

# 内蒙古与相关省区经济发展比较分析

文丹

**摘要：**近年来，内蒙古经济总量稳步增长，2021年地区生产总值突破2万亿元，达到20514亿元，居全国第21位。本文以2021年内蒙、山西、贵州三省社会经济主要指标统计数据为参考对象，选取了相关的宏观经济指标进行分析研究，通过比较经济总量、产业结构、需求结构、支柱产业四个方面，分析了内蒙古与山西、内蒙古与贵州之间的经济差异，并从五个方面提出了促进内蒙古经济发展的建议。

**关键词：**内蒙古 经济发展 比较分析

近年来，内蒙古经济总量稳步增长，2021年地区生产总值突破2万亿元，达到20514亿元，占国内生产总值的1.8%，在全国的排位基本保持稳定，2021年居全国第21位。与内蒙古经济规模相近的省区，主要是山西省（全国第20位）和贵州省（全国第22位）。2021年，内蒙古与山西省的差距为2076亿元，差额是内蒙古经济总量的10.1%；贵州省与内蒙古的差距为928亿元，是贵州经济总量的4.7%。

## 一、内蒙古与山西省主要经济指标对比分析

### （一）经济总量对比分析

总的来看，内蒙古与山西省经济规模相近，“十二五”时期，山西省地区生产总值高于内蒙古，差距逐步缩小；“十三五”时期，内蒙古经济规模超过山西；但2020年，山西省地区生产总值超过内蒙古；2021年，内蒙古经济增长6.3%，山西经济增长9.1%，经济总量差距拉大，超过2000亿元。从2022年的经济增长目标来看，内蒙古

预期增长6%左右，山西预期增长6.5%左右，若均按照预期目标实现，差距可能进一步拉大至2500亿元左右。

### （二）产业结构对比分析

三次产业中，内蒙古第一产业增加值高于山西，是山西的1.7倍；第二产业、第三产业均低于山西，分别为山西的83.6%和88.4%。其中，第二产业差距主要是工业差距，山西工业增加值大约是内蒙古的1.23倍，高于内蒙古1800亿元左右。从增长速度来看，2021年内蒙三次产业增速均低于山西，特别是工业增速差距较大。从三次产业结构来看，两省和全国平均水平相比，内蒙古第一产业比重明显较高，而第三产业比重偏低；山西第二产业比重相对较高。

表1 2021年内蒙古与山西省产业结构对比表（单位：亿元、%）

产业	内蒙古		山西		差额	
	增加值	增速	增加值	增速	增加值	增速
地区生产总值	20514	6.3	22590	9.1	-2076	-2.8
第一产业	2225	4.8	1287	8.1	938	-3.3
第二产业	9374	6.1	11213	10.2	-1839	-4.1
工业	7912	6.5	9709	12.7	-1797	-6.2
第三产业	8915	6.7	10090	8.3	-1175	-1.6
三次产业结构	10.8 : 45.7 : 43.5		5.7 : 49.6 : 44.7		7.3 : 39.4 : 53.3	

注：1. 本表中山西工业数据为规模以上工业数据；2. 三次产业结构差额列为全国三次产业结构。

### （三）需求结构对比分析

从三大需求规模看，山西投资、消费、外贸均超出内蒙古，分别为内蒙古的1.64倍、1.53倍和1.8倍。从三大需求增速看，除投资外，内蒙古消费、外贸增速均大幅低于山西。从三大需求贡献看，内蒙古投资需求贡献率过高，是全国平均水平的4.8倍，是山西的2.2倍；净出口贡献率仍然为负。

### （四）支柱产业比较分析

从工业看，山西和内蒙古工业结构十分相似，重点行业 and 主要产品均分布在能源、冶金、化工、食品加工等领域，支柱产业基本相同，主要工业产品中相同产品达到70%以上。根据主要工业产品产量分析可知，一是2021年山西工业增加值超出内蒙古部分主要集中在煤炭和钢铁行业。2021年，山西煤炭产量（含焦炭）超过内蒙古2亿吨，照此推算，这部分产值高出内蒙古3000亿元以上；山西钢产量高于内蒙古3623万吨，照此推算，这部分产值高出内蒙古1600亿元左右，折算增加值在500亿元以上。二是内蒙古和

