

# 建设全国统一大市场 服务融入新发展格局

——第73期内蒙古发展改革论坛综述

■ 韩丽梅 高鸿雁 钱玲玲

**摘要：**2022年5月19日，内蒙古自治区宏观经济研究中心举办主题为“建设全国统一大市场 服务融入新发展格局”的第73期内蒙古发展改革论坛。来自内蒙古自治区市场监督管理局、内蒙古党校、内蒙古宏观经济研究中心、内蒙古科技厅战略研究中心、内蒙古财经大学、呼和浩特海关政策研究室的专家学者，围绕主题进行了深入研讨和交流，本文对专家学者的观点进行梳理，形成综述。

**关键词：**统一大市场 规则 要素

党中央高度重视统一大市场建设工作。2021年，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议时强调，构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。为加快建设全国统一大市场，中共中央、国务院日前印发了《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》，从更大范围、更深程度上对建设全国统一大市场作出了重要部署，是新时代加快完善社会主义市场经济体制的重大改革举措，也是加快构建新发展格局的重大实践探索。

与会专家一致认为，着力推进建设全国统一大市场，服务和融入新发展格局是新时期内蒙古高质量发展的内在要求，也是自治区应对国际挑战、提升全球竞争力的举措之一，是打破地方保护和垄断的重要手段。专家们强调，要深刻理解建立全国统一

大市场的战略主张及内涵要义，准确把握内蒙古参与建设全国统一大市场的机遇，寻求要素支撑，坚持立破并举，坚持问题导向，推进内蒙古实现高质量发展。

## 一、建设全国统一大市场的内涵和要义

建设全国统一大市场是一项基础性的制度改革，是为构建新发展格局而作出的全面部署和战略布局。内蒙古自治区市场监督管理局二级调研员李娟认为，统一大市场是在全国范围内建设一个市场基础制度规则统一，市场设施高标准联通，要素和资源市场、商品和服务市场高水平

统一，同时，市场的监管要公平统一。通过规则建设，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。内蒙古自治区宏观经济研究中心处长杜勇锋提出，建设全国统一大市场是打破地方保护和垄断、实现内部挖潜的重要手段，是应对国际挑战、提升全球竞争力的举措之一，为构建新发展格局提供根本的制度保障，是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。随着全国统一大市场建设，地方保护、市场分割，行业垄断将会被逐渐打破，产业集聚将会加快发展，商品和服务的质量体系、标准体系、计量体系更加完善，经



济发达地区对资金，人才要素的“虹吸效应”更加明显，区域经济结构将重塑。内蒙古党校经济学部副教授海琴表示，加快建设全国统一大市场是我国实现高水平科技自立自强、推进产业转型升级、实现高质量发展的现实需要，也是我国培育参与国际竞争合作新优势的重要依托。发挥超大规模市场具有应用场景和放大创新收益的优势，通过市场需求引导创新资源有效配置，促进创新要素有序流动和合理配置，建立完善自主创新新成果市场化应用的体制机制，有效支撑科技创新和新兴产业发展。

## 二、建设全国统一大市场的重点任务

### （一）推进规则制度建设

建设统一大市场，要彰显制度优越性。李娟认为，要加快建立全国统一的市场制度规则，逐步建立公平竞争的环境。打破地方保护和市场分割，推进公平竞争，优化发展环境。实施公平竞争审查制度，切实转变政府职能。各级政府要建立涉企优惠政策目录清单并向社会公开，严禁违法通过税收优惠、财政奖补等手段，对本地企业和外地企业、商品、服务实施差别待遇，化解制约商品要素资源在更大范围内畅通流动的地方保护、市场分割等行政性垄断问题。

### （二）提升区域创新水平

科技创新有助于推动形成统一大市场。海琴提出，要加强科技创新和产业升级，通过技术创新改变了原有的供给和需求模式，打破了区域间的障碍和壁垒，让商品和服务实现了更快速度和更大范围的流通。要把握好通过建设全国统一大市场实现“协同”创新和“整体”升级，在科技创新浪潮中发挥各自比较优势，吸引创新要素集聚以提升区域创新水平。

### （三）构建统一要素市场

统一大市场的关键是打造统一的要素市场。内蒙古财经大学经济学院院长张建斌认为，国家“东数西算”工程的正式启动，以数字经济为抓手，推动产业转型升级，加大信息基础设施建设，积极构建数据交易中心，充分发挥市场这只“无形的手”在资源配置中的决定性作用，实现数据要素市场化配置，营造安全有序的市场环境，助推全国统一要素市场构建。

### （四）打造国际合作新优势

加快建设全国统一大市场要在国际竞争和合作中取得新优势。呼和浩特市海关政策研究室主任崔建高认为，以中国为代表的新兴经济体博弈国际经贸规则主导权带来了全球经贸规则和经贸格局重新洗牌，这就要求准确识别国际经贸新变化，加快培育外贸竞争新优势，提升灵活应用国际经贸新规则的能力，深入对接和有效衔接国内外经贸规则，

