

农民专业合作社发展的生产要素环境优化

孙长坪

摘要：农民专业合作社在我国实现“乡村振兴”中有着不可替代的重要作用。生产要素是市场主体发展不可或缺的条件。从我国农民专业合作社发展的状况来看，其对土地、劳动、资本、技术等要素环境的优化有着更为特别的需求，但目前，我国农村的生产要素环境尚不能满足其发展需要。为更好地促进农民专业合作社的发展，必须优化其发展的生产要素环境。农民专业合作社发展的生产要素环境优化，必须走市场化的道路，通过市场在资源配置中的决定作用，将各类要素资源高效地合理地配置到农民专业合作社发展之中。

关键词：农民专业合作社 生产要素环境 优化

农民专业合作社是我国农民抱团闯市场的一类重要市场主体，也是实施“乡村振兴”战略的重要助推力量。生产要素是市场主体发展不可或缺的条件。生产要素环境的优劣对市场主体的发展有重要影响。农民专业合作社作为一类特殊的市场主体，其发展及其在乡村振兴战略中的作用发挥，都需要有良好的生产要素环境。那么，农民专业合作社对生产要素环境有何特别的需求呢？政府又应该怎样优化其生产要素环境呢？本文拟对这些问题开展深入探讨。

一、优化农民专业合作社发展的生产要素环境的必要性

2017年中共十九大对实施乡村振兴战略作出了重大决策部署，2018年中共中央、国务院发

布了《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》，从总目标到各项行动计划，对“乡村振兴”战略的具体实施作出了全面规划。农民专业合作社具有引导农民进行农产品商业化开发和经营，整合农业农村资源，克服分散的农民在市场经济竞争中的弱势地位等重要功能，是实现农村一、二、三产业融合发展的重要载体，是农业走出传统的小农户生产模式，走向现代化规模化发展的主要组织形式，是农民实现脱贫致富奔小康的重要途径。农民专业合作社在我国实现“乡村振兴”战略中有着不可替代的重要作用。有学者也论证了农民专业合作社发展与实现“乡村振兴”二者之间具有相互促进的作用，认为农村良好的发展环境能有效地促进农民专业合作社的发展，而农民专业合作社的发展又能更好地促进“乡村振兴”战略的全面落实。

中共中央、国务院在《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》中也明确指出要壮大新型农业经营主体，提升农民专业合作社规范发展的水平。

市场主体的发展需要生产要素的支持。生产要素环境的优劣影响着市场主体发展的质量。农民专业合作社是我国农民抱团闯市场的特殊组织，一方面，它是农民互助互利的具有益贫性特征的合作组织；另一方面，它又是独立参与市场经济竞争的具有经营性特征的市场主体。它相对于其他市场主体而言，往往规模较小，参与市场经济竞争的实力比较薄弱。作为一类特殊的市场主体，农民专业合作社的成长和发展及其在“乡村振兴”战略中的作用发挥都需要有良好的生产要素环境支撑。有学者运用DEA模型测度分析了经济环境对农民专业合作社治理效率的影响，认

基金项目：本文系湖南省哲学社会科学评审委员会课题《农民专业合作社营商环境优化研究》(课题编号：XSP20YBC106)和湖南省高等学校科学研究课题《湖南农民专业合作社治理结构优化研究》(课题编号：20C1105)的研究成果

为环境因素对其治理效率具有显著影响，良好的发展环境可以有效地促进其提高治理效率。有学者则运用 Logistic 回归模型研究了交易环境对农民专业合作社绩效的影响，认为政府对交易环境改善的力度越大，则农民专业合作社的盈利能力也就越强。从学者们的相关研究也可以判断优化农民专业合作社发展的生产要素环境有利于更好地促进其发展。显然，优化农民专业合作社发展的生产要素环境对促进其发展有重要意义，而在乡村振兴战略背景下，就有着更加重要的意义了。

二、农民专业合作社发展对生产要素环境优化的需求

生产要素是任何市场主体发展所必需的，缺乏相应的生产要素，市场主体无法得到应有的发展。根据 2020 年 5 月中共中央和国务院发布的《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，生产要素主要包括劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等。各类生产要素对市场主体的发展都是必须的。为促进市场主体的发展，需要对各类生产要素环境不断优化。有学者也指出，改善要素环境能促进要素资源在行业间的优化配置，提高企业获取土地、资本、信息等要素资源的公平性。农民专业合作社和其他市场主体一样，也离不开这些生产要素的支撑，也

需要不断优化生产要素环境。而从目前我国农民专业合作社发展的状况来看，其对土地、劳动、资本、技术等要素环境的优化有着更为特别的需求。

第一，对土地要素的需求。农民专业合作社是以农产品生产经营和农业生产经营服务为其业务的，其特殊的业务特征使其有着特别的土地要素需求，即其生产经营活动的开展需要有足够的农业生产经营或服务用地供给。

