

安徽省利用外商直接投资状况及政策建议

陈红 许敏 董雯雯

摘要：近些年，安徽省着力打造内陆开放新高地，外向型经济发展势头良好，利用外商直接投资规模不断扩大，且境外大型跨国公司进入安徽的步伐加快。但是，横向比较而言，安徽省利用外资还存在诸如引资行业结构失衡、外资来源地和流入地区过于集中、营商环境不够优化等问题。外商直接投资为经济增长的重要引擎之一，安徽省还需积极推动新兴产业发展和集聚，积极引导外资流向，并创新引资模式，提高引资效率，同时大力改善营商环境。

关键词：外商直接投资 营商环境 引资模式

据安徽省统计局 2021 年 1 月发布的《2020 年安徽省经济运行情况》显示，2020 年安徽省实际利用外商直接投资 183.1 亿美元，增长 2.1%。据《安徽省 2021 年政府工作报告》显示，2020 年安徽省生产总值达 3.87 万亿元，人均生产总值达 6.1 万元，实现了从“总量居中、人均靠后”向“总量靠前、人均居中”的历史性跨越。在 2020 年如此严峻的形势下，安徽省经济发展之所以能够实现量的合理增长和质的稳步提升离不开开放型经济建设，外商直接投资已成为经济发展的重要引擎。

一、安徽省实际利用外商直接投资现状

（一）利用外资规模不断扩大

从 2011 年“十二五”的开局之年到 2020 年“十三五”的收官之年，安徽省实际利用外资规模不断扩大，从 66.3 亿美元增长到 183.1 亿美元，占全国实

际利用外资额比重从 5.7% 增长到 12.7%。安徽省国民经济运行稳中有进，内陆开放新高地打造有力，推动了安徽省利用外资规模的不断扩大。安徽省利用外资对经济总量和开放型经济建设起到了积极的拉动作用。

（二）利用外资质量稳步提升

近些年，安徽省积极打造优质的营商环境，完善基础设施体系，建立健全引资法规和政策，提升服务意识，构建优化人才引进机制，越来越多的世界巨头进入安徽，世界 500 强企业进

入安徽步伐加快。2019 年上半年，安徽省新引进日本爱信、美国欧文斯科宁两家世界 500 强企业。据《安徽省 2019 年国民经济和社会发展统计公报》显示，到 2019 年末，来安徽投资的境外世界 500 强企业增加到 88 家，其中当年新引进 4 家。2020 年，大众新能源汽车中国生产基地和研发中心总部落户合肥。

（三）外资流入行业结构不断优化

如表 2 所示，虽然制造业是安徽省利用外资最多的行业，

表 1 安徽省实际利用外商直接投资额及占全国比重（单位：亿美元）

年份	安徽实际利用 FDI	全国实际利用 FDI	安徽省占比(%)
2011	66.3	1160.1	5.7
2012	86.4	1117.2	7.7
2013	106.9	1175.9	9.1
2014	123.4	1195.6	10.3
2015	136.2	1262.7	10.8
2016	147.7	1260.0	11.7
2017	159.0	1310.4	12.1
2018	170.0	1349.7	12.6
2019	179.4	1381.4	13.0
2020	183.1	1443.7	12.7

资料来源：2011-2019 年数据根据《安徽省统计年鉴》整理计算，2020 年数据来源于统计局和商务部网站。

但制造业利用外资金额占安徽省实际利用外资总额的比重整体上看呈下降趋势,从2011年的64.9%降至2019年的50%。第三产业中的信息传输、软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业等总体上引资效果明显,2011年至2019年,分别从0.05亿美元增加到3.9亿美元,从0.6亿美

元增加到5.2亿美元,说明安徽省利用外资的行业结构不断优化。

二、安徽省实际利用外商直接投资存在问题

虽然安徽省实际利用外资取得不错成绩,但与我国其它省市横向比较之下还存在较大差距。

(一) 引资规模相对较小

纵向来看,安徽省实际利用外资规模已有大幅提升,但横向来看与我国沿海省市相比甚至与同处中部的河南省相比也有差距:2011-2020年,安徽省累计利用外资1358.4亿美元,江苏省累计利用外资2833.6亿美元,河南累计利用外资1575.8亿美元。

(二) 外资流入行业结构失衡

如前所述,安徽省外商直接投资主要流入制造业,2011-2019年,制造业实际利用外资占安徽实际利用外资总额常年达50%以上。第三产业中的租赁和商务服务业、交通运输、仓储及邮政业、信息传输、软件和信息技术服务业以及金融业实际利用外资额虽有增加,但总量和占比仍然很小。安徽省利用外资呈现引资行业失衡现象,外资流入结构多年维持在“二三一”的局面,且第三产业利用的外资主要流入传统行业。外资流入行业不均与安徽省产业结构不合理及现代服务业发展相对滞后密切相关。安徽省产业结构多年维持“二三一”的格局,且现代服务业总量较小,竞争力不强。

