

# 甘肃省培育新增长点增长极增长带的可行性分析

■ 杨永 张帆 李媛春

**摘要：**为深入贯彻国家重大战略和中央经济工作会议关于“促进新增长带增长极加快成长”的要求，本文在介绍增长点、增长极、增长带的概念，厘清之间的相互关系的基础上，应用SWOT分析理论，对甘肃省培育壮大增长点、增长极、增长带的优势、弱势、发展机遇及劣势进行分析，通过主次因素的系统分析，得出甘肃在围绕文化、枢纽、信息、技术、生态和十大生态产业培育壮大增长点、增长极、增长带的可行性分析，从而为甘肃省下一步加快培育壮大增长点、增长极、增长带，构建以点带极、以极串带的区域发展格局，推动全省经济更可持续增长、更高质量发展奠定一定的理论基础。

**关键词：**区域发展 增长点 增长极 增长带 SWOT分析

## 一、关于增长点、增长极、增长带的概念和关系

### （一）增长带、增长极、增长点的概念

增长极一般特指单个城市或多个城市组成的都市圈、城市群，能够支撑的区域经济规模也不同，如城市群是国家增长极，区域中心城市则是一省或邻近几省的增长极。增长点是对推动区域发展或经济指标提升的单一要素的通俗表述，这种要素可以是经济单元、产业门类、政策利好、社会现象等。增长带首次出现在2017年国务院政府工作报告，此后在国家领导人讲话或政策文件中出现，目前国内外学术界无成形说法，理论几乎空白。

### （二）增长带、增长极、增长点之间的关系

从产业角度讲，增长点是某一产业或行业，增长极是一组产业或行业，增长带是诸多产业行业组成的经济综合体。从地域角度讲，增长点相对较小，有时也称作区域增长极，具有局部、

局域、点状特点；而“带”“圈”或“湾区”具空间整体、全域、完整的特征。在省域范围内，如把城市作为增长极，城市区域分块可称作增长点，更多对应某一产业或一组产业，更强调自身发展；多个城市抱团联动发展，就形成经济带、都市圈或湾区，更多对应产业集群或产业综合体，更强调城乡统筹、区域一体化发展。

## 二、甘肃省培育壮大增长“点极带”的SWOT分析

### （一）甘肃省培育壮大增长“点极带”的机遇

近年来，国家深入推进“一带一路”建设、推动全方位多领域开放合作，进一步推进西部大开发形成新格局，支持西部地区大力实施创新驱动发展战略，进一步强化基础设施建设，培育壮大绿色生态产业体系。国家物流枢纽布局和建设规划将甘肃省兰州市确定为国家布局的陆港型物流枢纽和商贸服务型物流枢纽载

体城市，酒泉市确定为国家布局的陆港型物流枢纽载体城市。

### （二）甘肃省培育壮大增长“点极带”的挑战

随着我国经济发展进入新常态，甘肃省一些传统的经济发展模式、发展方式已经不能适应新的发展需求。同时国际经济格局、国内区域经济发展和产业结构面临新一轮调整，为与新的区域发展布局相适应，甘肃急需寻求新的产业分工，促进经济长期稳定增长，必须培育经济发展增长点。

### （三）甘肃省培育壮大增长“点极带”的优势

近年来，甘肃积极融入“一带一路”建设，不断深化与“一带一路”共建国家经贸合作，作为西北地区重要的交通物流枢纽，甘肃省承东启西、南拓北展的大通道区位优势明显，特别是兰渝铁路、宝兰客专等铁路建成后，通道优势进一步凸显；明确提出要培育发展十大生态产业，设立了绿色生态产业发展母子基金，搭建起了一个“1+1+10+X”

的政策框架体系，明确了构建生态产业体系；科技实力较强，居全国第 18 位，有 2000 多个研究机构，许多成果达到国内和行业领先水平，对培育新的增长点增长极具备重要的科技支撑作用；区域经济已经在增长极之间通过产业紧密联系而自发形成了呈条状的跨市州经济发展密集通道区域。

（四）甘肃省培育壮大增长“点极带”的劣势

增长带的形成与区域整体发展水平（地均 GDP）和地级城市数量密切相关。甘肃省有 14 个地级行政区划，现选择中西部省区地级行政区划多于或等于甘肃省的 7 个省区。

2021 年甘肃省地均 GDP241 亿元/万平方公里，仅高于新疆，不足广西、贵州、四川的 23%，为宁夏的 35.33%，云南的 45%，培育“带”的条件相对欠缺。10 个省会城市中，甘肃省兰州市占全省 GDP 比重（33.83%）第 3，但绝对量（3231.3 亿元）倒数第

2，只能说具备一定的辐射带动能力。加之庆阳、酒泉和天水等市 GDP 规模较小，且地形狭长，除酒泉、嘉峪关相距 20 公里，以及白银、定西距兰州，金昌距武威，甘南距临夏 100 公里以内之外，其余任意两城市相距都在 150 公里以上。