第二，对劳动要素的需求。农民专业合作社与其成员进行劳动成果交易是其经营运作的基础模式，其特别的经营运作模式决定了劳动要素在其发展中的特殊性。我国农民专业合作社是由 80% 以上的农民组成的，农民既是合作社的成员，又是合作社的劳动成果提供者，农民的素质在很大程度上影响着合作社的发展。

第三，对技术要素的需求。农民专业合作社要在市场中赢得竞争，必须不断提高农产品和农业生产经营服务的质量，而“从田间到餐桌”的农产品质量安全保障，更是要求其按照特定的技术标准进行农业生产，这使得农民专业合作社对技术要素有着特别的需求。根据其业务范围，农民专业合作社对技术的需求主要是农业生产技术，农产品加工技术，或其他相关技术。

第四，对资本要素的需求。市场主体的发展需要有相应的资本投入，农民专业合作社的发展

也不例外。但其对资本的需求又有着不同于其他市场主体的特殊性，即投入的资本不得改变合作社劳动控制资本的基本特征。

三、农村生产要素环境还不能满足农民专业合作社发展的需要

作为独立市场主体的农民专业合作社，其发展需要有相应的生产要素资源，但目前，我国农村的生产要素环境还不能满足农民专业合作社对其发展所必需的生产要素资源的需要。

第一，土地要素资源供给不足。农村土地“三权分置”改革，为我国农村土地经营权流转提供了制度依据，但当前我国农村土地流转却不尽如人意，一是农村土地流转活动大多由农民自我开展，基本呈现为自然、随机、分散的状态。二是农村土地流转向存在冲动引导下的快速集中流转到大企业的现象，土地流转中人为干预影响较大。同时，我国农村土地流转的信息平台及其配置机制还有待建立健全。农村土地流动的信息不对称和资源配置方式的不健全阻碍了农民专业合作社对土地要素资源的需求。

第二，劳动要素资源质量偏低。我国农村青壮年农民大量流向城市，新型职业农民群体尚未形成，农村劳动力文化程度普遍偏低。根据第三次农业普查数

据,我国从事农业生产经营的人员中,35岁以下的,仅有6023万人,占比19.2%;接受了高中或中专及以上教育的,只有2609万人,占比8.3%。同时,我国农村还缺乏健全的人力资源建设机制,难以留住优秀人才。农村人力资源的流失和人力资源建设机制的缺乏,制约了农民专业合作社发展对劳动要素资源的需求。

第三,技术要素资源供给滞后。农民专业合作社是发展现代农业的载体,而现代农业的发展有着对现代技术的天然依赖。但我国农民专业合作社普遍缺乏对农业现代技术开发的投入,其社员对农业现代技术的掌握程度普遍偏低,技术应用能力较弱。农民专业合作社发展对技术的需求在很大程度上依赖于农业技术服务,而农村的农业技术服务人员又十分有限。自身技术开发与应用能力的薄弱和农村技术服务供给的不足,制约了农民专业合作社发展对技术要素资源的需求。

第四,资本要素资源获取困难。一方面,农民专业合作社由于基本缺乏能用作抵押的财产,很难获得银行等金融机构的贷款,融资难度较大;另一方面,政府虽然有对农民专业合作社的扶持,但扶持力度不够、扶持覆盖面有限,而且还存在资金滥用现象。融资难与政策资金滥用现象并存,制约了农民专业合作社发展对资本要素资源的需求。

四、农民专业合作社发展的生产要素环境优化对策

独立自主、自我发展是独立市场主体提升其参与市场搏击与竞争能力、实现自身持续健康发展的基本策略。作为独立市场主体的农民专业合作社,其发展的生产要素环境优化,也必须走市场化的道路,实现要素资源的市场配置,通过市场在资源配置中的决定作用,将各类要素资源高效地、合理地配置到农民专业合作社发展之中。2018年7月1日我国新修订的《农民专业合作社法》正式施行,对农民专业合作社提出了规范化发展的新要求,农民专业合作社发展进入了提质增效的规范化发展的新时期。为更好地满足新时期农民专业合作社发展对各类要素资源的需要,政府应当进一步加大对农民专业合作社的“放管服”改革力度,营造其发展所需的各类要素资源主要由市场配置的环境。

首先,应当加大农村要素资源的可流动性改革,增强要素资源的可流动性,增加要素资源的供给量。对于土地要素,应当进一步加大“三权分置”改革力度,帮助农民充分理解土地经营权的用益物权性质与作用,加快土地经营权分离,促进其合理合法流动,从而现实农民专业合作社发展所需土地资源的充分供给。对于劳动要素,应当重视农村人才培养,提高农民的基本素