(三) 外资来源及流入地区集中

安徽省外资来源地具有过度集中的特点,主要来源于中国香港地区。2019年,安徽省实际利用香港地区直接投资达到115.0亿美元,香港对安徽的直接投资占安徽省实际利用外资总

表2 安徽省利用外商直接投资主要行业 (单位:亿美元)

行业	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
农林牧副渔业	1.3	1.8	2.7	3.1	2.6	2.7	2.5	2.1	1.3
制造业	43.0	54.7	66.2	55.0	69.8	85.8	82.8	85.6	89.7
电力、煤及水的生产和供应业	4.5	4.0	5.6	6.9	9.3	14.3	13.4	16.1	13.4
批发和零售业	1.8	3.7	3.3	2.8	3.2	4.7	5.2	1.3	7.9
房地产业	10.2	14.2	17.1	36.1	32.3	21.3	30.2	41.0	40.4
信息传输、软件和信息技术服务业	0.05	0.4	1.2	1.3	0.5	2.3	1.4	2.7	3.9
租赁和商务服务业	0.6	1.0	1.5	3.8	8.9	6.2	3.7	3.8	5.2

资料来源:《安徽省统计年鉴》。

表3 我国部分省市实际利用外资金额 (单位:亿美元)

	江苏	上海	河南
2011	321.3	126.0	100.8
2013	332.6	167.8	134.6
2014	281.7	181.7	149.3
2015	242.7	184.6	160.9
2016	245.4	185.1	169.9
2017	251.4	170.1	172.2
2018	255.9	173.0	179.0
2019	261.2	190.5	187.3
2020	283.8	202.3	200.6

资料来源:2011-2019年数据来源于各省市统计年鉴,2020年数据来源于各省市商务厅网站。

表4 主要国家和地区对安徽省实际直接投资额 (单位:亿美元)

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
中国香港	37.4	45.8	58.7	76.8	76.6	82.6	96.4	103.8	115.0
中国台湾	1.3	4.7	5.2	8.1	7.6	8.9	9.9	14.3	13.2
日本	4.2	6.3	5.2	5.3	6.0	7.4	7.0	3.4	5.5
英属维尔京群岛	4.5	5.5	3.1	5.3	9.1	10.3	7.3	11.2	7.8
美国	2.3	4.7	6.8	6.8	8.1	5.9	4.6	3.8	10.0
德国	2.5	1.9	4.7	2.1	2.3	7.3	3.1	5.1	3.0

资料来源:《安徽省统计年鉴》。

表5 安徽省各地级市利用外商直接投资额 (单位:亿美元)

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
合肥市	14.6	16.0	18.9	22.6	25.1	28.1	30.2	32.3	33.9
淮北市	3.0	3.8	4.6	5.4	6.0	6.5	6.7	2.6	2.9
亳州市	2.5	3.6	4.7	6.0	6.6	7.2	7.8	9.0	9.6
宿州市	2.5	3.7	4.7	5.9	6.8	7.3	7.9	9.2	9.8
蚌埠市	4.6	7.3	9.7	12.1	13.9	15.0	16.1	14.0	14.0
阜阳市	0.6	1.1	1.3	1.6	1.8	2.0	2.2	4.1	4.5
淮南市	1.3	1.9	2.4	2.0	2.1	2.2	2.4	2.9	3.1
滁州市	3.2	5.2	7.3	9.2	10.6	11.4	12.2	13.9	14.9
六安市	2.1	2.6	3.0	3.5	3.9	3.7	4.4	5.0	5.5
马鞍山市	9.9	12.8	14.8	17.6	19.4	21.0	22.8	24.8	26.6
芜湖市	10.4	13.2	16.1	20.0	23.0	25.1	26.9	29.2	29.2
宣城市	3.1	4.4	5.7	6.9	8.0	8.6	9.2	11.2	12.0
铜陵市	2.4	3.3	4.0	2.0	2.2	2.4	2.7	3.3	4.0
池州市	1.7	2.1	2.6	3.0	3.5	3.6	3.9	4.0	4.0
安庆市	2.6	3.3	4.5	2.7	1.8	1.8	1.9	2.5	3.1
黄山市	1.8	2.2	2.5	2.8	1.6	1.6	1.7	2.0	2.1

