

聚焦中俄蒙会晤共识 深化三方务实合作

——中蒙俄智库国际论坛 2022 年会综述

高鸿雁

摘要：由中蒙俄智库合作中心（联盟）主办，内蒙古自治区宏观经济研究中心轮值承办的“中蒙俄智库国际论坛 2022”年会，于 2022 年 9 月 27 日以视频会议形式在呼和浩特市举办。来自中蒙俄三方智库机构逾百名专家学者，围绕本届论坛主题“聚焦中俄蒙会晤共识 深化三方务实合作”和两个议题“深化中蒙俄新能源、农业发展务实合作”“加强中蒙俄跨境电子商务合作”展开“云交流”。与会专家一致认为，当前，中蒙俄三方在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通等“五通”方面取得了丰硕成果，正在朝着和平、繁荣、开放、绿色、创新、文明的目标不断迈出坚实步伐，希望三国共同落实 2022 年冬奥会期间中俄、中蒙分别发表的联合声明，对接三国发展战略，深化在能源、农业、跨境电商、生态环境保护、文化旅游等领域的合作，不断加强基础设施互联互通、提升边境口岸的通关能力，扩大务实合作领域和规模，持续推进中蒙俄经济走廊建设。现将与会专家学者主要观点进行综述。

关键词：中俄蒙 会晤共识 务实合作

推动能源领域务实合作

能源合作是中俄、中蒙务实合作中分量最重、成果最多、范围最广的领域。黑龙江省社会科学院院长董伟俊提出，能源是中俄经贸合作的重要领域，俄乌冲突后，俄罗斯更加重视对东方和亚洲的能源出口。目前两国已建成中俄原油管道和西伯利亚力量输气管道，中俄就经过蒙古国建设西伯利亚力量-2 号天然气管道达成协议，“西伯利亚力量-2 号”项目建成后将进一步密切中俄蒙三国的经济联系。内蒙古自治区宏观经济研究中心主任吴铁林表示，面向未来，三国应在运营好现有合作项目的基础上，创新合作思路，按照利益共享、风险共担原则，拓展合作领域，积极推动三国在风电、太阳能等清洁、可再生能源领域合作，推进可再生能源资源转化利用，保持中蒙俄能源合作持续稳定发展势头。

扩大农业领域合作

新时期，农业发展仍然是中蒙俄经济走廊沿线国家经济发展的重

要基础。吴铁林表示，三国要以农业科技交流合作为先导，深化三方农业贸易投资合作，共建全方位、宽领域、多层次、高水平的新型农业国际合作关系；要以农业科技交流合作为先导，深化三方农业贸易投资合作，共建全方位、宽领域、多层次、高水平的新型农业国际合作关系。董伟俊提出，要扩大中俄农业合作，必须解决人员出境、农机过境、金融支持、通关手续、粮食配额等方面问题，并争取利用部际联席会议、中俄农业合作机制切实解决粮食种植和回运难等问题。积极发展粮食落地加工产业，发展精深加工，延长产业链，提高附加值。

打造跨境电商经贸合作新引擎

跨境电商是当今国际贸易中最具活力的业态和模式，已经成为“一带一路”经贸合作新引擎。中俄蒙互为邻国，贸易往来密切，消费习惯相近，跨境电商有望成为深化中蒙俄经济走廊建设的新增长点。国务院发展研究中心国际合作局副

局长余军认为，跨境电商发展是一项系统工程，包含因素较多，彼此关联性较高，在基础设施及制度建设等方面存在欠缺，三国应当密切配合，消除硬件与软件方面的合作障碍，通过加强政策沟通、交流合作经验、推动能力建设等方式加速推进三方跨境电商合作与发展。吴铁林提出，发展跨境电商要推动基础设施互联互通，提升物流通关便利化程度，搭建跨境电商综合服务平台，进一步完善跨境电商保障机制，拓宽电商合作领域，助力三国经贸合作。董伟俊表示，目前跨境电商主体数量少、贸易规模小，本地跨境电商企业整体发展尚不成熟，缺乏具有足够市场竞争力与影响力的代表性企业等问题，要深化跨境产业合作，充分利用两个市场两种资源，根据比较优势和市场潜能，围绕先进制造、国际贸易、现代物流、数字金融、特色产品等产业领域，构建中俄跨境产业链，推动两国产能合作，促进双边经贸关系的转型升级。俄罗斯科学院西伯利亚分院 V.M. 马特洛索夫控制系统动态和管理理论研究所所长贝齐克夫·伊戈尔·维亚切斯拉沃维奇认