山西在一些领域互为上中游。如，有色行业（氧化铝主为上游原料）中，山西氧化铝产量1960万吨，占全国的25%，内蒙古电解铝产量在600万吨，占全国产量的15%。光伏行业（单晶硅、多晶硅为上游原料）中，内蒙古单晶硅、多晶硅产量3.94万吨，山西光伏电池产量727万千瓦。三是战略性新兴行业的发展侧重有所不同。内蒙古稀土磁性材料、风力发电机组、化学药品原药等行业发展快于山西，但手机、新能源汽车制造等行业明显弱于山西。同时，手机、光伏电池、电气设备也是山西出口的主要产品。

对主要工业行业增加值增长速度进行比较，2021年，内蒙古主要工业行业增速均不及山西，其中，仅建材工业增速明显快于山西，但建材工业占内蒙古工业的比重仅为3.6%，拉动作用较小；占内蒙古工业比重较大的煤炭、电力、化工、钢铁、有色等行业增速，均明显低于山西。

从服务业看，山西服务业领域中高于内蒙古的主要是商品零售、房地产和旅游方面。一是批发零售和住宿餐饮业，受人口（根据第七次人口普查数据，山西常住人口3492万人，内蒙古常住人口2405万人，是山西人口的69%）和消费规模影响，内蒙古商品零售和餐饮收入规模均低于山西，分别为山西的63%和86%；从恢复情况看，2021年内蒙古商品零售和餐饮收入增长速度也明显低于山西。

二是房地产业和旅游业，和内蒙古相比，山西省这两个行业规模大、增长快，2021年内蒙古商品房销售和旅游收入均为负增长。三是交通运输业，内蒙古货运量增长速度明显快于山西，但与山西交通运输业增加值增长速度相近（内蒙古增长9.3%，山西增长9.7%）。

## 二、内蒙古与贵州省主要经济指标对比分析

### （一）经济总量对比分析

总的来看，内蒙古地区生产总值一直高于贵州，但差距逐步缩小，经济总量差额从2011年的3842亿元缩小到2021年的928亿元。其中，2020年，贵州省地区生产总值超过内蒙古；2021年，内蒙古经济增长6.3%，贵州经济增长8.1%，贵州增速高于内蒙古，但由于煤炭价格影响内蒙古工业增加值绝对数大幅度增加，在总量上重新超过贵州。从2022年的经济增长目标来看，内蒙古预期增长6%左右，贵州预期增长7%左右，若均按照预期目标实现，且考虑到今年煤炭价格仍然保持高位，预计差距可能仍然保持在1000亿元左右。

### （二）产业结构对比分析

三次产业中，内蒙古第一产业、第三产业增加值低于贵州，分别是贵州的81.5%和90.3%；第二产业增加值高于贵州，是贵州的1.34倍。其中，第二产业差距主要是工业差距，内蒙古工

业增加值大约是贵州的1.48倍，高于贵州2600亿元左右。从增长速度来看，2021年内蒙古三次产业增速均低于贵州，特别是工业差距较大。从三次产业结构来看，两省和全国平均水平相比，一产比重均偏高，贵州表现更加突出，同时，贵州二产比重较低，内蒙古三产比重偏低。

### （三）需求结构对比分析

从三大需求规模看，贵州投资、消费分别为内蒙古的1.65倍（约）1.76倍，外贸进出口低于内蒙古，但净出口为320亿元，内蒙古为-279亿元。从三大需求增速看，2021年贵州投资增长为负，但消费增长速度较高，是内蒙古的2.2倍。从三大需求贡献看，由于2021年贵州投资负增长，经济增长主要依靠消费拉动。

### （四）支柱产业比较分析

从农牧业看，贵州一产增加值高于内蒙古，是内蒙古的1.23倍，高于内蒙古506亿元。主要农畜产品类别和内蒙古差距较大，贵州粮食产量低于内蒙古，仅为内蒙古的28.5%，但蔬菜、食用菌、水果、中草药材、茶叶等经济作物产量远高于内蒙古；

表2 2021年内蒙古与贵州省产业结构对比表（单位：亿元、%）

产业	内蒙古		贵州		差额	
	增加值	增速	增加值	增速	增加值	增速
地区生产总值	20514	6.3	19586	8.1	928	-1.8
第一产业	2225	4.8	2731	7.7	-506	-2.9
第二产业	9374	6.1	6985	9.4	2389	-3.3
工业	7912	6.5	5338	12.3	2574	-5.8
第三产业	8915	6.7	9871	7.3	-956	-0.6
三次产业结构	10.8 : 45.7 : 43.5		13.9 : 35.7 : 50.4		7.3 : 39.4 : 53.3	

