

浅析包头市在黄河“几”字弯都市圈的定位

李永红¹ 武红霞² 胡亚格³ 王辉东⁴ 杨波⁵

摘要：本文依据国家《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》明确黄河“几”字弯都市圈范围，并通过调研分析黄河“几”字弯都市圈各城市经济社会发展现状，提出包头市在黄河“几”字弯都市圈的发展定位，并对黄河“几”字弯都市圈建设提出新见解。

关键词：黄河“几”字弯 都市圈 定位

一、黄河“几”字弯都市圈基本情况

（一）确定依据

2020年10月，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，提出构建形成黄河流域“一轴、两区、五极”的发展动力格局。其中，“一轴”，是指亚欧大陆桥；“两区”，是指以黄淮海平原、汾渭平原、河套平原为主要载体的粮食主产区和以山西、鄂尔多斯盆地为主的能源富集区，加快农业、能源现代化发展；“五极”，是指山东半岛城市群、中原城市群、关中平原城市群、黄河“几”字弯都市圈和兰州—西宁城市群。

（二）确定范围

黄河“几”字弯，也有称“几”字湾，是指黄河部分上游和全部中游形成“几”字弯环抱地区，是我国重要的战略腹地。国家黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要中明确了“五极”为并列关系，按照“五极”中城市不能交叉重复的原则，将呼包

鄂榆城市群和宁夏沿黄城市群全部、太原城市群部分城市以及不在城市群且涉及“几”字弯的城市纳入黄河“几”字弯都市圈。主要包括宁夏、陕西、内蒙古、山西4省区的中卫、吴忠、银川、石嘴山、延安、榆林、阿拉善左旗、乌海、巴彦淖尔、包头、鄂尔多斯、呼和浩特、乌兰察布、大同、朔州、忻州、太原、晋中、吕梁等19个城市。

（三）经济社会发展现状

2019年黄河“几”字弯都市圈19个城市地区生产总值合计31390.4亿元，占4省区的49.2%、占西部12省区的15.3%、占全国的3.2%。黄河“几”字弯都市圈有11个城市的地区生产总值超千亿元，其中榆林、太原、鄂尔多斯3个城市超3000亿元，呼和浩特、包头2个城市在2000至3000亿元之间，延安、吕梁、晋中、大同、朔州、忻州6个城市在1000至2000亿元之间。包头市地区生产总值为2714.5亿元，占呼包鄂榆城市群的20.5%、占内蒙古的15.8%、

占黄河“几”字弯都市圈的8.6%，在黄河“几”字弯都市圈位列第五；黄河“几”字弯都市圈总人口合计4288.25万人，占四省区的40.1%、占西部12省区的10.8%、占全国的3.1%。黄河“几”字弯都市圈有12个城市的总人口超200万人，其中太原总人口超400万人，吕梁、大同、榆林、忻州、呼和浩特、晋中6个城市在300至400万人之间，乌兰察布、包头、银川、延安、鄂尔多斯5个城市在200至300万人之间。包头市总人口为289.7万人，占呼包鄂榆城市群的25.1%、占内蒙古的11.3%、占黄河“几”字弯都市圈的6.8%，在黄河“几”字弯都市圈位列第九。

（四）都市圈多区叠加的特征

黄河“几”字弯都市圈是我国集生态脆弱、能源富集、城镇集中、产业转型升级、农牧交错、贫困人口集中、少数民族聚集，以及革命老区、边疆地区、民族文化发祥区等为一体的区域。黄河“几”字弯东部与我国东南沿海地区相连，有利于承

接东南沿海地区产业转移；南部与兰西、关中、中原、山东城市群接壤，有利于城市群间资源共享、产业配套、协同创新；西部与亚欧大陆桥紧密相连，有利于与中亚和阿拉伯等国家开展多边合作；北部与蒙古国接壤，有利于“中蒙俄经济走廊”建设。独特的区位优势，是黄河流域人口、生产力布局的主要载体，是区域经济发展的增长极。

二、黄河“几”字弯都市圈的定位思考

（一）习近平总书记对黄河“几”字弯都市圈的重要指示

2020年1月3日，习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上强调，“要推进兰州—西宁城市群发展，推进黄河‘几’字弯都市圈协同发展，强化西安、郑州国家中心城市的带动作用，发挥山东半岛城市群龙头作用，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。”

（二）呼包鄂榆城市群的功能定位

黄河“几”字弯都市圈涉及宁夏沿黄城市群、呼包鄂榆城市群、太原城市群三个城市群。其中呼包鄂榆城市群的功能定位是：“充分发挥比较优势，彰显区域和民族特色，建设面向蒙俄、服务全国、开放包容、城市协同、城乡融合、绿色发展的中西部地区重要城市群，即全国高端