为，电子商务发展的现代趋势为网络营销和电子商务领域的企业扩大市场份额、增加销售量和利润带来了巨大机遇。

提升基础设施互联互通水平

建设和完善跨境交通基础设施建设，畅通人员和货物跨境流动，对于释放地区合作潜力、促进毗邻地区发展具有重大作用。董伟俊表示，中俄应有效发挥“东北—远东”政府间合作委员会和相关合作机制作用，规划开发两国互联互通的新通道。黑龙江要继续推进哈欧、哈俄、哈绥、俄亚等班列发展，加快建设黑瞎子岛公路口岸，协商推动俄滨海边疆区格罗杰科沃车站铁路扩能改造，提高边境口岸综合通行疏运能力，提升中俄人员和货物往来便利性。俄罗斯科学院东方学研究所阿利克别罗夫认为，面对日趋严重的全球地缘政治危机，生产的本地化以及全球和区域基础设施正急速重构，东亚地区乃至整个欧亚大陆，包括俄罗斯、中国和蒙古在内，应重构优化合作模式、方法、渠道，优先发展贸易与经济、运输与能源、金融与投资、社会与文教、基础设施等方面的合作。俄罗斯科学院西伯利亚分院布里亚特科学中心东多克夫·左日各拓·巴托·度伽罗维奇提出，疫情催化经济走廊地区基础设施的转型，包括运输从公路转向铁路，过境集装箱列车的数量大幅增加，通往蒙古的铁路建设加速。在新的地缘政治环境下，需重启三边项目。蒙古国经济发展部区域和产业政策司达·额尔敦巴雅尔表示：蒙古国要积极加入外贸和经济一体化，加强俄罗

斯、蒙古、中国三国贸易服务和货物运输网络建设，确保行政区划单位和区域间的相互联系和平衡发展。蒙古国科学院国际问题研究所区域与多边合作研究部主任阿·达瓦苏荣提出，蒙古国由于缺乏符合国际标准的陆路口岸，目前运营的铁路装卸区设备、技术已落后，运力和容量不足，加之缺乏仓储企业，空箱回流不畅，蒙古国运输、代理、物流行业出现危机。蒙古国经济发展部边境发展和自由区政策司司长贺·额尔敦布拉干认为，要充分提升和利用口岸通关能力，需加强各方边境口岸政策和规划衔接，来制定和落实本国的口岸发展政策和规划。蒙古国需要进一步完善国内公路和铁路交通网，以便更好地加入国际过境运输网。

推动生态环保领域务实合作

生态环保合作是共建绿色中蒙俄经济走廊的重要方面，是实现区域经济绿色转型的重要途径，是落实2030年可持续发展议程的重要举措。吴铁林提出，三国要以生态文明和绿色发展理念引领中蒙俄经济走廊建设，一是加强生态环保政策沟通，开展生态环保合作机制和平台建设。二是推进生态保护合作，深化三国在防沙治沙、沙尘暴和荒漠化防治方面的合作。三是深化环境污染治理合作，形成多层次、多领域和多元化的交流合作模式。四是加强生态系统碳汇能力合作，深化三国在国际碳定价和交易机制方面的合作。五是开展环保社会组织交流与合作，联合开展公益服务、合作研究、交流访问、科技合作、论坛展会等多种形式的民间交往。

