

推进赤峰、通辽“双子星座”高质量发展的战略思考

■ 张学刚

摘要：自治区党委、政府高度重视内蒙古东部地区高质量发展。建设赤峰、通辽“双子星座”作为重要战略举措，要牢固树立生态优先、绿色发展、一体发展理念，强化顶层设计和统筹协调，唱好“双城戏”、共建经济圈，打造内蒙古东部地区新型城市群和我国东北地区发展新高地，在内蒙古推动区域差异化协调发展和绿色高质量发展中发挥示范作用。

关键词：赤峰市 通辽市 “双子星座” 高质量发展

一、明确发展新定位

尊重客观规律，发挥区域比较优势，把赤峰、通辽“双子星座”建设成为东北振兴新的增长极、国家承接产业转移集聚区、东北地区双循环开放合作实践区、内蒙古绿色低碳转型示范区。一是东北振兴新的增长极。发挥赤峰、通辽区位优势、要素资源、科教等优势，打造区域性物流枢纽中心、特色文化旅游和生态休闲目的地，共建东北地区绿色农畜产品生产基地、新能源基地、先进制造业和现代服务业发展新高地，形成东北地区西南部崛起带，成为撬动东北振兴的新支点。二是国家承接产业转移集聚区。整合现有各类开发区和工业园区，优化产业转移承接载体，以产业集聚带动人口集聚，提升配套服务能力水平，推动形成以产兴城、以城促产、产城一体发展新格局，打造高质量承接产业转移优选地、样板区。三是东北地区双循环开放合作实践区。实施“东进、南拓、北上、西联”战略，向东融入东北经济区，积极参与东北亚区域经济合作；向南连接京津冀都市圈、环

渤海地区，积极承接产业转移；向北连接中蒙俄经济走廊，成为“一带一路”北线公铁海联运新节点；向西联通内蒙古中西部，推动区域差异化协调发展，加快构建面向国际国内双循环的开放合作实践区。四是内蒙古绿色低碳转型示范区。以“双碳”目标为引领，以构建绿色低碳能源体系为关键，以推动产业结构绿色化转型为重点，以推动城乡发展绿色低碳转型为目标，加快形成资源节约和环境友好的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。

二、构建发展新格局

按照生态优先、绿色发展的导向要求，发挥区域优势、彰显地域特色，突出“双城”引领、强化“双城”互动，加快形成错落有致、互融互通、分工合理、集约高效的空间格局。一是提升主城区发展首位度。提升主城区发展层级，全面提升首位度和综合竞争力，引领带动“双子星座”发展。赤峰市要提升城市服务业发展层次，优化都市工业内部结构，提高主城区集聚周边人口的能力，着力构建“空间结

构协调、产业支撑强劲、城市魅力凸显、市民乐业安居”的产城融合发展新格局。通辽市要深挖中心城区内涵，实施城市更新行动，推动“四城联创”，推进“产城融合”，提升高端要素汇集能力，构建现代产业体系、创新体系和城市治理体系。二是促进赤峰、通辽互动和协同发展。发挥地缘相亲、文化同源、产业紧密等优势，强化中心城市互动和毗邻地区协同，构建协同发展、一体发展新格局。依托综合运输通道，夯实公路、铁路主轴发展基础，研究建立一体规划、成本共担、利益共享的建设模式。先行开展试点示范，推动赤峰、通辽相向发展、融合发展和一体化发展。三是分类推进大中小城市协调发展。推动公共资源在双城、城乡合理配置，优化城镇体系和功能布局。推动主城区瘦身健体，实现由外延扩张向内涵提升加快转变；补齐中小城市短板和弱项，培育壮大绿色特色优势产业，推动农村牧区转移人口本地就业和市民化；分类引导小城镇建设，强化中心镇、重点镇与中心城市在规划、功能等方面的统筹协调，增强中心城市服务农

