

江苏省构建绿色低碳循环发展产业体系的思考

■ 张捷

摘要：绿色低碳循环发展产业体系是培育城市发展新动能、获取未来竞争新优势的关键领域，对推动江苏省经济社会高质量发展具有十分重要的战略意义。本文结合江苏构建绿色低碳循环发展产业体系面临的主要困难，并吸纳国内先进省市的优秀做法与经验，提出4点对策建议：推进绿色低碳循环发展产业的高效协同，提升绿色研发平台的创新能级，加快绿色企业群落的系统营造，驱动绿色低碳循环发展产业的开放发展。

关键词：江苏 绿色低碳循环发展产业体系 思考

绿色低碳循环发展产业体系是培育城市发展新动能、获取未来竞争新优势的关键领域，对推动江苏省经济社会高质量发展具有十分重要的战略意义。目前，江苏构建绿色低碳循环发展的产业体系，既面临机遇、挑战，也存在一些主要困难，需要精准施策加快构建。

一、江苏省构建绿色低碳循环发展产业体系面临的机遇挑战

面临的机遇。从国际看，新一轮科技革命和产业变革正处在实现重大突破的历史关口，众多颠覆性创新呈现几何级渗透扩散，数字化、智能化、高端化、绿色化、融合化成为新兴技术发展新趋势，为江苏构建绿色低碳循环发展产业体系带来了契机。从国内看，“把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展”的要求，将充分激发绿色低碳循环发展产业的新动力，其中“碳达峰、碳

中和”愿景、长三角一体化绿色示范区绿色低碳发展倡议，为江苏构建绿色低碳循环发展产业体系提供了新空间。从自身看，在高质量就业、教育医疗、共同富裕等领域，江苏百姓对美好生活的向往正在发生积极变化。这些将促使江苏发挥内需市场巨大潜力，助力构建绿色低碳循环发展产业体系。

面临的挑战。一方面，世界经济处于国际金融危机后的深度调整阶段，世界经济政治格局加速演变特征更趋明显，叠加2020年爆发新冠肺炎疫情，动荡源风险点显著增多。国际产业合作分工体系全面调整，所有发达国家和主要新兴经济体均在布局战新产业集群，其中美国实施“再工业化”战略，德国推出“工业4.0”，日本推行“第四次工业革命”计划，发达国家与新兴国家间的国际竞争逐步转变为正面竞争。另一方面，长期以来我国绿色低碳循环发展产业采用的是引进、消化、吸收、再创新的方法，但随着产业技术水平不断提

高，中国产业与国际产业的技术代差快速缩小。这些挑战将推动江苏加强前瞻性基础研究、应用基础研究，全力构建绿色低碳循环发展产业体系。

二、江苏省构建绿色低碳循环发展产业体系存在的主要困难

（一）绿色低碳循环发展的产业协同有待强化

从内部看，绿色低碳循环发展的支撑带动作用不够，主要产业增加值占规上工业增加值比重偏低，产业链长度总体上偏短，对其深度开发、多维延伸的力度不够。从外部看，产业链存在部分同质化现象，链条之间缺乏协同配套效应，协同方式停留在单一的线性上下游联系，专业化分工、社会协作、模块化生产水平有待提升。主要原因：从自身看，江苏的产业绿色低碳循环发展路径主要为规模型，尚未形成有效的规模经济、范围经济、垂直分工体系，高端产品服务有

效供给不足。从数量分布看，支撑江苏绿色低碳循环发展的产业链、产业集群所涉环节、范围不均衡。

（二）绿色低碳循环发展的产研平台有待创新

江苏的绿色低碳循环发展产业产品集中在应用开发环节，高端环节被发达国家或地区控制，部分关键设备依赖进口；研发合作缺乏长期性、稳定性，技术成果产业化率低于75%。主要原因：在内部，政产学研利益共享、风险共担的信息不对称、机制不完善；全社会鼓励创新、宽容失败的环境氛围仍需优化。在外部，受到周边都市圈的隔断、虹吸等效应综合影响，高规格高质量的一流先进研发平台建设偏慢。

（三）绿色低碳循环发展的企业结构有待调整

产业内企业规模质量参差不齐，“专精特新”中小型科技企业的后续储备力量仍显不足，相关企业的细分市场占有有待提高，国内外影响力、知名度的“拳头”产品品牌不够多。主要原因：产业内相关企业的经营绩效水平不尽相同，交易成本较高，企业间竞争大于合作，难以取得联合投资共识；产供销之间存在“信息孤岛”，面向中高端市场营销的供给建设相对滞后；缺乏“链主”企业的吸附效应，暂未形成上下游各类企业的综合性分工合作体系。