三、甘肃省培育壮大增长“点极带”的可行性

（一）甘肃省培育壮大新的增长点可行性

1. 榆中生态创新城。榆中生态创新城位于兰州榆中盆地，距兰州主城区 35 公里左右，区位优势明显，交通便捷通畅，生态植被良好，资源环境承载力较强，现有开发程度较低，发展空间充裕，具备良好的基础条件和开发优势。榆中生态创新城是吸引人口和产业集聚的最现实选择，也是抽疏兰州市主城区人口、开辟新的发展空间的需要，可打造省会城市副中心，且可为

下一步兰州 1 小时都市圈向东扩张创造条件。

2. 大敦煌文化旅游经济圈。敦煌是中国的代表性景区，也是甘肃省最能吸引国际游、国内游的大景区，通过发挥敦煌旅游龙头作用，辐射带动酒泉市发挥地域特色、文化特色和民族特色，逐步实现全市文化旅游一体化发展。

3. 陇东能源基地建设。平庆地区是国家规划建设的 14 个大型煤炭基地之一，预测煤炭资源量 1540 亿吨，占甘肃省 96%，探明资源量 359.8 亿吨，同时拥有石油资源量 52.3 亿吨，石灰石、页岩气、天然气等资源预测储量也非常可观。未来陇东能源基地煤炭优质产能将进一步释放，煤炭产能将达到 4888 万吨/年，可为打造陇东能源化工基地提供有力保障。

4. 先进制造产业。甘肃省初步形成了以石化通用装备、新能源装备、电工电器装备、高档数控机床、农机装备为重点的产业格局。在智能化发展方面，研发了重离子治疗装备、轨道交通装备、风力发电装备、太阳能光伏装备、燃煤电厂煤干燥装备、种子加工机械等一批特色优势装备，打造了国内外具有影响力的拳头产品，甘肃的装备制造业正向着智能高端方向稳步迈进。

5. 军民融合产业。甘肃省已形成了铀浓缩、铀纯化转化、后处理、乏燃料处理和废料处置的

表 中西部部分省区地均 GDP 对比

省区	地级行政区划数(个)	GDP (亿元)	常住人口(万)	人均 GDP(元)	土地面积(万平方公里)	地均 GDP (亿元/万平方公里)	省会 GDP 及占比 (亿元、%)
四川	21	53850.8	8372	64326	48.14	1119	19916.98(36.99)
河南	17	58887.4	9883	59410	16.7	3526	12691.0(21.58)
安徽	16	42959.2	6113	70321	13.97	3075	11412.8(26.58)
云南	16	27146.8	4690	57686	51.05	532	7222.5(26.61)
湖南	14	46063.1	6622	69440	21.18	2175	13270.7(28.81)
广西	14	24740.9	49206	49206	23.6	1048	5120.94(20.41)
新疆	14	15983.7	2445	44941	166	96	3691.57(23.1)
甘肃	14	10243.3	2490.02	41046	42.58	241	3231.3(33.83)
贵州	9	19586.4	3852	50808	17.6	1113	4711.00(24.1)
宁夏	5	4522.3	721	62549	6.64	681	2262.95(50.04)

数据来源：《2021 年省统计公报》。



完整核产业链条，是国家核技术研发、核燃料生产、核废料处理和核人才培养的重要基地，如酒泉中核甘肃核技术产业园项目是目前为止我国最大的军民融合项目，建成后可产生千亿级的国内生产总值，对促进和带动地方经济社会发展具有十分重要的意义。

6. 数据信息产业。甘肃省电力丰富、气候干燥凉爽，是国内适合发展大数据产业的一、二类地区，正着力建设甘肃省大数据局和国家大数据节点中心，实施了一批通信、互联网、云计算、大数据基础设施项目，大数据信息产业与政府治理、社会管理、实体经济、民生服务等正在深度融合。

7. 清洁能源产业。按照我国能源生产和消费革命战略目标要求，非化石能源占比要从2020年的15%提升到2030年的25%左右，新增能源需求主要依靠清洁能源满足。甘肃作为国家重要

的新能源基地，全年全省新能源装机5000万千瓦，清洁能源发电量占全省电源总装机比例接近65%，形成了从设备生产到运行维护的新能源全产业链。

（二）甘肃省打造“一核两极”区域经济增长极可行性

1. 兰白都市圈核心增长极。兰州市已具备西北区域性商贸物流中心的雏形，在交通、物流、信息、科技等方面具有比较优势。白银市具有能源充裕、建设用地广阔、农畜产品丰富等明显优势，城市转型和产业结构升级任务迫在眉睫。从主要经济指标看，兰白都市圈大多数指标都占到全省的40%以上，起到了辐射带动和引领作用。2021年，兰白两市的经济总量为3802.3亿元，占全省10243.3亿元的37.12%；国家级开发区3个，占全省国家级开发区总数7个的43%。从未来发展趋势看，兰白都市圈建设始终受到各级政府的高度重视，