村牧区、带动周边地区发展的辐射带动功能。四是建设高效、便捷、绿色、共享的现代化基础设施网络体系。完善公路网、铁路网和航空网，推进能源输送通道建设，加强城乡水利基础设施共建共享；大力发展信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施，全面布局新型基础设施。

三、协同建设现代产业新体系

以内蒙古自治区建设“两个基地”为重要契机，抢抓新产业、新业态、新模式发展机遇，坚持市场主导、政府引导、企业主体，健全产业链、优化供应链，构建高效分工、错位发展、竞争有序、相互融合的现代产业体系。一是建设西辽河流域农畜产品主产区。统筹农牧业资源禀赋和资源环境承载力，加强农牧结合，加快优质特色种养基地建设，推动特色农畜产品精深加工，健全质量安全追溯体系，做强地理标志，共同打造区域公用品牌，健全冷链物流体系，大力发展农村牧区电商，共建国家级农牧业高新技术产业示范区。二是推动制造业高质量发展。打造绿色冶金和原材料产业集群、现代能源经济示范产业集群、中蒙医药产业集群、特色消费品产业集群；发挥资源、土地、人才、通道优势，积极承接东北亚、环渤海、京津冀等地区的产业链整体转移和协同转移，推动传统产业改造升级，加快培育战略性新

兴产业；打造新型工业化示范基地，探索在毗邻地区合作共建产业合作园区和共同承接“飞地产业园”。三是培育发展现代服务业。提升商贸物流发展水平，强化赤峰、通辽区域物流枢纽功能，合力共建国家综合型物流基地；整合域内各类要素资源，做好山地、草原、沙地、河流、湖泊、湿地等旅游文章，推进文化+旅游、生态+旅游深度融合发展，大力推进全域全季旅游，围绕“文化+”“生态+”加快构建旅游休闲体系；紧抓科教资源集聚优势，围绕产业转型升级主攻方向，建设内蒙古东部地区科技创新示范区；大力发展科技服务、现代金融、文化创意、会展经济、康养服务等现代服务业，提升生活性服务品质和层级。四是积极发展数字经济。加快重点领域数字化发展，探索建立标准统一、互通开放的公共应用平台，推动政务数据资源共享共用，打造智慧“双字星座”；探索数字化城市治理新模式和农村牧区数字化治理新方式，建设全民畅享的数字生活。

四、联手共建双循环开放合作实践区

融入国内国际双循环，以服务内蒙古自治区打造我国向北开放重要桥头堡为统领，深化“放管服”改革，高标准建设市场化、国际化、法治化的营商环境，在共建双循环开放合作实践区中共同发展。一是构建全方位

开放大格局。深化东北振兴“三省一区”协作，整合赤峰跨境电子商务综合试验区和通辽保税物流中心（B型）功能，打造东北亚区域合作试验区；深度融入京津冀，抢抓产业外溢机遇，创新京蒙协作机制，积极对接基础设施建设、区域产业分工，打造内蒙古融入京津冀协同发展先行区；对接“一带一路”，探索建设中蒙俄经济走廊和中欧班列建设合作机制，打造东北地区内陆开放新高地；加强与长三角、珠三角等城市群联系，开展城市间资本流动、人才培养、信息沟通、市场开发等多方面合作，加快形成开放型产业体系。二是营造一流营商环境。打破行政区划界限，统一市场规制和政府服务市场主体流程，加快实现区域内“一网通办”，以优化市场环境为基础深化“放管服”改革。三是深化内部交流合作。促进交通运输联动共享，探索物流管理体制变革，打破现有的物流业务条块分割和地区封锁，推进综合交通运输信息资源互通共享；加强人才交流合作，搭建产学研用合作平台，开展多层次多渠道交流，吸引国内外知名专家学者、企业家和社会人士合作创新创业；构建教育交流合作平台，建立高校专家资源交流合作和教师培训交流合作机制；联合引进优质教育资源，完善职业教育和培训体系。