注：三次产业结构差额列为全国三次产业结构。

畜产业主要是生猪养殖，猪肉产量是内蒙古的 1.73 倍，猪牛羊禽肉总产量略低于内蒙古。经济作物种植是贵州第一产业高于内蒙古的主要原因。

从工业看，贵州工业增加值低于内蒙古，和内蒙古工业结构有一定差别，重点行业和主要产品分布在电力、冶金（磷矿石、钢铁、铝）、食品加工（白酒、卷烟、辣椒制品）、电子通信设备（集成电路、电子元件）、建材（水泥）、电器（电视、电冰箱）、汽车制造等领域。根据主要工业行业和产品产量分析，一是和内蒙古相比，贵州主要工业行业分布较为均衡，十大工业产业分别为现代能源（产值占比 23%）、基础材料（产值占比 11%）、优质烟酒（产值占比 11%）、生态特色食品（产值占比 11%）、大数据电子信息（产值占比 11%）、新型建材（产值占比 10%）、先进装备制造（产值占比 9%）、现代化工（产值占比 9%）、健康医药（产值占比 8%）、新能源汽车（产值占比 4%）。内蒙古工业经济规模集中在能源、冶金和化工行业，三个行业合计占规上工业的 86%，六大行业增加值占比情况为：能源工业占 59%（其中，煤炭占 42%，电力占 13%），冶金工业占 14%，化学工业占 13%，农畜产品加工占 7%，高新技术占 2.6%，装备制造占 1.5%。二是和内蒙古相比，贵州制造业产品较为丰富，除白酒、卷烟、辣椒制品等特色产品外，中成药、口

罩、手机、冰箱、吉他、集成电路、电子元件、液晶显示屏、新能源汽车等产品都形成了一定规模。

从服务业看，贵州服务业领域中高于内蒙古的主要是金融、数字经济相关产业和旅游方面。一是金融业，贵州金融业增加值高于内蒙古 260 亿元，是内蒙古的 1.3 倍，金融机构存贷款余额分别是内蒙古的 1.1 倍和 1.4 倍，两省上市公司数量接近，贵州上市公司 33 家，内蒙古上市公司 30 家。二是数字经济相关产业，按照增长速度估算，2021 年贵州数字经济增加值高于内蒙古 1500 亿元以上，是内蒙古的 1.5 倍以上（数字经济不仅包括服务业）。其中，软件和信息服务业营业收入是内蒙古的 1.4 倍以上。三是旅游业，2021 年，贵州旅游收入和游客人次分别是内蒙古的 4.5 倍和 4.9 倍。2020 年，贵州旅游收入居全国第 8 位，内蒙古居第 22 位（2021 年暂没有全国排名）。四是批发零售和住宿餐饮业，内蒙古增加值略低于贵州，但考虑到人口因素（根据第七次人口普查，贵州常住人口 3856 万人，内蒙古常住人口 2405 万人，是贵州人口的 62%），内蒙古商贸行业整体发展水平高于贵州。五是交通运输业，由于贵州煤炭外送较少，货运量仅为内蒙古的 42%，受此影响，交通运输业增加值也明显低于内蒙古，是内蒙古的 65%。六是房地产业，两省增加值基本持平，但从商品房销售来

看，贵州销售额是内蒙古的 2.7 倍，销售面积是内蒙古的 3 倍。

### 三、相关政策建议

（一）进一步增强经济发展需求动力

从以上分析可以看出，目前内蒙古经济发展中比较突出的问题是需求规模相对较低，年度需求额与经济总量的差距较大。2021 年年度投资、消费和净出口与地区生产总值的比例，全国平均水平为 90%，贵州为 88%，山西为 72%，而内蒙古仅为 47%。需求既影响当前，更影响长远，需求规模小意味着拓展空间小，是未来经济增长最重要的制约因素。要进一步扩大有效投资，积极促进消费增长，为经济发展提供不竭动力。

（二）加快转型升级和支柱产业培育

从以上三省行业发展状况比较可知，除各省原有的传统产业外，山西和贵州新的增长点较多，如，山西的手机产业、光伏电池产业、新能源汽车产业，贵州的数字经济产业、文化旅游产业、中药产业、食用菌等经济作物产业，总的来看，两省转型升级步伐都要快于内蒙古。经查阅了解有关情况，山西的手机产业开始于 2004 年富士康入驻，贵州的数字经济产业开始于 2014 年、文化旅游产业发力于 2010 年（2011 年成立贵州旅游投资集团），基本上这些产业已经经过了 10 年以上的发展，成为目

