

从鄂榆两市对比中 探究鄂尔多斯市“创优争先”发展思路

李楠

摘要：内蒙古鄂尔多斯市和陕西榆林市同是呼包鄂榆城市群重要节点城市，地缘相邻、资源禀赋相近、产业结构相似，同属国家重要能源化工基地。但近5年来，榆林市通过追赶超越，经济总量从2017年始连续超越鄂尔多斯市。“十四五”时期，需反思分析榆林市实现赶超的路径，并基于当前的优劣势，以创新为驱动力，加快鄂尔多斯市实现高质量发展。

关键词：榆林 鄂尔多斯 创优争先

榆林市和鄂尔多斯市均是西部地区重要资源型城市，在全国城市经济总量排名中，榆林市由2015年全国第76位前进至2020年的第53位，鄂尔多斯市经济总量由2015年全国第35位后退至2020年第64位。榆林市在“十三五”时期经济总量赶超鄂尔多斯市。

一、榆林市如何实现赶超鄂尔多斯市

(一) 榆林赶超鄂尔多斯实现的领域主要在工业

“十三五”时期，榆林市三次产业年均增速分别快于鄂尔多斯市0.6、3.8和3.1个百分点。地区生产总值从2015年少于鄂市237.5亿元发展到2020年超过鄂市556.0亿元，第一产业增加值始终高于鄂市，第二产业增加值从少于鄂市88.2亿元发展到超出638.3亿元，第三产业增加值从少于鄂市246.2亿元缩小到130.9亿元。榆林市第二产业对赶超鄂尔多斯市的贡献率最高(达80.4%)，而榆林市第二产业增加值中9成以上为工业增加

表1 “十二五”末期和“十三五”末期两市经济对比及三次产业赶超贡献率

指标	单位	2015年			2020年			两市差距变化(2020年差距-2015年差距)	榆林市三次产业对赶超的贡献率(%)
		榆林	鄂尔多斯	榆鄂两市差距(榆-鄂)	榆林	鄂尔多斯	榆鄂两市差距(榆-鄂)		
地区生产总值	亿元	2461.2	2698.7	-237.5	4089.7	3533.7	556.0	793.5	-
人均地区生产总值	元	70120	130257	-60137	112974	164387	-51413	8724	-
第一产业增加值	亿元	192.5	95.7	96.8	272.5	135.7	136.8	40	5.1
第二产业增加值	亿元	1509.2	1597.4	-88.2	2555.6	2005.5	550.1	638.3	80.4
第三产业增加值	亿元	759.4	1005.6	-246.2	1261.6	1392.5	-130.9	115.3	14.5

数据来源：2015-2020年榆林市和鄂尔多斯市国民经济和社会发展统计公报。

表2 两市“十三五”时期年均增速对比

指标	“十三五”时期两市年均增速		
	榆林市年均增速(%)	鄂尔多斯市年均增速(%)	两市年均增速差距(榆-鄂)
地区生产总值	6.9	3.7	3.2
第一产业增加值	3.5	2.9	0.6
第二产业增加值	6.6	2.8	3.8
第三产业增加值	8.1	5.0	3.1

数据来源：2015-2020年，榆林市和鄂尔多斯市国民经济和社会发展统计公报。

值。榆林市赶超鄂尔多斯市，其工业快速发展是主要因素。

(二) 榆林市以投资为引擎为能源产业壮大注入动力

2016-2020年，榆林市固定资产投资年均增长10.5%，较2015年累计增长64.8%；分别高于鄂尔多斯市3.8个和25.9个百分点。特别是2017年以来，榆林市固定资产投资连续4年增长快于鄂尔多斯市。期间，榆林能源工业投资规模比重较高，占其工业投

资的比重达71.3%，主要集中在煤炭开采选洗业、石油加工、炼焦业、煤电、煤化工等行业。榆林市在推动煤炭产业链发展注入强大的投资驱动力。

综上，榆林市赶超鄂尔多斯市的基础在资源，赶超的领域在工业，赶超的支点在能源工业。

二、从供需两侧及县域发展对比鄂榆两市优劣



图1 近年来两市固定资产投资增速对比

数据来源：2015-2020年，榆林市和鄂尔多斯市国民经济和社会发展统计公报。

(一) 需求侧

1. 人口方面

榆林市优势—人口承载量较大。第七次全国人口普查数据显示，榆林市常住人口362.5万人，较10年前人口增长27.3万人。鄂尔多斯市常住人口215.4万人，较10年前人口增长21.3万人。榆林市人口总量和流入量分别大于鄂尔多斯市147.1和6.0万人，特别是榆林市农村人口是鄂尔多斯市的2.9倍。