养和从事农业生产与经营的技术技能;同时,还应当建立农村人力资源建设机制,用好人才支持政策,吸引和留住优秀人才,从而为农民专业合作社发展提供优质的劳动要素资源。对于技术要素,应当增加农业现代技术研发投入,加快农业现代技术的开发与应用;同时,还应当加强农村技术应用人才培养,从而从技术供给与技术应用服务等多方面满足农民专业合作社发展对农业现代技术的需求。对于资本要素,应当拓宽农村多途径融资渠道,创新农村信用贷款和担保贷款的产品种类与服务方式;同时,还可以探索农村信用合作,开展资金互助,从而多举措为农民专业合作社发展提供资本供给。

其次,应当加快建立农村要素资源交易市场,打通要素资源的流通环节,促进要素资源共享,提高资源的利用率。对于土地要素,应当建立农村土地经营权流转交易平台,以及相应的土地流转服务体系,及时发布土地经营权流转相关信息,从而促进土地要素资源的有效流动。对于劳动要素,一方面,可以建立农村劳动力市场,促进劳动力资源合理流动,以满足农民专业合作社对劳动力资源的需求;另一方面,还可以通过劳务出资的方式,将劳动要素资本化,以稳定农民专业合作社发展所需的劳动要素资源,减少因社员退社而可能造成合作社瓦解的风险。对



于技术要素,可以通过建立农业技术交易市场等,促进技术资源的合理流动,从而提高这些技术要素资源的共享性和利用率,同时,还可以通过允许农村技术人员多方取酬的方式,提高其对农民专业合作社的技术服务质量与效能。对于资本要素,应当创新农村资产抵押质押与变现流动机制,鼓励新型农村金融机构参与农村资产流动,盘活农村资产,为农民专业合作社发展拓宽融资渠道。

再次,应当建立健全农村要素资源流动规则,规范要素资源流动秩序,实现要素资源的合理合规流动。对于土地要素,应当建立土地经营权流动的评估作价的规则,为土地流转方和需求方提供合理的价格指导,避免因价格的错误引导而导致土地的无序流动,同时,还应当建立土地流转纠纷解决机制等,更好地促进土地资源的合理有序流动。对于劳动要素、技术要素和资本要素,也应建立相应的要素资源流

动规则及纠纷解决机制,以保证这些要素资源的有序流动,特别是对于农民专业合作社政策扶持资金的申报,应当建立详细的申报规则,严格规定申报条件和程序,杜绝投机获取和虚假套取政府扶持资金的现象出现。

五、结语

农民专业合作社的发展需要有良好的生产要素环境,但目前,我国农村生产要素资源的数量与质量、资源的流动与配置等,都还离农民专业合作社发展需求存在较大差距,还需要大力进行优化。以往我们较多地关注了农民专业合作社的互助性、益贫性等公益性功能,政府对其扶持与介入程度较大,在一定程度上削弱了其独立参与市场竞争的能力,制约了其发展。在当今经济高质量发展的新时代,我们必须正视农民专业合作社的市场主体地位,通过资源主要由市场配置的途径,为农民专业合作社发

展提供优质的生产要素环境,更好地促进其搏击市场能力的提升,更好地发挥其在乡村振兴战略实施中的重要作用。■

参考文献:

[1] 赵晓峰,许珍珍. 农民专业合作社发展与乡村振兴协同推进机制构建:理论逻辑与实践路径[J]. 云南行政学院学报,2019,(5).

[2] 冯娟娟,田祥宇,霍学喜. 改善经济环境有助于提高农民专业合作社治理效率吗?——基于三阶段DEA模型的实证分析[J]. 农业经济,2019,(8).

[3] 刘洁;陈新华. 制度结构、交易环境与农民专业合作社的绩效——基于江西省102家农民专业合作社的实证分析[J]. 农村经营管理,2015,(10).

[4] 中共中央,国务院. 关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见[N]. 人民日报,2020-05-19(第1版).

[5] Yang M, Yang F, Sun C. Factor Market Distortion Correction, Re-source Reallocation and Potential Productivity Gains: An Empirical study on China's Heavy Industry Sector [J]. Energy Economics,2018,(9).

[6] 曹前满. 论中国农业转型中的经营主体变迁与成长环境[J]. 当代经济研究,2019,(10).

[7] 杜志雄,肖卫东. 农业规模化经营:现状、问题和政策选择[J]. 江淮论坛,2019,(4).

(作者单位:湖南商务职业技术学院)

责任编辑:康伟