金融的风险之外，数字经济的快速发展，让反平台垄断、用户隐私保护、防止网络暴力和诈骗、数据共享交易、税收政策制定、技术善恶问题成为了全球共同面临的难题。

如何解决这些问题，根本立足点在于借助数字技术，加快打造数字政府底座。只有通过数字政府的打造，才能在加强对数字经济监管的同时，又能坚持竞争政策的基础地位，保护市场主体的积极性。■

### 参考文献：

[1] 何卓吟. 美国数字经济研究[D]. 吉林大学, 2005.

[2] 中国数字经济发展白皮书(2020)[M]. 中国信通院. 2020.

[3] 浙江诸暨加快发展数字经济为传统产业插上“云翅膀”[EB/OL]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1629654993819766581&wfr=spider&for=pc>.

[4] 刘刚, 张昕蔚. 欠发达地区数字经济发展的动力和机制研究——以贵州省数字经济发展为例[J]. 经济纵横, 2019, (6).

[5] 习近平. 之江新语[M]. 浙江人民出版社, 2007, 8.

[6] 石中英. 加快培育数字时代“原住民”的价值理性[N]. 中国教育报, 2020-11-9(第2版).

(作者单位: 中共长沙市望城区委党校)

责任编辑: 康伟