鄂尔多斯市优势—人口结构较优。鄂尔多斯市老龄人口占比低，城镇化率和人均受教育程度高优势明显。第七次全国人口普查数据显示，鄂尔多斯市65岁及以上人口占比9.8%，低于榆林市1.3个百分点。15岁及以

表3 两市人口总量对比
(第七次全国人口普查数据)

指标	单位	榆林市	鄂尔多斯市
常住人口	万人	362.5	215.4
城市人口	万人	223.3	166.9
农村人口	万人	139.2	48.5
流动人口	万人	157.3	130.8

数据来源：《鄂尔多斯市第七次全国人口普查公报》、《榆林市第七次全国人口普查公报》。

上人口的平均受教育年限为10.2年，高于榆林市0.9年；每10万人拥有大学文化程度的人为21267人，高于榆林市6113人。城镇化率达77.5%，高于榆林市15.9个百分点。

2. 收入方面

鄂尔多斯市居民收入和财政收入均高于榆林市。居民收入，2020年鄂尔多斯市全体居民人均可支配收入高于榆林市16615元，城镇居民人均可支配收入高于榆林市14624元，农村居民人均可支配收入高于榆林市7257元，并且较2015年有所扩大(2015年两市城镇居民和农村居

表4 两市人口结构对比
(第七次全国人口普查数据)

指标	单位	榆林市	鄂尔多斯市
城镇化率	%	61.6	77.5
60岁及以上人口占比	%	16.4	15.0
65岁及以上人口占比	%	11.1	9.8
人口抚养比	%	48.2	38.7
15岁及以上人口平均受教育年限	年	9.3	10.2
每万人拥有大学以上文化程度的人数	人	15154	21267

数据来源：《鄂尔多斯市第七次全国人口普查公报》、《榆林市第七次全国人口普查公报》。

民收入差距仅为9667元和4687元)。财政收入，2020年鄂尔多斯市财政收入为464.9亿元，高于榆林市58.7亿元；税收收入337.3亿元，高于榆林市13亿元；人均财政收入21583元，是榆林市的1.9倍。

3. 消费方面

榆林市优势—社会消费品零售总额大于鄂尔多斯市，乡村消费能力优势明显。2020年，榆林市社会消费品零售总额大于鄂尔多斯市88.8亿元。但两市城乡消费并非出现一边倒，而是榆林市乡村消费品零售总额大于鄂尔多斯市122.5亿元，鄂尔多斯市城镇消费品零售总额大于榆林市33.7亿元。榆林市凭借较大的农村消费市场占据消费规模的相对优势。

鄂尔多斯市优势—消费升级和人均消费水平较高。粮食、食品、日用品类生存型消费占鄂尔多斯市限额以上单位零售总额的比重为7.0%，低于榆林市1.7个百分点。人均消费水平方面，鄂尔多斯市人均社会消费品零售总额26253元，是榆林市人均水平的1.5倍。

4. 对外贸易方面

鄂尔多斯对外贸易总量及依存度均高于榆林市。2020年，鄂尔多斯市进出口总额是榆林市的3.8倍，出口额是榆林市的2.8倍，直接使用外资是榆林市的7.5倍，对外依存度(进出口总额占地区生产总值的比重)高于榆林市1个百分点，鄂尔多斯市对外贸易好于榆林市。

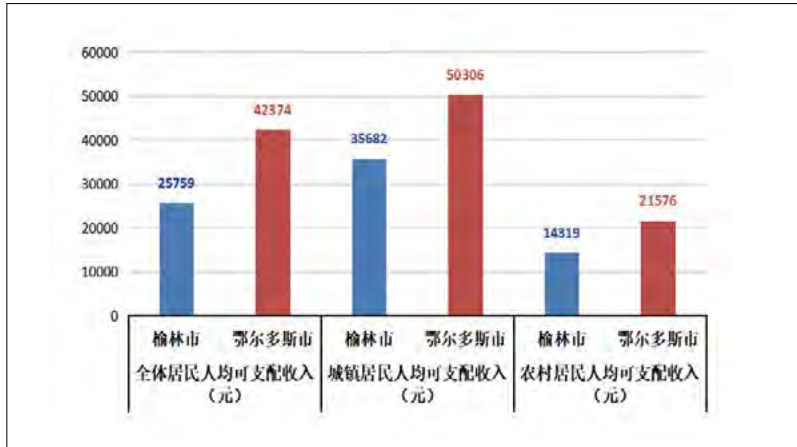


图2 两市人均可支配收入对比 (2020年数据)

