

探索内蒙古服务和融入新发展格局的突破口

——第 65 期内蒙古发展改革论坛综述

康伟

编者按：3月25日下午，内蒙古自治区宏观经济研究中心围绕“探索内蒙古服务和融入新发展格局的突破口”，举办了第65期内蒙古发展改革论坛。来自自治区党委政研室（改革办）、自治区人大财经委、自治区科学技术厅战略研究中心、内蒙古社会科学院、内蒙古农业大学、内蒙古现代能源经济研究院、内蒙古宏观经济研究中心等部门的专家学者围绕主题，进行了深入研讨和交流，编辑部对专家学者的观点进行梳理，形成综述。

习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调，“新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。内蒙古要找准自身在全国构建新发展格局中的定位，深入分析自己的优势领域和短板不足，进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向”。本文综述与会专家观点，在全面动态地认识内蒙古服务和融入新格局面临的机遇和挑战的基础上，从提升产业链供应链现代化水平、增强产业链供应链竞争力、做好畅通内外双循环的“连通器”几方面，探索内蒙古服务和融入新发展格局的突破口。

一、全面动态地认识内蒙古服务和融入新发展格局面临的机遇和挑战

杜轶鑫（内蒙古自治区党委政研室（改革办）副主任）认为，内蒙古仍存在传统资源丰

富、叠加型政策优惠、沿边口岸众多、电价地价等要素价格低的优势，探索以生态优先绿色发展为导向高质量发展新路子的机遇还在，参与全国全球分工、融入双循环的比较优势还在，但其内涵正在发生变化，已成为一把“双刃剑”。他建议，内蒙古应尽快探索经济工作各领域的突破口，找准定位，发挥作用，一定要认识到：只有形成高附加值产业链条才是优势，决不能继续在资源开发上搞单纯的数量扩张；只有持续推进政策创新，才能吸引高素质企业和高层次产业；只有构建起外向型产业体系、经济大循环体系、内外大开放格局，才能充分享受开放红利；只有与高端产业结合才能形成持久优势，只有善于利用要素成本优势，延伸发展加工产业，才能实现产业升级。

针对内蒙古产业结构偏重、能源结构偏煤、产业布局偏乱、能耗总量和强度超标、碳排放强度超标的现状，杜轶鑫认为，

内蒙古要发挥在国家能源安全保障中的“稳定器”作用及在深入推进能源革命中的“先锋队”作用，面临的重大挑战是能耗和排放约束。应平衡接续新旧动能，要防止对传统产业的“一刀切”导致过早去工业化。可以在一定时期内保留能够支撑经济稳增长的能源、黑色冶金、建材等“防御性产业”，加快此类传统产业的改造升级，尽量延长其服役年限；但一定要摒弃低端高耗能产业，在今后的产业发展中“有所不为”。刘磊（内蒙古现代能源经济研究院产业创新处副处长）建议，内蒙古应充分发挥自然资源丰富、工业基础雄厚、应用场景广泛等综合优势，抢抓氢能产业规模化发展的战略机遇，把发展氢能产业作为助力内蒙古产业转型升级和能源结构调整的重要引擎。

二、补短板锻长板，提升产业链供应链现代化水平

提升产业链供应链现代化

水平是内蒙古融入双循环新发展格局的重要保障和支撑。张仑（内蒙古人大财经委原主任）认为，应立足实际，面向“双循环”新发展格局，做好顶层设计，选准重点，精准施策，建议自治区优化产业结构，扬长避短，在关键领域和环节发力，通过补齐短板和锻造长板，打通产业链供应链堵点、断点。

（一）推进生产服务化，优化区域产业链布局

张仑提出，一要大力发展战略性新兴产业，大力培育发展优势特色产业，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，加快服务业专业化、多样化、数字化发展。二要优化区域产业链布局，推动各类先进产业集群化发展，使产业链条不断生长、延伸。杜轶鑫认为，内蒙古产业发展目前的理想状态是从全国全球大创新链大产业链上选取适合内蒙古做的一段，努力做精做优做强，发展新的支撑产业。要推进生产服务化，而不是追求服务业对工业的替代，大力发展信息、软件、数据、研发、设计、咨询、金融、商务、物流、创新孵化、知识产权、人力资源、节能环保等生产性服务业。孟青龙（内蒙古宏观经济研究中心党委书记）建议，一要加快培育新材料、现代装备制造、节能环保、蒙中医药、云计算等战略性新兴产业，改造升级化工、冶金、建材、钢铁、有色金属等传统产业。二要