促进贸易提质增效发展。

## 三、内蒙古在构建全国统一大市场中存在的主要问题

内蒙古参与构建全国统一大市场的显性、隐性壁垒依然存在。公平竞争审查制度有待优化。李娟提出，地方保护、区域封锁，行业壁垒、企业垄断，违法给予优惠政策或减损市场主体利益等不符合建设全国统一大市场和公平竞争现象时有发生。实践中，各政策制定机关对竞争政策和反垄断理念和排除限制竞争行为及其竞争效果的总体理解不深刻，缺乏对市场机制的尊重，习惯于采取限制准入、指定交易、重点扶持、选择性补贴优惠等管理方式，容易干预和扭曲市场竞争。科技创新能力不足仍是制约高质量发展和融入新发展格局的短板。海琴表示，当前内蒙古存在着科技创新投入总量不足、结构不优与来源单一并存，高水平创新平台匮乏与高层次科技人才紧缺并存，高新技术企业数量偏少与自主创新能力不强并存，产业链创新链融合不深和科技成果转化率低并存，体制机制不活与营商环境不优并存等突出问题，人才、资本、技术、信息等科技创新要素资源循环不畅通，全国超大规模市场对我区技术创新、产业升级的作用发挥不充分，协同创新和推动我区产业升级的成效并不明显。促进外贸

高质量发展的顶层制度设计亟待优化，外贸竞争新优势亟需加快培育。崔建高认为，全国统一大市场不是自我封闭的市场，其建设需要有效利用全球要素和市场资源。长期以来，内蒙古外贸发展水平低、增长乏力，在国家优惠政策承接能力、外贸政策统筹设计能力、布局战略性政策的能力、外贸政策快速响应能力诸方面都存在短板，内蒙古作为我国向北开放重要桥头堡，亟需优化顶层制度设计，补齐政策供给短板，培育外贸竞争新优势，抢抓外贸新业态发展机遇。

#### 四、内蒙古参与构建全国统一大市场的对策建议

内蒙古要抢抓建设全国统一大市场的机遇，积极服务和融入新发展格局，推动高质量发展。

##### （一）深化改革，扩大开放

杜勇锋提出，要深化关键领域改革，优化营商环境，降低制度性交易成本，打造综合成本优势，建立健全高效的市场体系。强化产业优势，提升优势产业质量，提高供给体系与国内需求的适配性，推动市场主体协同构建特色优势产业体系，创建区域产品品牌。提升区域竞争力。加快新型基础设施建设，完善信息基础设施，积极对接统一大市场。崔建高建议，内蒙古要补齐政策供给短板，培育外贸竞争新优势。开展政策系统研究，提升

贸易合规和综合应用能力；优化政策定向供给，有针对性地提升国际市场份额；加强政策统筹设计，探索深化跨境产业对接的新路径；发挥向北开放的重要桥头堡优势，布局战略性支撑政策，突出抓好 RCEP 发展机遇期；建立快速响应政策机制，科学应对外贸运行新情况。

##### （二）推进建设公平审查制度，夯实制度保障

李娟表示，公平竞争是市场经济的基本原则，是市场机制高效运行的重要基础。各级政府应当建立公平竞争审查政策与产业政策协调保障机制，推动产业政策向普惠化、功能性转变。完善产业政策实施方式，审慎使用可能影响公平竞争的产业政策工具。建立产业政策公平竞争后评估制度，及时修订废除排除、限制竞争的产业政策。为适应新的国内外经济发展形势提供重要制度保障。

##### （三）集聚创新要素，提升区域创新水平

姜宝林围绕推进“科技兴蒙”行动，从增加科技有效供给，激发企业创新活力；推进重大创新平台载体建设，打造区域创新高地；健全科技成果转化机制；优化科技创新环境，构建开放合作格局，加大创新人才引进和培养力度；深化科研体制机制改革，推进科研领域“放管服”理念，制度“松绑”释放创新活力，提升科研工作者积极性；切

实转变职能，提升科技创新治理能力等六方面提出贯彻落实科技兴蒙，构建良好创新生态的建议。海琴认为，对于内蒙古而言，要全面融入国家创新布局，拓展深化科技开放合作，进一步巩固，完善内外联动、统筹协调的推进机制。要大力推进制度创新，去吸引创新要素快速高效集聚形成“科技洼地”。要持续加大研发投入，推动资金链、创新链与产业链紧密衔接深度融合。

##### （四）以数字经济为抓手，助力全国数据要素市场构建

张建斌提出，发展数字经济，培育新兴产业，是内蒙古自治区实现高质量发展的突破口和支撑点。发展数字经济带动全区产业转型升级，依靠数字产业集群形成算力输出、资源调配、要素交易、信息消费、人才培养、智能制造等全产业链体系，培育壮大经济发展新动能。内蒙古要充分发挥本区域在气候、能源、环境等方面的优势，乘“东数西算”工程的政策“东风”，推动数字经济持续向前；要提速算力基础设施建设，完善信网络基础设施；助力产业转型，实现增长动力转换；加快绿色发展，提升绿色能源使用比例；构建数据交易中心，从数据供给和需求两方面推动全国数据要素市场构建。■

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：张莉莉