能源化工基地、向北向西开放战略支点、西北地区生态文明合作共建区、民族地区城乡融合发展先行区。”

（三）包头在呼包鄂榆城市群的功能定位

2018年2月，国家发改委印发《呼包鄂榆城市群发展规划》，提出包头在呼包鄂榆城市群的功能定位是：“重要节点城市。”完善城市功能，加大城市开发开放力度，加强城市间协作联动，实现集约、互补发展。坚持绿色低碳循环发展，积极推进产城融合、军民融合，大力开展国家新型城镇化综合试点和‘中国制造2025’试点示范，建设宜居宜业宜游的现代工业城市。着力发展稀土新材料、新型冶金、现代装备制造、绿色农畜产品精深加工等产业，打造城市群创新型孵化基地和具有全球影响的‘稀土+’产业中心。”

（四）包头在黄河“几”字弯都市圈的定位思考

根据国家对黄河“几”字弯都市圈的定位，内蒙古在黄河“几”字弯都市圈中的定位、黄河“几”字弯都市圈涉及城市群的功能定位和包头在呼包鄂榆城市群中的定位，考虑到包头是国家首批重点建设的工业城市、内蒙古自治区重要的经济中心、呼包鄂榆城市群重要节点城市之一，产业基础雄厚、技能人才聚集、创新要素集聚、矿产资源丰富、新能源资源丰富、生产要素

成本较低、营商环境一流、地处“几字型”和“十字型”交通主骨架交汇处。同时又考虑到包头在黄河“几”字弯都市圈总人口位列第九，地区生产总值位列第五，人均生产总值位列第六的实际，以及“十四五”规划拟实施的“四个基地、两个中心、一个新高地”的发展定位，即突出建设在全国有重要影响力的创新引领的新型材料产业基地、现代能源产业基地、装备制造业基地、农畜食品产业基地，打造区域性服务业中心、区域性创新中心，培育对外开放新高地。确定包头在黄河“几”字弯都市圈的中心城市，成为黄河“几”字弯都市圈上的重要增长极。

三、发展定位分析

（一）区位优势

包头位居黄河“几”字弯的正北方，地处黄河“几”字弯顶端，是“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”的重要节点城市，是连接华北、西北地区的交通枢纽城市。京包、包兰、包西铁路在包头交汇，京包高铁3小时即可抵京。京藏高速、京新高速、包茂高速、110国道、210国道等重要线路经过包头。包头机场正在打造“次枢纽”航空口岸。

（二）资源优势

包头地处中国北方矿产资源



富集区，境内有稀土、煤、铁、铜、金等各类矿产资源 74 种。稀土储量 4350 万吨，居世界首位，占全国的 84%；钨储量 14 万吨，居世界第二；铁矿石储量 14 亿吨，煤炭储量 70 亿吨，石墨探明储量 2 亿吨，萤石储量 1.3 亿吨。

（三）产业优势

具备 2160 万吨的钢材、263 万吨电解铝、25 万吨稀土精矿以及 180 万吨煤制甲醇、60 万吨乙二醇、40 亿立方米煤制天然气产能，为产业集中集聚集群发展奠定了坚实基础。优质钢、特种钢比重达到 90%，电解铝就地转化率达到 80%，稀土原材料就地转化率达到 75%。同时，具备 4 万吨催化助剂、180 万吨稀土合金等先进稀土功能材料产能，稀土功能材料及终端应用产品占比达到 53.6%；具备了 210 万吨高速钢轨、140 万吨稀土钢耐磨板、20 万吨特种钢、15 万吨取向硅

钢等先进钢铁材料产能；具备了 6 万吨高纯铝、14 万吨铜丝、2200 万平方米化成箔等先进有色金属材料产能；具备了 60 万吨聚烯烃、1 万吨聚乙醇酸、5 万吨聚苯硫醚等先进石化化工材料产能；还具备了 10 万吨锂离子电池负极材料等先进无机非金属材料产能。

（四）现代能源优势

包头山北地区拥有丰富的风能和太阳能资源，可开发量分别达到 3700 万千瓦和 2800 万千瓦。围绕风电、光电新能源的生产，电力并网装机达到 1622 万千瓦，其中：风电装机 453.5 万千瓦，光伏装机 143.1 万千瓦，生物质发电装机 3.6 万千瓦，新能源装机并网占比达到 36.8%。中核北方集团拥有国内唯一一条 AP1000 核电燃料元件生产线和全球首条工业规模的高温气冷堆核电燃料元件生产线，形成了核燃料和核电燃料元件为主业的两

