

# 内蒙古如何履行好保障国家粮食安全的重大责任

千文字

**摘要：**本文探讨了内蒙古农产品生产基地建设的良好条件和存在的问题，提出了内蒙古推动农产品生产基地量质提升，保障国家粮食安全的重大责任的对策建议。

**关键词：**内蒙古 保障 粮食安全

## 一、内蒙古具有履行好保障国家粮食安全重大责任的良好条件

### （一）物质基础

内蒙古有优良的农业资源禀赋，现有耕地 927.2 万公顷，是全国耕地保有量过亿亩的 4 个省区之一，人均耕地面积 0.365 公顷，是全国人均耕地面积的 3.7 倍，在现有农业资源比较优势的基础上，加大了农业基础设施建设，提高了科技创新能力。

1. 耕地和水利建设。“十三五”期间，建成高标准农田 275 万公顷，改良盐碱化耕地 10.48 万公顷。2021 年新增高标准农田 30.67 万公顷，改良盐碱化耕地 0.81 万公顷。农田水利建设方面，2018 年有效灌溉面积 21.31 万公顷，其中灌区有效灌溉面积 9.77 万公顷；节水灌溉面积 19.51 万公顷，其中喷灌和滴灌面积 11.61 万公顷，渠道防渗节水面积 5.14 万公顷。“十四五”期间内蒙古加大了农田和水利建设的步伐，为内蒙古粮食连年丰产打好了基础。

2. 机械化水平。2020 年全区机械播种面积为 800 万公顷，占农作物总播种面积的 90.37%；机

械收割面积为 670.38 万公顷，占农作物总播种面积的 76.5%。农作物耕种收综合机械化水平达到 86%，超过全国平均水平 15 个百分点，其中，内蒙古小麦、玉米、马铃薯三大农作物耕种收综合机械化率分别达到 99%、90% 和 82%。

3. 加大了种子工程建设，提高农业的科技贡献率。内蒙古农业科技进步贡献率有了上升，2021 年农业科技进步贡献率超过 55%，得到了长足发展，全区持证种子企业质量显著提升，科技创新主体地位日益凸显，结构进一步优化，推动了品种更新换代的步伐，就杂交玉米种子生产经营企业平均育种研发投入达到利润额的 7% 左右。2019 年，自治区内自有知识产权玉米品种种植面积占总面积的 35% 以上，向日葵达到 58%，高粱达到 50%，谷子超过 75%。常规杂交育种与分子生物技术结合，选育出兆丰 5 号、巴麦 13 号等优质专用小麦品种牌，推进了农产品的量质提升，都为履行好保障国家粮食安全重大责任奠定了优质的物质基础。

### （二）生产经营基础

内蒙古有优良的资源禀赋，造就了农牧业高质量发展的优

势。2012 年内蒙古粮食产量首次进入全国十强，首次人均粮食超过 1000 公斤、单产达到 4500 公斤/公顷以上，粮食总产量超过 2500 万吨以上，之后粮食作物播种面积和粮食单产、总产量基本持续提高。2020 年粮食作物播种面积达到 683.3 万公顷，粮食总产量达到 3664.0 万吨，实现“十八连丰”，已进入全国前四强，粮食单产达到 5362.5 公斤/公顷，人均粮食占有量 1483 公斤，全国人均粮食占有量为 474 公斤，是全国的 3.13 倍。

### （三）政策基础

1. 激励政策方面。国家和相关部门出台了耕地、草场、粮食、良种、农机、产业发展等具体优惠政策及各年的一号文件等，内蒙古和相关部门对这些政策积极落实落地，极大提高了农牧民生产农产品的积极性。

2. 保障政策方面。农业保险范围不断扩大，对农牧业稳定生产起到“保驾护航”作用，解决了农牧民的后顾之忧。2015 年以来，自治区本级财政在全区范围内给予保险保费补贴，表现为：一是品种上逐步从粮食拓展到畜产品；二是开始全域覆盖；三是