加强区域一体化

俄罗斯科学院远东分院历史考古和民族研究所全球及区域研究中心拉林·维克托·拉夫连季耶维奇提出，在当前国际政治经济局势下，三国需要对区域一体化项目的必要性、可行性、性质和内涵等问题认真反思并开展基础性科学研究，针对远东联邦区与邻国边境地区合作的性质和形式进行理论论证，搭建合作平台，为边境地区建立共同的信息空间，促进各方利益、发展规划的协调，适应中俄两国的发展战略和需求。蒙古国国立教育大学人文社会科学院乌力吉呼塔格·阿木古楞强调，对蒙古国来说，加强与邻国之间的经济合作最为关键一步是需要出台积极参与（融入）过境贸易政策。地区一体化有助于营造优质的国际运输、物流条件，为跨境合作便利化和平衡发展提供了空间。

加强文化旅游交流与推广

蒙古国国立大学教授特·道尔吉表示，中蒙俄经济走廊建设规划落实过程中，需要继续规划发展旅游路线，并将之与曾途经蒙古的丝绸之路、茶叶之路、驿道路线发展规划相结合，并逐步规划解决好沿线的历史文化古迹的保护、传播、推广等多项工作。三国需要解决和落实这些著名古道沿线的历史文化古迹的保护、传播和推广等多项工作。■

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：张莉莉

（四）过境服务能力不断提升

中欧班列的东通道满洲里口岸和中通道二连浩特口岸的通行数量增长较快。经满洲里、二连浩特口岸进出境中欧班列从2017年的1877列，增加到2021年的6974列。就2021年情况看，经满洲里铁路口岸入境中欧班列2235列，同比增加456列，增幅为25.6%；出境中欧班列2000列，同比增加194列，增幅为10.7%。

二、内蒙古推动中欧班列发展存在的主要问题

（一）开行布局需进一步优化

根据《中欧班列建设发展规划（2016—2020年）》，自2016年以来，内蒙古9个盟市相继组织开行中欧班列。以2021年为例，全年中欧班列304列的开行总量分布在不同的开行城市，年度开行超百列的仅有乌兰察布市和满洲里市。其余盟市开行班列数均不足20列。全区中欧班列

开行布局较分散，亟待形成货运班列始发、返程货物集结分拨、外贸货物集拼集运的货物集结模式。

（二）开行数量需进一步增加

内蒙古中欧班列开行数量与其他城市相比，仍需增加。就2021年开行情况看，国内开行中欧班列城市共68个。除西安、重庆、成都、郑州、乌鲁木齐5大中欧班列集结中心外，长沙、义乌、济南、沈阳、苏州、武汉等6个城市，2021年实现了日均开行超1列，而从内蒙古2021年度开行的304列数量看，尚未达到日均开行1列的水平。

（三）通道服务能力需进一步提升

根据口岸战略通道枢纽门户的定位调整，现有的口岸“装卸排”与国家战略通道节点应发挥的作用不够匹配。满洲里口岸场站线路布局交叉重叠，运行作业繁琐，通关效率低。二连浩特口岸换装线路现状，无法实现整

车换装，调车作业耗时，集装箱仓储场地紧缺，存在以车代库等现象。2021年，西部通道新疆阿拉山口、霍尔果斯口岸进出境中欧班列（中亚）达12210列。而经内蒙古满洲里、二连浩特口岸进出境中欧班列合计6974列。内蒙古通道服务能力亟待提升。

（四）带动产业落地发展作用有待提升

依托中欧班列引进的企业在数量上仍显不足。全区外向型企业中，货运代理和贸易企业多于外向型生产企业，外向型生产企业亟需与自治区重点产业链、产业集群及地方主导的产业加强协作，不断提高出口份额和进口货物的落地加工能力。

（五）口岸集结作用尚未得到充分发挥

满洲里、二连浩特口岸作为国家沿边陆路口岸节点，要素集中、集聚、集约度不高，设施、政策、运营主体分散，需要构建具备高效率集疏运、低成本进销存的网络辐射体系。亟需以“班列+”的发展模式，联动口岸与腹地经济发展，有效发挥推动口岸经济转型升级的作用。

三、推动内蒙古中欧班列市场化转型发展的对策建议

破解“酒肉穿肠过”困局，需要从建立健全常态长效政策机制、优化布局、发展产业、稳定货源等方面找准主攻方向，以政