注重生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。三要推动农牧业生产向优势产区集中，构建优势区域布局 and 专业化生产格局。尹俊（内蒙古农业大学生命科学学院教授）认为，水资源是内蒙古黄河流域生态农业高质量发展的最大的刚性约束，要加强生态农业环境保护和能源利用，打造黄河流域绿色生态农牧业产业集群，走出一条适量、精品、高端、高效的生态农业发展之路。

（二）补短板、锻长板，增强产业链供应链竞争力

张仑强调，补短板一要协同各方面技术力量和资源，通过积极参与实施国家产业基础再造工程，在重点领域和关键环节加大技术和重要产品工程化攻关，加快传统产业和企业技术改造；二要全面实施补链、延链、强链、建链工程，促进全区各领域、产业、部门、区域之间畅通，国内国外经济联通，提高供给体系与国内需求的适配性。锻长板一要在培育发展新兴产业链中育长板，构建新兴产业发展生态；二要在改造提升传统产业链中锻造长板，推进智能制造、绿色制造，发展服务型制造，提高发展效率和效益；三要深入开展产品和服务质量提升行动，增强产业链供应链竞争力。

姜宝林（内蒙古科学技术厅战略研究中心主任）提出，一

要聚焦制约产业转型升级的突出短板，瞄准稀土、大规模储能、石墨烯、氢能、碳捕集封存五大领域，以及新能源、新材料、高端装备制造、生态环境、现代农牧业等重点领域，组织实施重大科技专项，开展前沿技术攻关，着力突破“卡脖子”技术问题。二要把促进优势特色产业延链补链强链作为主攻方向，统筹布局煤炭、电力、化工、冶金、种业等领域技术创新，推进信息化和人工智能与传统产业深度融合。推动煤电油气风光储一体化发展。积极争取国家重大项目和重点研发计划并予以配套支持。

孟青龙认为，一要加快用高新技术和先进适用技术改造能源产业和企业。推进风光等可再生能源高比例发展，推进源网荷储一体化、风光火储一体化综合应用示范，探索形成用能权交易和碳排放交易市场 and 制度；二要实施能源综合利用升级改造，加强煤炭分级分质利用，加强能源清洁低碳安全高效利用；三要加快稀土资源综合利用，高效绿色开发白云鄂博稀土资源。

刘磊提出，要着力解决绿电制氢成本高、氢气的存储技术待突破、关键设备仍需进口等问题，内蒙古应通过先行先试，促进大规模开发氢能产业，推动引入相关装备制造业，实现全产业链协同发展，努力在“十四五”实现绿氢经济快速、高质量发展。



三、构建良好创新生态， 紧扣产业链供应链部署创新链

创新链和产业链互为支撑，科技创新是先导，产业升级安全是目标。习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时指出，内蒙古“要紧扣产业链供应链部署创新链，不断提升科技支撑能力。要深化改革开放，优化营商环境，积极参与共建‘一带一路’，以高水平开放促进高质量发展”。专家们认为，内蒙古要全方位构建良好创新生态，加强要素支撑和环境保护，推进产业链供应链与创新链深度融合，使产业链供应链融通创新，积极向产业领域提供高质量的科技供给，做好科技兴蒙与科技自立自强战略的有效衔接，构筑自主可控、安全稳定有

韧性、动态平衡有活力的产业链供应链体系。

（一）重视发挥优质主体在创新链和产业链供应链对接中的重要作用

姜宝林认为，要充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用方面的主体作用，促进各类创新要素向企业集聚，鼓励领军企业组建创新联合体。张仑认为，要努力构建大中小企业共存的特色产业生态，分梯次增强企业活力和实力，特别是增强提升产业链供应链现代化水平的内生动力。支持大企业做强做优，培育一批具有全球、全国竞争力的世界一流企业；支持中小企业提升专业化能力，做“专精特新”小巨人企业和制造业单项冠军企业。要促进大中小企业融通发展，特别是

