

# 内蒙古草原牧区畜牧兽医服务体系现状、问题及对策探究

■ 其其格

**摘要：**草原畜牧业是内蒙古传统支柱产业，也是草原民族世代相传和赖以生存的基本生产方式。现代畜牧业的发展离不开科学技术的支撑，其中良种繁育、家畜诊治、疫情检测及重大动物疫病防控等畜牧相关技术人员的严重短缺现象在一定程度上制约内蒙古草原传统畜牧业的可持续发展和向现代畜牧业的转型步伐。建议整顿和完善牧区兽医服务体系存在的规范现象、大力培养畜牧业相关技术人员、科技下乡、严格管理兽药市场的流通环节及可追溯制度等措施，以保证牧区畜牧业的安全、健康及可持续发展。

**关键词：**畜牧兽医 服务体系 人才短缺 可持续发展

畜牧业作为农业的主要构成要素，在我国新农村（牧区）建设“三农（牧）问题”的解决和“美丽乡村”建设中发挥着不可替代的作用。尤其是被称为我国“奶罐肉库”和“畜牧业王国”的内蒙古传统草原牧区，畜牧业是最主要的支柱产业。科学技术是第一生产力，传统畜牧业的可持续发展和向现代畜牧业的转型升级离不开现代科技的支撑。其中，畜牧兽医科学、良种繁育、防疫体系建设等现代畜牧业不可或缺的关键技术和相关人才是草原畜牧业健康可持续发展的基础保障。然而，内蒙古大部分传统草原牧区存在技术人员严重短缺的现象，一定程度上制约了全区草原畜牧业向现代畜牧业的转型步伐。建立完善的兽医防疫体系，积极引进现代技术和培养相关人才，解决牧区畜牧兽医服务领域存在的短板是实现草原畜牧业高质量发展的前提，也是牧区

畜产品质量安全和疫情防控的重要保障。

## 一、牧区畜牧兽医服务体系现状

### （一）兽医师严重短缺

在内蒙古传统草原牧区，畜牧专业院校毕业并取得相关资质的执业兽医师相对较少，甚至个别偏远苏木、乡镇或嘎查村至今没有执业兽医师为牧民服务。以传统牧业旗——锡林郭勒盟苏尼特左旗为例，截至2020年10月末，该旗牧业户总数为5637户，但全旗共只有26名专职兽医（高级1名，中级16名，助理9名，其中执业兽医师只有2名）。按比例计算，每千户牧户只有4.6名兽医为其服务。而呼伦贝尔市新巴尔虎左旗牧业户总数为8786户，但全旗只有162名兽医，其中执业兽医师才有8名。

在牧区调研时发现，因多年

从事牧业生产和长年积累的丰富经验，多数牧民对家畜常见疾病的诊断和治疗比较熟悉，一般情况下自己都能诊治。但是，若遇到较复杂的病情或发生传染疾病等突发情况时多数牧民却束手无策，甚至有时因应对不及时而造成家畜大量死亡。此外，有些牧民因受教育程度低，对兽药的使用不严谨，从而造成不必要的损失。笔者在呼伦贝尔市新巴尔虎左旗调研时遇到一起牧民因用药不当导致死亡20多头牛的真实案例。原因是该牧民所在嘎查没有兽医师，为了给自家牲畜打防疫药，自己从兽药店购买药品，因本人不识字而没有按照说明书用药，且错误加大用药剂量造成了巨大损失。部分距城镇较远的偏僻牧区或牧点，因兽医不足、药物短缺、技术服务不到位，加上交通不便和信息闭塞等原因，若遭遇紧急突发情况时牧民很难及时采取有效应对措施。这也是