数据来源:《鄂尔多斯市2020年国民经济和社会发展统计公报》、《榆林市2020年国民经济和社会发展统计公报》。

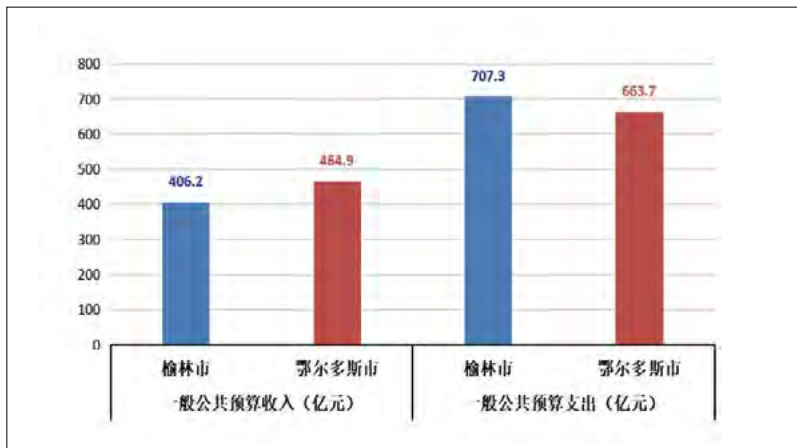


图3 两市财政收入和支出对比 (2020年数据)

数据来源:《鄂尔多斯市2020年国民经济和社会发展统计公报》、《榆林市2020年国民经济和社会发展统计公报》。

(二) 供给侧

1. 非能源工业领域: 鄂尔多斯市非能源产业培育较好

2020年, 鄂尔多斯市非能源产业涉及的非能源工业产品有14种, 榆林市非能源产业涉及的非能源工业产品有13种。精甲醇、聚乙烯、聚丙烯等5种化工产品和铁合金为两市同类产品, 其余产品中, 榆林市以有色金属冶炼产业为主, 鄂尔多斯市以新材料及装备制造业较为突出。对比看, 鄂尔多斯市的非能源产业

培育较好、附加值相对较高。

2. 服务业方面: 鄂尔多斯服务业整体发展相对成熟, 榆林市生产性服务业具有优势

鄂尔多斯市服务业发展起步早、行业门类较齐全。2020年, 鄂尔多斯市服务业增加值为1392.5亿元, 高于榆林市130.9亿元。其住宿和餐饮业增加值是榆林市的2倍以上、营利性服务业增加值是榆林市的1.8倍。而榆林市交通运输仓储和邮政业占比达23.6%, 高于鄂尔多斯市

5.4个百分点, 其煤炭产业对交通运输仓储等相关生产性服务业带动明显。

3. 非公经济方面: 鄂尔多斯市非公经济优势明显

2020年, 鄂尔多斯市非公经济占地区生产总值的比重高于榆林市18.7个百分点。鄂尔多斯市代表性的民营企业有鄂尔多斯集团、伊泰集团、汇能集团、亿利资源、蒙西集团、伊化集团等, 且多数已上市, 对推动地方经济发挥支撑性作用。榆林市仅有1家上市民营企业。

4. 科技研发投入: 鄂尔多斯市科技研发投入力度强度均高于榆林市

2020年, 鄂尔多斯市全社会研究与试验发展(R&D)经费28.5亿元, 是榆林市的2.7倍; 研究与试验发展(R&D)经费投入占地区生产总值的比重为0.81%, 高于榆林市0.56个百分点。鄂尔多斯市科技研发投入力度明显强于榆林市。

(三) 区域发展

榆林市下辖12个县市区, 地区生产总值达到100亿元以上的地区有7个, 达到300亿元以上的地区有4个, 其中榆阳、神木地区生产总值达到千亿以上, 体量最大的神木市地区生产总值是体量最小的吴堡县的45倍。榆阳区、神木市、府谷县三地地区生产总值占榆林市的比重达到70.4%。鄂尔多斯市下辖9个旗县区, 除康巴什区其余8个旗县地区生产总值均在100亿元以上, 6个旗县地区生产总值在