（四）绿色低碳循环发展的产业合作有待深入

从区域联动看，按照碳排放30·60目标要求，江苏绿色低碳循环发展产业的资源合作面临生态环境约束趋紧，环境联动、成本分担、利益共享的体制机制不

够完善，在一定程度上存在“政府热、民间冷”现象。从对外开放看，“一带一路”沿线等国家地区的疫情，给绿色低碳循环发展产业的交流合作带来较大影响，产业对外投资的区域布局亟待优化。主要原因：本土相关企业较难占据国际市场价值链的高端位置、竞争优势，绿色低碳循环发展产业涉及的国际市场份额不及大型跨国公司。在项目申报明细等方面，与周边区域省份尚未完全充分对接。

三、国内先进省市的可鉴之处

（一）政策引领：链条协同精准高效

聚焦制造业产业链协同发展。近年来，上海围绕疫情时期的“六稳六保”要求，依托《关



于加快特色产业园区建设促进产业投资的若干政策措施》等，推进产业链与创新链、价值链精准高效融合。目前，正依托上海“十四五”战新产业规划，布局“上海高端制造”产业链。实施标志性产业链提升工程。近年来，浙江省围绕标志性战新产业链前景，发布《产业链提升工程行动方案（2020—2025年）》，推动形成以杭州、嘉兴为核心，与宁波等地协同发展布局。目前，正与长三角城市建立产业链安全协调机制，共建共享安全可控的产业循环发展成果。

（二）模式赋能：产研平台量质齐升

支持外国投资者设立研发平台。多年来，上海围绕科技创新中心“十四五”发展要求，依托中欧知识产权促进中心，鼓励外资企业为初创企业提供研发平台优势资源，共同组建研发联盟机构。目前，上海的外资研发平台达到500家，“十四五”末将达到560家。创新研发平台搭建应用模式。2020年以来，深圳依托“橙色·云工业产品协同研发平台”，倡导共建“战新产业互联网新业态”，汇聚了全球20多万研发资源与工程师团队。目前，深圳与浙江移动采取共同研发搭建模式，国内规模最大的边缘云计算网络得到成功应用。

（三）群落营造：企业结构持续优化

引培优质企业参与产业集

群前沿布局。2019年以来，深圳围绕产业集群迫切发展需求，推出30平方公里产业用地，向国内外招募企业项目，成功落地了京邦达、拍拍电商等企业。目前，正按照产业用房管理办法、直供方案，筛选一批优质企业，直接供应产业集群发展空间。立足基础加快建设“未来工厂”。近年来，杭州大力实施“互联网+制造”，率先走出了特色智造之路。目前，立足数字化雄厚基础，提出培育五类“未来新工厂”共207家。

四、对江苏省的对策建议

（一）推进绿色低碳循环发展产业的高效协同

一是制定绿色低碳循环发展产业的培育计划。围绕贯彻新发展阶段、新发展理念、新发展格局的要求，抓住江苏民营经济发达、产业体系比较完备、现代化建设基础坚实、多重国家战略机遇叠加交融等优势，用足“十四五”规划的战新产业前期研究成果，从总体要求、发展目标、重点任务、培育周期、考核奖惩等方面，强化“十四五”时期江苏绿色低碳循环发展产业地标建设。在优质市（县）区域，发挥江苏现代产业高质量发展政策意见红利，推动绿色低碳新技术、新产品、新服务、新业态、新模式蓬勃发展。发挥江苏的物联网、云计算、大数据的技术基础

优势，提升产业链协同的稳定性。

二是构建协调高效的协同机制。跟踪国家碳排放环境影响评价试点要求，发挥江苏绿色低碳示范作用，建立健全绿色低碳循环发展产业的动态管理、联系服务机制，积极争取国家省级试点政策支持。建立政府主导、部门配合、协同推进的工作机制，及时组建绿色低碳循环发展产业工作专班，推动形成一体化强大合力。根据江苏绿色低碳循环发展产业的培育计划细则，明确各市（县）区的产业集群的培育主体、培育举措、培育责任、评估手段、容错范围。加强江苏绿色低碳循环发展产业链上下游的配套延链、补链、强链，推动产业链、产业集群统筹招商，避免同质化无序竞争。