从成本到收入保险，保费和理赔及时到位，解决了农民的后顾之忧。

## 二、加快推动内蒙古农产品基地量质提升存在的突出问题

（一）保障生态安全和提高农牧业生产能力之间存在矛盾

内蒙古属于温带到寒温带季风气候区，生态环境非常脆弱，其中，沙漠面积为 22.67 万平方公里，占全区总面积的 19.16%，当前全区已有一半以上国土面积划入生态保护红线。同时，自治区农牧业碳排放量较大、废弃物较多。农牧业的碳排放量仅次于工业居第二位，而主客观原因导致的秸秆燃烧，也增加了碳排放量；自治区平均每年地膜用量 10 万吨左右，但回收率和利用率不高；牲畜年产粪污量 1.65 亿吨，但种养结合不紧密，粪污处理压力大，造成农牧业废弃物较多。以农作物化肥使用量为例，2009 年以来发达国家认定每公顷农作物化肥使用量的安全线为 225 公斤/公顷，内蒙古农作物化肥使用量虽然呈现下降趋势，依然高于发达国家平均水平，因此，在内蒙古一直努力提高农产品产量的前提下，取得了粮食十八年连丰的同时，也付出了巨大的环境成本代价，农田生产经营环境遭受的污染程度不可低估，致使生态环境较差，亟需改善。

（二）耕地质量低，影响内蒙古农产品生产基地量质提升

在耕地方面，内蒙古现有耕地 927.2 万公顷，占全区国土面积的 8% 左右，坡度较平坦的耕地占耕地总面积的 88.57%，但分布不均、质量低，且后备储量耕地也非常有限。另外，内蒙古农作物基本一年一季，复种指数低，有部分耕地资源在农业生产中还需要进行年际间的轮休，耕地资源的整体质量较低。

（三）水资源短缺的硬约束，影响内蒙古农产品生产基地量质提升

水资源短缺是全国的普遍现象，内蒙古更是干旱少雨的水资源紧缺地区，只占全国水资源总量的 1.6%，平均每亩耕地占有的水量仅为全国平均水平的 1/4。2019 年全区耗水量中农业总用水量占总耗水量的 60% 以上。农田灌溉用水有效利用系数为 0.55 左右，与发达国家的 0.7-0.8 有较大的差距。水资源的严重透支，阻碍了内蒙古生态安全和产业结构的转型升级，制约着内蒙古农产品量质提升。

（四）农村牧区产业支撑能力弱，三产融合度有待提高

内蒙古农牧业三产融合发展取得了显著成绩，发展速度较快，但起步较晚、规模小，致使内蒙古三次产业量质提升能力较差，具体表现为，一是第一产业基础薄弱。由于长期对农牧业、农村牧区投入不足，农牧业基本

建设明显滞后，致使农牧业发展基础并不牢固；存在着科技对农牧业的贡献率比较低、生产方式相对落后、农牧业技术含量低、创新能力低、农牧业增加值低等问题。二是三产融合度低，且第二、三产业发展滞后，产业链较短；农产品附加值低，经济效益不高；产业趋同化、产品同质化较为严重，尚未形成优质高效农牧业和农村牧区现代产业体系，致使三产融合度低，与信息化、数字化时代不相适应等问题仍然存在，影响农村牧区农产品生产基地量质提升。

## 三、内蒙古建立大粮食和食品安全观，履行好保障国家粮食安全的重大责任的对策建议

（一）坚定不移以生态优先、绿色发展为导向

1. 以农业供给侧结构性改革为主线，深化农村体制机制改革。以农业高质量发展为统领，落实好“藏粮于地”“藏粮于技”战略，自上而下推进粮食供给侧结构性改革，树立“大粮食安全观”，用系统理念构建全产业链供应链，构建一个绿色、生态、高产、优质、高效、智能、可追溯的农产品安全体系。在保障内蒙古生态安全屏障体系的前提下，推动农业生产向粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势集聚区高质量发展，把内蒙古由农业大区发展为

农业强区，履行好保障国家粮食安全的重大责任。

2. 以需求侧管理为目的。以需求为导向，不断降低农产品生产经营成本，提高农产品产量和品质，树立品牌意识，形成农产品生产的规模化、标准化、集约化的现代农业产业体系，促进农产品生产基地量质提升，满足多档次、多样化的消费，服务和融入新发展格局，履行好保障国家粮食安全的重大责任。