五、共建绿色低碳转型示范区

深入践行“两山”理念，推动赤峰、通辽经济社会全面绿色低碳转型。一是实施节约优先战略。“坚持节约优先，实施全面节约战略”，是党中央审时度势提出的战略抉择，是高质量发展应有之义，也是赤峰、通辽推动绿色低碳转型的优先战略选择。要把全面节约理念和行动贯穿到经济社会发展各领域全过程，推进资源全面节约集约循环利用，倡导全民加快形成简约适度、绿色低碳的生产和生活方式。二是实施绿色低碳科技创新战略。发挥科技创新支撑引领作用，完善科技创新体制机制，加快绿色低碳科技革命。三是实施能源安全保障战略。围绕煤电油气安全稳定供应，强化能源兜底保障能力，提升能源供给质量，畅通能源外送通道，妥善应对新能源供应不稳定风险隐患，构建安全可靠的能源供应保障体系。四是实施可再生能源替代战略。加快发展风能、太阳能、储能等新型能源产业，以集群方式推动新能源产业从单一“发电、用电、输电”向构建全产业链加快转变，打造我国东北地区新能源高地。五是实施资源循环利用战略。推进各类开发区、工业园区循环化改造，提升大宗固废综合利用水平，建立全资源循环利用体系，推动城乡生活垃圾减量化、资源化。六是实施碳汇能力提升战略。树立系统观念，统筹推进域内山水林田湖草沙一体化保护和修复，提升流域生态系统质量和稳定性，增强生态系统碳

汇能力。七是实施数字赋能战略。通过“数字化改造+模式创新”方式推进数字化转型，不仅可以大幅减少传统工业对有形资源、能源的过度消耗，还能有效降低市场交易成本；不仅可以催生大数据、区块链、人工智能、量子信息、元宇宙等新一代数字技术产业，还能有力推动各产业间融合创新、协同发展。因此，要聚焦产业数字化，发力数字产业化，夯实数字新基建，推进各类数字技术与各领域深度融合，推动全社会“数字化转型”。八是实施绿色低碳国际合作战略。大力发展高质量、高技术、高附加值绿色产品贸易，加大绿色技术合作力度，积极参与可再生能源、储能、氢能、二氧化碳捕集利用与封存等领域科研合作和技术交流，深化与发达国家和先进地区绿色基建、绿色能源、绿色金融等多领域合作。

六、创新融合发展体制机制

一是完善制度基础。在自治区层面建立“双子座”建设领导小组，制定并实施“双子座”建设规划，健全顶层设计，协调解决“双子座”建设中的重大问题；建立赤峰、通辽高层联动机制，设立联合办公机构，建立监督检查机制，做好规划和政策实施效果的跟踪分析和评估，强化重点项目建设、重大事项落实的督查；支持组建全域性行业协会和商会，引导社会组织

发挥积极作用。二是推进统一市场建设。全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法；积极推进行政许可、工商登记等领域的互通互认，实现各类要素资源跨区域自由流动和优化配置；创新金融合作方式，切实解决企业融资难融资贵问题；实现市场监管信息共享共认、市场监管措施协调联动、消费者权益保护跨区协作和行政执法相互协作。三是创新利益协调机制。创新合作方式，探索在产值、财税、利润等领域的分享模式，引导各类主体参与“双子座”建设。■

参考文献：

[1] 石泰峰. 在中国共产党内蒙古自治区第十一次代表大会上的报告[J]. 实践(党的教育版), 2021,(12).

[2] 内蒙古自治区党委. 关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[OB/OL]. 正北方网, 2021-1-5.

[3] 内蒙古自治区人民政府. 内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要[OB/OL]. 内蒙古发展改革委员会官方网站, 2021-9-11.

[4] 赵然, 周智红. 集聚、协同: 赤峰、通辽“双子座”区域性中心城市研究[J], 前沿, 2022,(1).

[5] 万超岐. 加快建设现代化区域中心城市让“双子座”亮起来[N], 内蒙古日报(汉), 2021-12-10.

(作者单位: 内蒙古党校)

责任编辑: 张莉莉