

金融精准服务内蒙古实体经济策略研究

■ 李睿

摘要：提升金融服务实体经济的能力和水平，对于有效发挥金融血液作用，支持经济高质量发展至关重要。本文在对内蒙古金融服务实体经济领域目前存在问题与面临机遇的研究基础上，提出了金融精准支持重点项目、科技创新、农牧产业、绿色发展、现代能源以及大力发展资本市场等六方面政策建议。

关键词：金融服务 实体经济

2019年2月，习近平总书记在中共中央政治局集体学习时提出：“经济兴，金融兴；经济强，金融强”。可见服务实体经济是金融的初心和本源，同时也强调了金融在助力经济高质量发展过程中肩负的重大责任。从外部环境看，当前我国经济进入新发展阶段，国际形势变化深刻复杂，百年变局和世纪疫情相互交织，金融需进一步回归服务实体经济本源，确保经济稳定与金融稳定相互支撑、良性循环。就内蒙古区域发展来说，财政金融风险、资源环境约束、科技创新能力不足、传统发展路径依赖、产业结构倚能倚重等交织起来的压力仍处于紧绷状态，转方式、调结构、提质量任务紧迫艰巨，这些因素对金融服务支撑能力提出了更高要求。

一、内蒙古金融服务实体经济存在的问题与机遇

近年来，内蒙古金融业围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大任务，积极践

行新发展理念，加快转变发展方式，不断完善市场体系，激发金融市场活力，金融业呈现出发展基本面向好、改革深化、防风险加力的态势，为推动内蒙古经济高质量发展提供了坚实的金融保障。但同时也应看到，目前内蒙古金融服务实体经济领域还存在不少突出短板，面临诸多风险挑战。

（一）内蒙古金融服务实体经济存在的问题

1. 供给存在结构性问题

从信贷供给看，根据人民银行统计数据，2021年末，内蒙古信贷增量位居全国第26位，同全国平均水平相比，同周边省区相比，同经济规模适配性相比，增长乏力、活跃度不高。一方面，机构供给不均衡。工行、农行等国有大行贷款增速保持在10%以上的增长，华夏银行、光大银行、民生银行等股份制银行则出现负增长。另一方面，信贷投放结构待优化。采矿业、制造业以及受疫情影响的住宿餐饮业、文化体育业和娱乐业贷款较年初呈负增长。从融资渠道看，

自治区社会融资规模新增额中贷款和地方债占比超九成，企业债券、股权融资贡献度低。究其原因，上市公司数量少、规模小、发展不均衡问题突出是重要的制约因素。

2. 需求的有效性不足

从经济指标看，目前内蒙古经济指标降幅收窄程度弱于全国平均水平，消费恢复速度慢，项目投资建设慢、新上马项目少，拉动贷款增长动力不足。从产业结构看，传统产业亟待技术升级，新产业、新业态有待挖掘。银行资金集中于部分行业、个别企业，项目贷款转化进度缓慢，有效信贷项目储备不足已成为银行普遍现象。

（二）面临的机遇

“生态优先、绿色发展”是习近平总书记和党中央为内蒙古擘画的发展路子，是基于内蒙古区位优势和资源禀赋确定的行动纲领。聚焦“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”建设，推进能源和战略资源基地优化升级，为新型能源金融发展提供了机遇；促进农畜产品生产基地优

质高效转型,为发展农牧业特色金融提供了条件;生态产业化、产业生态化,碳中和承诺为绿色金融发展提供了动力;科技兴蒙行动,为科技金融发展提供了动能;着力发挥内蒙古向北开放桥头堡的重要作用,有利于发展口岸金融、开放金融;实施乡村振兴战略,则为发展普惠金融提供重点方向。

二、金融精准服务内蒙古实体经济政策的建议

为更好发挥金融的血液作用,内蒙古应高效率用好金融资源,加快构建要素完备、功能健全、协调高效、安全稳健、法治完善的区域现代金融体系,全面提升地方金融的资源集聚力、市场配置力、创新引领力和经济贡献力,为推动自治区经济社会高质量发展、建设祖国北疆亮丽风景线提供强有力的金融支持。

(一) 紧紧围绕自治区“十四五”规划重点领域,助力内蒙古经济融入新发展格局

随着我国大规模工业化、城市化,以及由此带来的大基建时代进入尾声,新一轮科技和产业革命春潮涌动,驱动金融业新变革。一系列重大国家战略的深入实施,特别是新发展格局的加快形成,为构建具有高度适应性、竞争力和普惠性的现代金融体系提出了要求。“十四五”时期内蒙古将坚定不移地走以生态优先、

绿色发展为导向的高质量发展新路子。围绕探索走好这条新路子,自治区制定实施了一批重大发展任务、重大改革举措、重大工程建设,为经济高质量发展提供有力支撑的同时,也创造了巨大的投资需求。金融系统应贯彻好逆周期调节政策,安排好投融资总量、投向、节奏、价格,综合运用贷款、债券、债转股等多种工具,全力保障新型基础设施建设项目、重大战略项目融资需求。