前经济中的新增长点。而从内蒙古近 10 年来的情况看，还没有培育出比较成规模、成为新增长点的产业。为此，当前的重点是抓住能源革命、“东数西算”、双碳转型等机遇，切实推进转型升级步伐，培育具有发展潜力的行业，下大力气，久久为功，为经济可持续发展培育新增长点。

### （三）进一步加强科技创新能力建设

资本、人力和技术是经济长期增长的三大动力，其中，技术进步是推动长期增长的核心。我国进入新发展阶段以来，技术创新对经济发展的重要性与日俱增。技术创新中最关键的两个方面，一是技术研发，一是技术应用。与山西、贵州两省相比，一是内蒙古重点科技创新平台较少（仅以这一指标代表关键技术研发能力）。从国家级重点实验室来看，山西有 7 个，贵州有 6 个，内蒙古仅有 3 个。二是内蒙古技术市场交易指标较低（仅以这一指标代表技术创新应用情况）。从科技部公布的 2021 年全国技术合同和技术流向情况看，贵州技术合同（输出技术）成交 5592 项、技术交易额 160 亿元，居全国第 20 位，吸纳技术 8160 项、交易额 371 亿元；山西技术合同（输出技术）成交 1424 项、技术交易额 90 亿元，居全国第 23 位，吸纳技术 6069 项、交易额 316 亿元；内蒙古技术合同（输出技术）成交 1534 项、技术交易额 32 亿元，居全国第 26 位，吸纳技术 6561 项、交易

额 209 亿元。为此，建议加大力度争取国家重点实验室布局，提高关键技术自主创新能力，同时，进一步加强创新技术吸纳和应用，提高产业新技术应用水平。

### （四）加强首府建设和区域协调发展

从城市发展情况来看，在 2021 年中国城市 GDP 排行榜（前 100 位）中，内蒙古自治区上榜的有 3 个，鄂尔多斯市居第 57 位（4716 亿元），包头市居第 92 位（3293 亿元），呼和浩特市居第 98 位（3121 亿元）；山西省上榜的有 1 个，太原市居第 50 位（5122 亿元）；贵州省上榜的有 2 个，贵阳市居第 58 位（4711 亿元），遵义市居第 64 位（4170 亿元）。在省会城市中，有 26 个省区市的省会（首府）排在呼和浩特市之前，仅有海口市（海南省）、西宁市（青海省）、银川市（宁夏回族自治区）、拉萨市（西藏自治区）没有上榜。为此，建议在保持内蒙古 3 个上榜城市良好发展态势的同时，继续推进呼包鄂产业错位发展，充分利用好首府优势，进一步加快首府经济发展。

### （五）紧紧围绕既定目标，推进“十四五”规划实施

从“十四五”时期既定目标来看，山西重点围绕国家资源型经济转型综改试验区建设，规划到“十四五”末，现代能源体系基本形成，信创（信息技术应用创新）、大数据、半导体等 3 ~ 5 个战略性新兴产业成为新的支柱产业，成为信创产业、碳基新材料、特种金属材料、合成

生物产业国家级研发制造基地，特色优势有机旱作农业科研和功能性食品生产基地，国际知名文化旅游目的地，创建中国（山西）自由贸易试验区。贵州重点围绕国家大数据综合试验区建设，规划到“十四五”末，数字经济占地区生产总值比重达到 40% 以上，加快发展大数据电子信息产业和航空航天、新能源汽车等先进装备制造，打造世界级酱香型白酒产业基地核心区和全国绿色食品工业基地，打造全国现代山地特色高效农业示范区，建设国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地，成为多彩贵州旅游强省。为此，建议内蒙古紧紧围绕“两个基地”“两个屏障”“一个桥头堡”建设，立足定位、对标一流，切实推进“十四五”规划实施，确保经济平稳健康可持续发展。■

### 参考文献：

[1] 内蒙古自治区人民政府办公厅. 内蒙古自治区人民政府关于印发自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知：内政办发[2021]1 号 [A/OL], 2021-02-07.

[2] 山西省人民政府办公厅. 山西省人民政府关于印发山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知：晋政发[2021]7 号 [A/OL], 2021-04-09.

[3] 贵州省人民政府. 贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要：[EB/OL], 2021-02-27.

（作者单位：内蒙古发展和改革委员会）

责任编辑：张莉莉