表 5 两市总量指标和人均指标的对比(2020 年数据)

总量指标	单位	榆林市	鄂尔多斯市	差距(榆 - 鄂)
地区生产总值	亿元	4089.7	3533.7	556.0
一般公共预算收入	亿元	406.2	464.9	-58.7
一般公共预算支出	亿元	707.3	663.7	43.6
社会消费品零售总额	亿元	654.3	565.5	88.8

人均指标	单位	榆林市	鄂尔多斯市	差距(榆 - 鄂)
人均地区生产总值	元	112974	164387	-51413
人均一般公共预算收入	元	11206	21583	-10378
人均一般公共预算支出	元	19512	30812	-11301
人均社会消费品零售总额	元	18050	26253	-8203

数据来源：《鄂尔多斯市 2020 年国民经济和社会发展统计公报》、《榆林市 2020 年国民经济和社会发展统计公报》。

300 亿元以上，没有超亿元以上的县域，体量最大的准格尔旗地区生产总值是体量最小的康巴什区的 8 倍。东胜区、准格尔旗、伊金霍洛旗三地地区生产总值占鄂尔多斯市的 61.2%。

综上，榆林市占据经济和人口总量优势，但人均 GDP、人均财政收入、人均消费水平等人均指标都低于鄂尔多斯市。

三、“十四五”时期助力鄂尔多斯经济“创优争先”的对策建议

“十三五”时期鄂尔多斯市经济发展放缓、带动力减弱问题突出，成为榆林市实现超越的客观因素。“十四五”时期，鄂尔多斯市需立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，做强做大优势领域，激发内在发展潜力，巩固好全区地区经济重要增长极地位，保持扩大在国内西部地区的影响力和带动力。

一是增强危机意识，主动作为寻求突破，积极挖掘“新增

长点”。“十四五”时期，鄂尔多斯市在与榆林市的发展比较中，不局限在攀产业、比总量、赛速度。充分利用自身优势，扩大已有基础的新型产业。积极借鉴贵州大数据产业和南昌 VR 产业培育经验，深挖隐性资源，通过编制产业规划、建设发展载体、招引重点企业、创办品牌展会等系列举措挖掘经济新增长点，主动探索符合生态优先、绿色发展的 高质量发展模式。

二是切实落实党中央、国务院关于全面振兴老工业基地的决策部署，加快推动鄂尔多斯市产业的转型升级。2017 年，鄂尔多斯被列入国家 12 个首批产业转型升级示范区。鄂尔多斯市需充分利用相关政策，在推动经济转型、产业迭代升级下功夫。加快布局战略性新兴产业、改造提升传统产业、发展壮大特色产业、加快培育高新技术产业；围绕培育非能源产业，合理延伸产业链，如构建光伏全产业链。积极发展物流、金融、信息、文化旅游等占用资源少、污染少、附

加值高、吸收就业多的现代服务业。

三是提高自主创新能力，厚植创新发展土壤。习近平总书记在陕西榆林考察时强调“把加强科技创新作为最紧迫的任务”，对于欠发达地区特别是资源型地区具有很强的针对性和指导性。与资源型经济发展土壤环境迥异，创新发展的重要资源是科技和人才。鄂尔多斯具备较好的人才培养和研发投入基础，需更加注重科技研发平台建设，增强企业技术创新能力，营造创新发展的土壤和环境。扭转追求快速投资回报的思维定式，引导社会资本更多向技术改造和新兴产业培育倾斜。落实好减税降费各项政策部署，持续降低各种制度性交易成本，发挥企业在创新中的主体作用，着力攻克重点产业领域和优势行业发展的核心技术和配套技术，提高企业核心竞争力。■

参考文献：

[1] 韩喜平. 以新发展理念助推中国经济新发展[J]. 思想教育研究, 2019,(3).

[2] 郭晓霞. 资源型经济高质量发展的科学内涵与机制创新[J]. 经济问题, 2020,(11).

[3] 韩建强. 新常态下资源型经济创新转型的对策研究——以鄂尔多斯为例[J]. 财政科学, 2017,(12).

[4] 丁舒媛. 黄河流域城市高质量发展研究[J]. 中国经贸导刊, 2020,(5).

(作者单位：内蒙古自治区统计局)

责任编辑：张莉莉