**基金项目：**本文系国家社科基金项目“畜牧业供给侧结构性改革视角下牧区草原畜牧业提质增效绿色发展研究”（批准号：17XJMZ010）阶段性成果。

内蒙古传统草原牧区畜牧兽医服务体系不完善和技术人员短缺的突出体现。

### （二）品种改良技术员不足

在内蒙古大部分草原牧区，畜牧品种改良专业技术人员明显不足。畜牧品种改良是属生物学范畴，对专业技术要求非常高，是一门比较严谨的学科，容不得半点误差。然而，从牧区现状来看，取得相关资质的专业技术员非常少。如锡林郭勒盟苏尼特左旗，截至2020年10月末，全旗取得资质的品种改良师只有5名。而另一个牧业旗——呼伦贝尔市新巴尔虎左旗全旗有资质的品种改良师也只有21名。有些牧区，一个技术员服务多个嘎查村，因服务对象户数量过多和偏远牧户或牧点通讯、交通不便等原因，很难及时赶到有需要的牧户家进行技术服务，从而时常错过母畜发情期或最佳配种时机。此外，有些牧区还存在人工配种技术员专业技术不达标，品种改良工作不规范，管理体系不完善，基础设施设备短缺，配套服务滞后，家畜良种化体系建设薄弱等问题。个别地区还存在品种改良区划不清，种源繁杂，不重视地方优良品种的选育与保护，造成优良基因流失，群体遗传水平逐年下降，出现以商代种、改而不良、杂交后代生产性能下降，还有的地方由于缺乏管理机制，配种记录不全，导致选种选配不清，甚至造成近亲繁殖等现象。

### （三）“赤脚兽医”承担重任 畜牧业相关技术人才的严

重短缺促使自学成才的“赤脚兽医”大量涌现。客观而论，大部分“赤脚兽医”在缺医少药的草原牧区承担着为牧民服务的重要角色。他们多数人虽然不是专业出身，也没有取得执业兽医师等相关资格证书，但长年累月的实际操作和丰富的实践经验，使他们成为了草原牧区不可或缺的基层兽医。一直以来，“赤脚兽医”们对牲畜常见疾病的诊断治疗、人工配种及传染疾病的防控等牧区基层服务工作中承担着重要作用。部分“赤脚兽医”还能给牲畜做手术、治疗疑难杂症及牲畜品种改良等难度较高的技术性工作。但是，畜牧技术人才的严重短缺和对“赤脚兽医”管理不严、监督不力等现象导致牧区基层兽医服务体系存在技术不扎实、职责不清、服务不规范、乱收费等若干亟待解决的问题。

### （四）兽医服务体系管理不规范，收费不透明

在草原牧区，对乡村兽医的管理工作不规范问题比较突出。其中，收费标准不透明和乱收费现象比较普遍。有些地区，乡村兽医给牧民牲畜治病用药基本上没有任何行业规范和实施标准，所用药物也没有明码标价，甚至连药名、药盒都不提示。现实中，乡村兽医一般对药费和技术服务费捆绑在一起收取，而且没有明确透明的价格标准，基本上只要给牲畜治好病兽医说多少就是多少。有些牧民反映，个别兽医上门服务费高得离谱，一般给大畜治病，收取的服务费至少几

百元（不含兽药费），如病情复杂（如做手术等）费用只会更高。但为了给牲畜保命，牧民只能被动接受。另外，部分品种改良技术员也存在服务不周到、技术不扎实和收费不透明等现象。这就是草原牧区技术人员稀缺，少数人“垄断”的突出体现。

## 二、完善草原畜牧兽医服务体系的意义

### （一）提升牧区良种繁育水平

草地畜牧业是草原人民世代相传的基础产业，同时也是传统草原文化的重要组成部分。在漫长的历史长河中，草原牧民积累了丰富的草地畜牧业经营理念和实践经验。然而，正是由于这些理念和经验的存在，导致部分牧民对传统养殖技术根深蒂固，较难接受或吸收新品种引进、良种繁育等现代技术。同时，生活在偏远牧区和牧点的牧民获取科学知识与现代技术的渠道较为单一，交通不便、信息封闭环境中难以广泛传播现代科学技术。因此，不断完善草原牧区畜牧兽医服务体系，可有效提升牧区良种繁育水平，转变牧民传统观念，提升牧民现代化意识。

### （二）有效促进草原畜牧业现代化进程

国家提出的草原畜牧业向绿色、高质量发展是不可动摇的基本方针，也是内蒙古传统畜牧业可持续发展的必由之路。事实上，草原生态环保压力的与日俱增和高消耗、低效益的生产经

营方式使传统草原畜牧业可持续发展已难以为继,必须要实现从“量”的增长向“质”的提升,同时也要重视草原畜牧业“降成本、提效益”这个核心问题。然而,在传统草原牧区,现代化养殖技术普及率较低,相关技术的推广进度缓慢,技术型人才短缺等诸多原因将影响草原畜牧业的快速发展和现代化进程。因此,完善牧区畜牧兽医服务体系可有效促进草原畜牧业的转型升级和高质量发展,鼓励科学养殖、少养精养,改变大而不强、优质不优价的现状,以实现草原增绿、畜牧业增效、牧民增收的共赢目标。