(二) 加强耕地基础设施建设和提高科技创新能力

1. 加强耕地基础设施建设。“十四五”末，力争建设高标准农田总量为 366.67 万公顷；改良轻、中度盐碱地 13.33 万公顷；开展东北黑土地保护利用和保护性耕作行动，保护黑土区耕地 28.67 万公顷。在奈曼等 64 个旗县建设高标准农田 33.33 万公顷，改造中低产田 66.67 万公顷。积极加强和完善水利基础设施建设，实施重点病险水库除险加固及大型灌区续建配套和现代化改造工程，大力发展滴灌等节水灌溉工程，完善灌排实施体系，增强水资源调控和防洪抗旱减灾能力，以最大提高水资源的利用率，逐步解决自治区水资源短缺的瓶颈问题，推进农产品量质提升。

2. 以良种繁育为基础，提高农牧业科技创新能力。种子是农牧业的“芯片”，国家和自治区给予了政策支持、资金保障和人才支持，自治区实施了种业发

展行动和现代种业提升工程，加强种质资源保护利用，建设农作物种质资源库，提高育种创新，推进育繁推一体化。根据内蒙古“十四五”规划，到 2025 年农作物良种繁育基地要稳定在 130 万亩以上，畜禽、农作物优良品种达到 10 个以上，提高种质资源的自主性。

(三) 进一步推动三产深度融合

1. 推进全产业链、供应链延伸融合。一方面要推进全产业链、供应链前向延伸融合，以优质种质资源为基础，向农业环节延伸，强化农业生资数量和质量供给的及时性、稳定性，为农业高质量发展提供物质保障，培育农产品多层次的名特优品牌；另一方面，推动全产业链、供应链后向延伸融合，以农产品加工业为核心，大力发展农产品的原产地初级与精深加工，推动农产品向产后加工环节延伸，带动农业后向全产业链、供应链、价值链升级和农产品梯度增值。

2. 加快推进农牧业三产融合的数字、现代化，拓宽农产品销售渠道，提升价值链。立足科技进步和模式创新，大力发展农村牧区智慧农牧业、田园综合体、电商等新产业新业态，以及农商直供、产地直销、个性化定制等新型经营模式。在满足农牧业生产的多样性和农牧民利益共享及升值的条件下，依托名特优品牌的农产品，促进三次产业融

合，优化营商环境，建立城乡互补的区域性“全产业链-增值链-农民增收链”三链循环高效连接的产业集群，推进高质量的“科技+生产+加工+仓储+物流”为一体的现代化农业产业体系，促进内蒙古农产品量质提升。■

### 参考文献：

- [1] 张祝祥,沙咏梅,代丹丹.内蒙古推动农畜产品生产基地优质高效转型的思路和建议[J].实践(思想理论版),2021-10-01.
- [2] 高雪芹,韩雪茹.八方甘雨报年丰[N].内蒙古日报(汉),2021-03-04.
- [3] 肖卫东,杜志雄.农村一二三产业融合:内涵要解、发展现状与未来思路[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2019-11-05.
- [4] 内蒙古自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要[N].内蒙古日报(汉),2021-03-18.
- [5] 罗军,肖振军,王亚鑫,张岩.内蒙古自治区农作物种业发展四十年的回顾、成就与展望[J].中国种业,2019-03-04.
- [6] 白江宏.五个重大政治责任[N].内蒙古日报(汉),2021-12-06.
- [7] 张力军,王子阳,王丹.答卷[N].吉林日报,2021-07-22.
- [8] 张力军.坚决扛稳粮食安全重任[N].吉林日报,2021-10-31.
- [9] 马晓刚,李昊.粮仓实 牧歌扬 奶业兴[N].农民日报,2021-05-22.
- [10] 冯超.争当现代农业建设排头兵[N].吉林日报,2021-08-11.
- [11] 肖璐.喜看稻菽千重浪[N].赤峰日报,2019-11-12.
- [12] 闫婷婷.农业结构调整成为发展新亮点[N].长治日报,2017-02-07.

(作者单位:内蒙古党校)

责任编辑:康伟