大系列产品。

（五）装备制造优势

共有各类设备 2.6 万台（套），其中：数控设备 1800 余台（套），世界先进水平设备 2 千多台（套），大型铸造、锻造设备和高精尖机床 1 千多台（套），形成了从冶炼、铸造、锻造、冲压、焊接、精密加工、热处理、电气、液压、仪表制造到整机装配的产业体系。具备 5 万辆重卡和 3 万辆专用车、3000 辆新能源客车、5000 台非公路矿用车、6000 辆铁路货车和 6.5 万根铁路车轴，以及风电整机和齿轮箱、法兰、叶片、塔筒等配套零部件产能。一机集团生产的铁路车辆、工程机械享誉全国；北重集团 3.6 万吨黑色金属垂直挤压机被列为国家新时期十大技术装备之一，并上榜国家制造业单项冠军示范企业；北方股份“巨无霸”大型非公路矿用车，国内市场占有率 80% 以上，销往全球 65 个国家和地区。

(六) 农畜食品优势

依托土右、九原、固阳、达茂、东河5个现代农牧业示范园区和土右、青山、九原3个食品加工园区等载体,集聚了一批产业关联度大、精深加工能力强、规模集约水平高、辐射带动面广的农畜产品加工企业,形成较为完善的食品和农副产品仓储、运输、贸易体系,部分食品和农副产品走向全国市场。“菜、薯、肉、乳”四大主导产业与特色产业优势互补,农畜产品加工转化率达到70%。

(七) 服务业优势

包头是国家确定的17个物流节点城市之一,全年公、铁物流周转发运量达到5亿吨。服务业市场主体达到18.4万户,服务业增加值占GDP的比重达57%左右。拥有全国唯一的稀土交易所。共有银行、保险机构71家,证券、期货公司67家,金融业态齐全。北有草原、口岸,中有连绵阴山,南依黄河、湿地,共有A级旅游区28家,国家和自治区级工业旅游示范区4家,全国休闲农业与乡村旅游示范点2家。年均接待游客达到2240万人次,年均旅游总收入达到620亿元。

(八) 科技创新优势

包头是全国首批20个创新型试点城市之一。具有技术、平台、人才、市场的集成优势,互联网、大数据、人工智能深度融合,新技术、新产品、新业态、

新模式竞相涌现,被科技部连续8次授予国家科技进步先进城市。目前,全市有效高新技术企业215家,有国家重点实验室等10个国家级科技创新平台和自治区重点实验室、工程技术研究中心等196家自治区级科技创新平台。拥有27所特色大中专教育院校,数十万产业工人、众多专业技术人才和装备制造行业“大国工匠”,各类专业人才82万人,其中技能人才50万人。包头内蒙古网络协同制造云平台,吸引来自全国的2000多家制造业企业入驻,成为工信部“工业互联网平台实验测试体系建设项目”。

(九) 对外开放优势

包头拥有常年开放的满都拉边境陆路口岸,已经构建起以满都拉口岸、国家进口肉类指定监管场地、包头保税物流中心(B型)、国际航空口岸、电商等为支撑的创新开放服务平台,初步形成集公路、铁路、航空、无水港等陆海空多式联运为支撑,物流、贸易、加工、商贸服务多种业态相互支持的对外开放格局,是“一带一路”、亚欧大陆桥上的重要支点和呼包鄂榆城市群向北开放的前沿窗口。

(十) 政策资源优势

包头同时享受新时代推进西部大开发、振兴东北老工业基地等国家优惠政策,以及国家民族政策、边疆发展政策和重点产业发展基金等政策的支持。出台一系列重商、亲商、安商、扶商的

优惠政策,综合成本较低、电价优势明显。同时正在全力打造审批事项最少、政务服务最好、审批和服务速度最快的全国一流营商环境城市。黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的实施,黄河“几”字弯都市圈协同发展战略概念的提出,对包头来说是一次难得的历史性机遇。

综合以上十大优势以及当下正在全力推进的打造一流营商环境和顶格推进的招商引资行动,在“十四五”时期,包头一定能够实现“四个基地、两个中心、一个新高地”的发展目标,建成黄河“几”字弯都市圈中心城市,成为黄河“几”字弯都市圈上的重要增长极。■

参考文献:

[1] 胡正堦.黄河几字弯地区中国发展的又一“增长极”[N].光明日报,2011-4-19.

[2] 苏永生.深入贯彻落实全会精神打造新时代中国特色社会主义现代化新包头—访自治区党委常委、包头市委书记孟凡利[J/OL].学习强国内蒙古学习平台,2020-12-29.

[3] 魏曙光,姜宏阳.包头市参与黄河“几”字弯生态保护和高质量发展对策研究[J].包头智库,2020,(8).

[4] 黄河几字弯战略纪实[J/OL].未来之声,2020-11-17.

(作者单位:1.3.4.5.包头市发展和改革委员会;2.内蒙古科技大学包头医学院)

责任编辑:张莉莉