资料来源:《安徽省统计年鉴》。

额的64.1%。外资来源地单一风险性大,一旦该地区出现经济动荡或危机等问题,安徽省利用外资势必受到波及,并进一步影响经济发展。

在外资流入地方面,安徽省各地市实际利用外资呈现严重不均衡现象。2019年,合肥市、芜湖市和马鞍山市实际利用外资分别为33.9亿美元、29.2亿美元和26.6亿美元,而黄山市、淮北市、淮南市2019年实际利用外资金额分别2.1亿美元、2.9亿美元和3.1亿美元,差距巨大。经济发展水平和城市化水平是影响外商直接投资区位选择的重要因素。合肥市、芜湖市、马鞍山市在经济总量及城市化水平方面一直处于全省前列,外商投资信心较强,外资预期收益率较高。这种引资的非均衡性很可能

会使地区经济差距进一步拉大。

(四) 引资环境不完善

良好的营商环境是吸引力,是驱动力,是竞争力,是软实力。安徽省在营造国际化、法治化、便利化的营商环境方面取得了不错成绩,但与东部沿海省市相比,安徽省交通和基础设施建设相对仍然落后;人才引进机制不完善,高素质人才缺乏;法律体系不完善,对外商投资企业知识产权保护不力;服务和管理水平有待提高。若要提升引资竞争力,就必须进一步营造开放包容、竞争公平、政策稳定透明、服务高效便捷的环境。安徽省各地市在引资环境方面差距也较大。比如,安徽的教育和科技资源主要集中在合肥,而其他地区的教育和科技资源较为稀缺。

三、安徽省实际利用外商直接投资政策建议

(一) 加快新型城镇化建设

安徽省各地级市经济发展水平及城市化水平不一,实际利用外资不均衡,为推动全省经济健康良性发展,必须积极提升城镇化质量,促进经济协调增长。安徽各地级市应因地制宜补短板,加速构建协调发展的良好格局。如,阜阳市是农业大市、人口大市,阜阳市应推动农业领域的技术创新,促进农业产业化发展,引导外资流向现代农业;黄山市拥有得天独厚的地理环境和旅游资源,应打造一批旅游资源开发项目,积极引导外资投向旅游业;淮南和淮北这样的能源充足地区可以利用能源优势吸引外资投向能源产业。

(二) 推进新兴产业发展和集聚

安徽省产业结构不合理、产业链不完善、产业集群发展落后,外商直接投资主要流入传统行业,新兴产业利用外资不足。因此,安徽省应推进传统产业改造升级,推动新兴产业发展,引导外资更多投向新兴产业。要重点发展现代服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,引导外资流向第三产业。打造具有重要影响力的新兴产业聚集地,统筹推进传统产业转型升级和新兴产业发展壮大,建设世界级战略性新兴产业集群。



（三）多样化引资模式

信息技术和网络技术发展突飞猛进，传统的引资方式已不能满足引资工作的需要，引资模式和方式应与时俱进。安徽省应努力搭建招商引资信息平台，推进网上招商，开展灵活务实的产业招商、园区招商等，拓宽招商引资渠道，实行更加灵活更加有效的招商激励办法，提高引资效率。突出抓好主导产业补链强链延链环节的招商，产业链招商是高效的招商引资方法，也是全国各省市最为重视、使用最为频繁的招商方法，要研究和分析产业发展和转移规律，准备和推出一批具有吸引力的产业链招商项目。

（四）改善营商环境

在硬环境方面，要推进基础设施重大项目建设，如推进跨

省市轨道交通建设；要推动落后地级市交通及其它方面基础设施建设，缩小各地级市在引资硬环境方面的差异。在软环境方面，要扩大市场准入，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放；全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度；完善涉及外商投资活动的法律，尤其是要健全知识产权保护体系；转变政府职能，提高服务意识和质量；鼓励各地因地制宜、依法依规出台招商引资优惠政策；要加大教育投入，提高人口综合素质；完善人才激励机制和人才服务保障体系。■

参考文献

[1] 柳晓明，汪卢俊. 经济新常态下城市化、FDI 与经济增长互动性探讨——以安徽为例 [J]. 枣庄学

院学报，2018，（5）.

[2] 朱家明，苗宇. 基于 VAR 安徽 FDI 和进出口贸易对经济增长影响的实证分析 [J]. 辽宁科技大学学报，2019,(2).

[3] 马荣花，李全文. 安徽利用外资的发展历程、主要问题与对策 [J]. 中共合肥市委党校学报，2020,(5).

[4] 潘和平，段生泽. 安徽省战略性新兴产业集聚效应研究 [J]. 绥化学院学报，2020，（6）.

[5] 龚存晨. 安徽省利用外商直接投资的实证分析与对策选择 [D]. 安徽大学，2011.

[6] 郝大伟. 安徽省吸引外商直接投资的环境问题研究 [D]. 吉林财经大学，2013.

（作者单位：安徽财经大学）

责任编辑：张莉莉