（二）提升绿色研发平台的创新能级

一是提升高质量研发平台供给水平。围绕绿色低碳循环发展产业发展的不足，采取公开招标、政府采购、“揭榜挂帅”等形式，在绿色低碳循环发展产业重点领域，迭代编制核心技术攻关“绿黄红”三色图。以新型研发机构为主攻方向，招引国际国内知名企业、研究机构、孵化器等资源，在江苏设立高质量研发平台。释放江苏“十四五”规划中科技创新红利，从功能流程优化、分工管理统筹、资金来源筛选、考核激励保障等方面，深化科研平台基地管理体制机制改

革,逐步降低非必要制度交易成本。

二是推进应用需求与研发平台供给深度对接。依托长三角产业合作区、苏南国家自主创新示范区,完善政府引导、市场主导运作机制,充分对接上海全球科技创新中心“十四五”规划的平台应用需求,聚焦江苏绿色低碳循环发展产业重点行业应用场景。跟踪国家省市重点研发平台的计划,通过专家评审、供需双选、项目签约等方法,定期遴选江苏本土化的应用示范平台。依托与江苏绿色低碳循环发展产业相关的协会组织,吸引越来越多的市场主体参与示范平台基地应用,助力提升研发平台的应用规模、层次、质量。

(三) 加快绿色企业群落的系统营造

一是推进“链主”企业培育计划。聚焦国内外产业集群发展趋势,依托高新技术企业培育工作,在江苏规上工业、服务业企业中,遴选一批具有竞争力的市场主体,建立健全“链主”企业苗子库。以江苏绿色低碳行业为重点,鼓励相关重点企业开展引进战略投资者、强强联合、兼并重组等工作,孵化一批具有鲜明“显示度”的行业“链主”企业。依托上海进博会等会展,提升江苏绿色低碳循环发展产业品牌的知名度,并扩大“国字头”、世界级品牌增量。

二是扩大专精特新企业“备

胎”资源库。扩大专精特新企业资源库,是推进形成绿色低碳循环发展产业较高附加值、现代化产业链的重要力量,对于聚集绿色低碳循环发展产业发展动能至关重要。因此,江苏可以在优质地级市,遴选一批成长潜力大、创新能力强、科技含量高、产业特色鲜明的储备型企业,鼓励其建立现代化生产管理体系。发挥现有的专精特新“小巨人”企业带动作用,通过采取北交所上市、“一企一档”“一企一策”等方法,实施专精特新“小巨人”企业梯次培育工程,及时帮助相关企业解决后顾之忧。

(四) 驱动绿色低碳循环发展产业的开放发展

一是积极建设绿色低碳循环发展产业的区域共同体。依托长三角共同体、科技创新合作“飞地”,以入围中国民营企业500强的江苏企业为主要市场主体,鼓励其对外参与产业集群项目的招投标活动。依托苏州、南京、无锡等绿色低碳循环发展产业活力较强地级市,深度融入长三角示范区、产业合作区,理顺区域共享利益分配关系,加大长三角城市信用联盟成果应用力度。擦亮江苏各地级市的优质营商环境金字招牌,共建绿色低碳循环发展产业的法治营商环境,推进监管标准互通、结果运用互联。

二是推进绿色低碳循环发展产业高质量对外开放。关注逆全球化、国外疫情风险动向,研究

落实《外商投资法》新举措,调整江苏的产业对外投资布局。充分利用江苏省贸促会、欧美同学会、国际友好城市渠道,引进产业集群行业准入、产品研制、服务提升等国际标准。依托江苏知识产权保护中心,建立健全海外知识产权风险预警举措。发挥苏州创博会、中国(无锡)国际设计博览会、马山(太湖)生命与健康论坛的“磁场”效应,增强“江苏式”绿色低碳循环发展产业的吸引力、凝聚力、辐射力。■

参考文献

[1] PENG J, LI W, LI Y, et al. Innovative product design method for low-carbon footprint based on multi-layer carbon footprint information[J]. Journal of cleaner production, 2019, 228(8).

[2] 刘晓桐, 邓宏兵. 中国区域绿色发展绩效测度研究[J]. 科技与经济, 2019, 32(2).

[3] 马骅. 云南省绿色经济发展评价指标体系研究[J]. 西南民族大学学报(人文社科版), 2018, 39(12).

[4] 邹博清. 绿色发展、生态经济、低碳经济、循环经济关系探究[J]. 当代经济, 2018, (23).

[5] 贺菲, 刘超. 江西省农业科技创新思考[J]. 合作经济与科技, 2017, (3).

[6] 中共江西省委政研室, 江西财经大学. 向特色优势要竞争力: 江西省特色优势及其竞争力研究[M]. 南昌: 江西人民出版社, 2016.

(作者单位: 无锡市发展改革研究中心)

责任编辑: 张莉莉