(二) 聚力科技创新,加大金融支撑

创新能力不足特别是科技创新能力薄弱,已成为制约内蒙古高质量发展的最大瓶颈。近些年,内蒙古全社会研发经费总量增长远低于我国西部地区,投入强度仅相当于全国平均水平的1/3。当前内蒙古正在大力实施“科技兴蒙”行动,力争在科技强区方面尽快补齐短板、实现突破,这同样也离不开各类金融机构的支持。应进一步完善科技金融服务体系,不断丰富科技金融产品体系,拓宽科创金融服务模式,为科技创新企业提供全生命周期金融服务。重点支持自治区重大科技产业项目,引导金融机构主动对接服务高新技术企业、科技型中小企业、“瞪羚企业”,着力支持专精特新中小企业发展。聚焦制约产业转型升级的重点领域和突出短板,瞄准稀土、大规模储能、石墨烯、氢能、碳

捕集封存五大领域,以及新能源、新材料、高端装备制造、生态环境、现代农牧业等重点领域,引进具有丰富科创企业投资经验的海外天使投资、创业投资、股权投资基金等,以及资信评级、资产评估、科技担保等专业化服务机构,提升金融服务科技创新能力。引导金融资本和民间资本进入创新领域,加大金融对研发投入攻坚行动支持力度。

(三) 发展多层次、专业化的农牧业特色金融

内蒙古农牧业发展得天独厚,种植业、畜牧业、生态林业、沙产业,乳制品、肉类、林草良种、蒙中药材在国内外闻名遐迩,不断做强做优第一产业,是自治区高质量发展的基础所在。能否在现有产业基础上,利用好农牧业资源禀赋和比较优势,更需要发挥好金融作用,推动构建优势区域布局 and 专业化生产格局。应引导金融机构进一步支持特色农牧业产业集群发展,围绕牛奶、玉米、肉牛、肉羊、中药材(蒙药材)等产业链补链、强链、延链,针对种养殖、加工、销售各环节,完善金融配套政策。加强对产业链核心企业的扶持,重点服务农牧业龙头企业做大做强。围绕扶龙头、带小微、联农户、强产业的思路,完善多层次、差异化金融服务体系。发展供应链金融,以龙头企业为核心,将金融服务嵌入其上下游产业链条。支持农牧业特色

品牌建设，建立针对区域品牌、特色品牌的价值评估服务体系，探索增信贷款模式。进一步发挥股权、债券、期货、保险等金融市场对农牧业品牌企业的支持作用，建立健全多渠道资金供给体系。打造农牧业与旅游、养老、健康等产业融合发展的特色品牌。

（四）打造符合转型方向的现代能源金融

内蒙古是国家重要的能源原材料基地，在传统能源和风能、太阳能等新能源领域都已积累形成了较为坚实的发展基础。在全球能源革命加速推进的背景下，内蒙古应推动能源开发利用和高载能产业的绿色化转型，势必要配备符合转型方向的现代能源金融。在促进能源清洁高效利用方面，金融机构应围绕服务碳达峰、碳中和战略，完善差异化信贷措施，引导传统能源企业淘汰落后产能，向清洁高效节能低碳方向转型。壮大能源高端装备制造业，鼓励金融机构降低融资门槛。在支持风能、光伏、氢能、储能等新能源产业发展方面，研究推广并网许可抵押、收费权质押、特许经营权质押、未来收益权质押等多种融资方式，建立健全以投贷联动为核心的金融服务。进一步探索基于可行性研究报告获批、立项批复等项目前期贷授信政策，支持尚未并网的新能源企业获取融资支持。

（五）发展生态优先与低碳发展并重的绿色金融



为了切实筑牢我国北方重要的生态安全屏障，内蒙古正在加快推进黄河大保护大治理、“一湖两海”生态环境综合治理重点生态工程建设、农村牧区人居环境整治、绿色园区和绿色矿山创建等工作，绿色金融的发展要以绿色产业的实际需求为根本出发点和落脚点，在全地域、全过程加强生态环境保护中，全领域、全方位推动发展绿色转型。推动金融服务绿色发展，围绕生态治理修复、山水林田湖草沙系统治理、清洁能源、涉农绿色项目、绿色建筑、绿色交通、绿色服务业和绿色园区建设等重点领域，健全绿色信贷服务体系，建立绿色企业白名单和负面清单制度，加强导向性和差异化管理。不断创新绿色产品和服务方式，探索生态产品产权抵质押类信贷产品，支持符合条件的企业发行绿色债券。同时，要加强金融助力污染防治，合理管控对高污染企业的信贷投放。加强环境污染责任强制保险试点及推广。

（六）大力发展和利用多层次资本市场

资本市场一直是内蒙古金融领域的短板，应深刻把握资本市场注册制改革的战略机遇，全力推进企业改制上市，加大企业上市扶持力度、优化企业上市服务环境、完善上市工作保障机制。规范发展区域股市场，推动区域性股权市场建立与注册制全面对接机制，深化区域性股权市场与京交所、沪深交易所、北交所对接机制。支持区域股权市场完善股权托管交易系统，健全股权托管机制。稳步发展债券市场，落实发债企业及其股东、金融机构、中介机构等各类市场主体责任，规范运用债务融资工具募集资金。积极利用期货市场，结合自治区优势特色产业，积极推动马铃薯、葵花籽、牛羊肉等优势特色农畜产品成为期货上市品种。加强与国内期货商品交易所的合作，引导自治区优势特色品种生产、加工企业参与期货标准制定，促进期货市场与自治区现货市场和实体经济的深度融合。■

（作者单位：内蒙古自治区金融发展服务中心）

责任编辑：张莉莉