### (三) 强化草原牧区传染病防控体系

随着我国畜牧业养殖结构的调整和产业化的快速推进,内蒙古传统畜牧业向集约化、规模化和现代化发展速度明显提升。与此同时,高密度养殖模式和家畜流动较为频繁给草原牧区重大传染性疫病的防控带来较大的困难和挑战。以畜牧业为核心产业的内蒙古草原牧区,家畜防疫工作更为重要。草地畜牧业主要特点是以草场上散养为主,不同畜群的近距离接触较多,疾病的传播风险也较大。加上牧民的防疫意识不强,不同牧区之间人员交流密切,外来商贩在牧户间流动频繁,这些现象加大疫病交叉传染风险的同时给牧区整体防疫带来一定难度。牧区畜牧兽医服务体系的不断完善,对加强草原牧区防疫工作具有重要意义。

## 三、对策建议

### (一) 大力培养牧区畜牧技术人员

出台相关政策鼓励牧区年轻一代学习畜牧业相关专业和技术,以便学成毕业后回牧区服务。近年来,随着教育改革的深入,牧区整体教育水平明显提升,牧区大学生数量也逐年增多。然而,大多数牧区学生却不愿意学习畜牧业相关专业,而更喜欢选择其它社会热门学科。实际上,草原牧区大量需要畜牧专业的毕业生,而且就业相对容易收入也较高。因此,政府部门应出台相关鼓励政策(如定向培养、就业上倾斜、减免学费、提供助学贷款等),大力培养牧区出身的畜牧专业技术人员,鼓励其学成后为牧区基层服务。

### (二) 整顿牧区畜牧兽医服务体系存在的不规范行为

应制定相关行业标准和规范措施,对牧区“赤脚兽医”的技术能力、收费标准、行业准则等方面进行严格考核和监督。同时,管理部门应当对基层兽医组织定期培训、考试等方式提高其专业技术和综合能力。此外,从事家畜配种经营活动的人员,要求必须取得国家《家畜繁殖工职业资格证书》和当地旗县级以上畜牧兽医行政管理部门颁发的《家畜繁殖工聘书》。家畜配种从业人员要持证上岗,每年旗县级畜牧兽医管理部门要对《家畜繁殖工聘书》进行年审,证件不全或证书未通过年审的应一律不准从事家畜配种活动。另外,严格管理常用兽药的市场流通、价格标准及可追溯体系,保证其安全

性和价格稳定。

### (三) 科技“下乡”

应加大财政投入力度,积极引进畜牧业相关专业人才,建立强大的基层兽医服务队伍。在人才培养方面,可以采取校企(合作社)联合模式,与相关科研机构或高等院校进行深入合作,并定期、定向培养技术人员。针对专业技术不扎实的乡村兽医队伍,应定期邀请相关领域的专家学者开设专题讲座或培训班,传授最前沿的畜牧兽医科学知识,不断提升基层兽医的技术能力和专业水平。除此之外,要积极顺应我国学徒制的畜牧业专业人才培养计划和模式,培养出更多有学识、有能力的优秀人才。■

### 参考文献:

- [1] 范修雅. 畜牧养殖技术推广中的问题及对策[J]. 今日畜牧兽医, 2020,(6).
- [2] 蒋红星. 乡镇畜牧品种改良工作存在的问题及应对策略研究[J]. 南方农机, 2019,(16).
- [3] 张凤阁, 杨建武, 王俊江. 浅谈家畜繁殖改良工作的规范化管理[J]. 黑龙江动物繁殖, 2010,(6).
- [4] 孙文. 畜牧技术在基层推广中的问题与建议[J]. 兽医导刊, 2020,(11).
- [5] 其其格. 草原畜牧业降成本提效益问题研究[J]. 当代畜禽养殖业, 2020,(9).

(作者单位: 内蒙古自治区社会科学院经济研究所)

责任编辑: 张捷