随着一系列政策举措的逐步落实，兰白地区的发展水平和实力将不断提升，将成为全省及西部地区最重要的核心增长极。

2. 酒嘉增长极。嘉峪关与酒泉市中心城区相距20公里，承担着打造甘肃向西开放桥头堡、建设省域副中心的历史使命。酒嘉两市在通道物流、风光新能源、装备制造、文化旅游、现代戈壁生态农业等产业方面具有明显的优势。酒嘉作为兰新经济带上介于兰州、乌鲁木齐之间的区域增长中心，地理位置非常重要，特别是随着酒额铁路、敦格铁路的开通运营，酒嘉地区的区位优势将进一步提升，有望形成我国最西端的综合交通枢纽中心。2021年，酒泉市的经济总量为762.7亿元，居全省第三位，人均GDP比较高，分居全省前两位；嘉峪关市和酒泉市城镇化率分别高达93.65%，61.52%，均高于全省平均水平，

有较好的发展基础和潜力,具备培育全省新的增长极的优势和条件。

3. 平庆增长极。2020年,平庆地区常住人口为406.6万人,占16.3%,是除兰白地区以外人口最为密集的地区。2021年,平庆两市的经济总量为1439.24亿元,占全省的14%,高于酒嘉地区,其中咸阳市经济总量为885.27亿元,居全省第二位。平庆地区是国家综合性能源基地的重要组成部分,同时也是关中平原城市群重要部分和承接产业转移的重点区域。

(三) 培育形成三条新的增长带的可行性

1. 黄河上游经济增长带。甘肃省必须抓住黄河流域生态保护和高质量发展的机遇,加快构建绿色循环产业体系,推动高质量发展。近年来,已形成了以高效节水农业、旱作农业、生态休闲农业等主导的特色农业体系,以石油化工、有色冶金、装备制造、生物医药等为主导的现代工业体系,及以现代服务业为主要方向的服务业体系,沿黄城镇体系初步形成,成为全省最重要的经济增长带。

2. 河西走廊经济增长带。河西走廊经济增长带是连接丝绸之路经济带的咽喉要道和我国向西开放的战略大通道,是丝绸之路经济带甘肃黄金段的核心组成部分,是我国风能资源最丰富的地区,对保障我国能源安全有着十

分重要的战略意义,也是顺利实现2030年前碳达峰目标,“非化石能源消费比重达到25%左右”目标的重要保障。矿产资源十分丰富,拥有金昌、张掖、酒泉等数个资源工业基地,已形成较为完善的矿产品采、选、冶炼、加工和综合利用体系,具备资源就地就近加工转化的条件和优势。

3. 陇东南经济增长带。陇东南地区产业体系齐备、资源互补性强,具有相互依存、相互合作、抱团发展的基础和优势,是甘肃省参与国际陆海贸易新通道建设的主力军,对接融入成渝经济区,加入长江经济带具有独特优势。随着兰渝铁路、十天高速等重点交通干线的建成运营,天水至陇南铁路建成后,能源通道优势将进一步提升,对促进平庆煤炭资源南下,有效填补川渝地区煤炭能源缺口,促进川陇地区经济社会快速发展。■

#### 参考文献:

[1] 林毅夫. 经济发展与转型一思潮、战略与自生能力[M]. 北京大学出版社,2008.

[2] 胡鞍钢. 地区与发展:西部开发新战略[M]. 中国计划出版社,2001.

[3] 高新才. 区域经济与区域发展:对甘肃区域经济的实证研究[M]. 人民出版社,2002.

[4] 赵丹. 兰州—白银经济区可行性研究[D]. 西安:西北师范大学,2011.

[5] 张子珍. 经济增长极理论在中国的运用研究[J]. 科技情报开发与

经济,2009,(12).

[6] 颜鹏飞. 增长极和区域经济发展理论的再思考[J]. 经济评论,2003,(3).

[7] 任佩瑜,向朝进,吕力. 西部工业增长极的再造[J]. 管理世界,2002,(8).

[8] 郭明军. “京津廊一体化”可行性分析[J]. 合作经济与科技,2011,(3).

[9] 孙大岩. 中国固定资产投资与经济增长的时滞效应分析[J]. 湖北民族学院学报(自然科学版),2016,(6).

[10] 赵俊民. 外商合同投资与实际投资关系之实证研究——以全国和陕西省为例[J]. 国际经济合作,2009,(2).

[11] 崔顺伟. 中国固定资产投资的影响因素分析[J]. 技术经济与管理研究,2012,(5).

[12] 谢瑞. 不同条件下固定资产投资函数模型研究[J]. 现代财经-天津财经学院学报,2004,(5).

[13] 黄婉婵. 2019中央经济工作会议[J]. 广西城镇建设,2020,(1).

[14] 祝宝良. 未雨绸缪应对经济发展新形势[J]. 中国中小企业,2020,(2).

[15] 祝宝良. 2020年中国经济走势和经济政策[N]. 中国经济报告,2020-01-30.

[16] 张末冬,徐贝贝. 聚焦中央经济工作会议 部署2020年重点工作[J]. 中国外资,2020,(1).

(作者单位:甘肃省经济研究院)

责任编辑:康伟