国企、央企与地方企业之间融通发展。

（二）加快政府职能转变，创新政府管理模式

姜宝林建议，一要增强顶层设计与统筹谋划能力，通过创新体制机制，整合资源，优化经济科技政策、搭建对接平台等举措，形成创新链和产业链精准对接的合力；二要优化营商环境。加快转变政府职能，持续推进“放管服”改革，构建亲清政商关系，建设高标准市场体系。三要强化金融支持。围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，以金融赋能创新链和产业链的精准对接。张仑提出，加快培育数据要素市场，推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护，进一步建立和完善各类研

发创新载体，充分发挥其应有的功能和作用。加强对外开放、积极参与“一带一路”中的安全合作，促进内蒙古经济高质量发展。孟青龙建议，政府应着力降低实体经济的成本，推动政策转型创新，加快产业政策从结构性、倾斜性向功能性、普惠性转变，提高企业对政策的获得感。

（三）深化科技管理体制改革的进程，促进产业链供应链数字化

杜轶鑫建议，在深化科技管理体制改革的进程中改革科技重大专项实施方式，可探索实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，从科学技术到管理模式全方位创新，加强研发、产品、制造、供应链、管理、市场、品牌、营销、渠道、物流、仓储等全产业链创新。张仑提出，应抢抓数字化和数字经济发展的新机遇，将数字技术有机融入研发设计、物流供应、生产制造、消费服务等环节，提高产业链供应链效率。同时，以数字化转型促进传统产业转型，

（四）综合施策，重视和集聚科技人才

杜轶鑫认为，内蒙古需要综合施策，全方位优化环境，更多吸引周边省市人才和智力资源。姜宝林提出，企业家要成为创新链和产业链供应链对接的组织者、引领者。在加大基础研究力度的同时，鼓励科研人员围绕企业需求痛点、产业空白点进行

研究，凝练重大专题，解决好创新链和产业链对接中的底层技术瓶颈难题。确立以质量、贡献、绩效为核心的评价导向，提高对科研人员创新创业的激励，为创新链和产业链对接注入持久活力。

四、深化国内区域合作，全域推进对外开放新格局

把内蒙古打造成为我国向北开放重要桥头堡，是习近平总书记站在统筹国内国际两个大局的高度为内蒙古量身定制的战略定位。因此，内蒙古既要深化国内区域合作，又要全域推进对外开放新格局，发挥好自治区作为国家向北开放重要桥头堡的作用，做好畅通内外双循环的“连通器”。

包思勤（内蒙古自治区社会科学院副院长）认为，加快推进中蒙俄经济走廊建设，是内蒙古融入和推动共建“一带一路”高质量发展、建设我国向北开放重要桥头堡的首要任务。“十四五”时期，内蒙古一要坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，深化“五通”务实合作，促进中蒙俄经济走廊建设取得实质性进展。着力改变内蒙古口岸同质化竞争、孤立式运行状况，大力发展泛口岸经济，形成口岸带动、腹地支撑、边腹互动格局。二要高水平服务和融入国内国际双循环。积极拓展中蒙博览会的国际视野，创新办会形

式，丰富办会内容，向全世界开放中蒙博览会的大门，使其成为真正意义上的国际博览会，把中蒙博览会打造成为“一带一路”沿线各国展示国家发展成就、开展国际贸易的开放型合作平台。“十四五”时期，要深入贯彻落实国家区域重大战略和区域协调发展战略，加强内蒙古同京津冀、长三角、粤港澳的交流合作，务实推进同东北三省、沿黄各省区的互惠合作。三要推动构建更高水平开放型经济新体制。加快创建内蒙古高能级开放发展平台，着力提升对外开放平台功能，更好融入国内国际双循环。全面优化市场化法制化国际化营商环境，同时加快转变政府职能，以一流营商环境建设为牵引持续优化政府服务。

孟青龙认为，要打造资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台，在自治区内形成统一的、畅通循环的商品和要素市场。加强与京津冀、长三角、粤港澳、成渝地区双城经济圈交流合作，加强同东北三省、沿黄省份互惠合作，推动西部陆海新通道和锡赤朝锦陆海通道建设，以一体化、经济带、都市圈和城市群等建设为抓手，以区域的“小循环”推动融入全国范围的“大循环”，在全国区域布局中寻求自身发展定位。■

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：张莉莉