

# 关于推动包头市工业高质量发展的对策建议

张利娟 斯钦图亚

**摘要：**包头市作为老工业城市，一直以来以工业立市、以工业兴市、以工业富市。近几年，包头市抢抓机遇、提质增效，精准发力促转型、聚焦重点谋发展，推动工业经济迈上了新台阶。但同时，在产业结构、园区发展、创新水平等方面还有一定的提升空间，需在基础设施改造提升、产业链高端化绿色化、优质企业培育壮大及科技创新能力、招商引资力度等方面下更大功夫，真正实现包头工业高质量发展。

**关键词：**工业经济 转型升级 高质量发展

作为国家和自治区重要的工业城市，工业是包头最鲜明的基因。“一五”“二五”时期，国家将包钢、一机、二机等多个重点骨干项目布局在包头，包头市工业基地雏形形成。20世纪末，全国经济进入大发展高潮，包头市经济乘势而上登上了一个新台阶，形成了以钢铁、铝业、装备制造、电力、稀土、煤化工为核心的六大优势产业。经过70多年的发展，包头市已经成为以冶金、稀土、机械工业为主的自治区最大综合性工业城市，是全国重要的基础工业基地、全国最大的稀土产业基地和全球轻稀土产业中心。近年来，包头市更是紧紧抓住西部大开发、振兴东北老工业基地的历史机遇，主动融入“一带一路”和中俄蒙经济走廊建设等战略规划，一手抓传统产业改造升级，一手抓战略性新兴产业培育壮大，加快推动工业经济向高端化、绿色化、集约化发展，工业经济稳中有进、稳中提质，谱写出新包头、“新”发展的时代篇章。

## 一、发展现状

### （一）工业支撑更加凸显

包头市将高质量工业当作建设多元发展、多极支撑的现代产业体系乃至现代化经济体系的核心，在“十四五”规划中明确提出“工业立市、工业强市、工业富市”理念，衍生新业态、构筑新优势，推动工业高质量发展。2021年，全市规上工业增加值增长14.1%，工业产值增长40.3%，工业固定资产投资增长87.9%，工业利润增长170.2%，工业税收增长42.4%，多项工业指标创近十年来新高，实现“十四五”良好开局。今年1-7月份，全市规上工业增加值同比增长16.6%，分别高于国家、自治区13.1、8.0个百分点，规上工业产值增长38.8%，工业固定资产投资增长116.9%。三大门类持续增长，其中制造业持续高速增长，同比增长20.4%，自年初以来增速始终在20%以上。

### （二）优势产业加速转型

聚焦“老字号”改造升级，包头市抓住老工业企业转型升级的“关键一环”，促进老工业企

业焕发新活力。钢铁产业方面，支持提高特种钢、优质钢比重，重点开发广泛用于汽车、能源、高速铁路等领域的新特种钢和终端应用产品，扶持发展不锈钢延伸加工等高附加值产品；铝产业方面，鼓励煤—电—铝—铝后加工联产，构建铝业循环经济模式，实现可持续发展，扩大铝产品延伸加工和精深加工规模，打造铝产业集群发展示范区，建设西部地区重要的铝产业基地；装备制造业方面，大力发展先进制造业，支持企业加快技术创新步伐，在全国率先建成了网络协同制造云平台，通过机床数字化改造升级，数控设备智能联网等系列工程，开创了传统产业转型升级的新途径；能源产业方面，大力发展风、光等新能源，推动千万千瓦级风电基地、百万千瓦级采煤沉陷区光伏领跑者基地以及百万千瓦光热基地纳入国家相关规划。依托国家级配售电改革试点，以铝业园区为载体，提升新能源就地消纳能力，积极推动已经纳入国家规划的包头北至华中电力外送通道，争取包头清洁能源外送。

### （三）产业集群日益壮大

包头市深入实施延链补链强链行动，集中打造10个千亿级和10个百亿级的产业集群，实施亿元以上工业重点项目390个，截至7月底完成投资578.6亿元、投资完成率64.3%。稀土产业领域，1-7月，实现产值406.2亿元，同比增长108.2%，稀土就地转化率达到近80%。稀土产业集群产值有望在年底前突破600亿元大关，多项指标创近十年来同期最好水平；光伏装备领域，实施重点项目29个，总投资1473.1亿元，签约项目35个，总投资1752.4亿元。预计到年底全市多晶硅料、单晶拉棒、切片、光伏组件产能分别达到49万吨、118.3GW、30GW和6GW，约占全国的24.5%、26.3%、6.7%和1.7%，进一步强化包头市硅料在全国的领先地位，成为全国最重要的硅料生产基地；风电装备领域，实施重点项目14个，总投资377.2亿元，签约项目11个，协议总投资565.4亿元。明阳北方新能源研究院成功落地，目前变桨偏航减速机、风电液压件、铸件等一批填补产业空白的关键零部件已完成样件试制，包头市风电装备产业迈上了“连点成链、集链成群”的高质量发展进程；储氢领域，积极推进8个重点项目建设，中科轩达新能源固态储氢材料、稀奥科储氢合金生产项目已投产，中氢能源5000吨新型铝基制氢材料、浙江蓝能燃

气5000套储氢瓶开工建设，华电科工新型隔膜、电极、极板生产、液流储能全钒液流电池等6个拟建项目年内陆续开工建设，力争到今年年底产值达到20亿元。

### （四）科技创新赋能赋智

包头市以“智变”引发“质变”，发挥科技创新引领作用，加强科技与经济对接、创新成果与产业发展对接，使产业基础再造有了科技力量的支撑。一是5G网络建设和应用场景不断丰富，全市累计建成5G基站4300个，主城区和旗县区主要区域的5G信号实现全覆盖，火车站、飞机场等重点场景通过室分系统均实现了5G网络覆盖，9个工业园区5G建设逐步推进，部分实现应用场景深覆盖；二是在全区率先全面推进传统工业数字化改造升级，2021年以来累计推进建设的工业数字化项目193个，已有114个项目基本完成建设，其中包钢、包铝、北重、英思特4户企业项目被认定为国家级智能制造示范试点；三是“上云上平台”已基本实现工业企业全覆盖，稀交所获批自治区重点产业专项登云示范标杆企业，力克橡塑、丰川电子获批自治区企业设备上云项目。同时，包头市已构建起以行业级平台为主体、企业级平台为补充的工业互联网平台发展体系，工业互联网成为工业数字化转型的重要驱动力。

### （五）发展环境不断优化

为激发各类市场主体活力、

释放发展动能，包头市纵深推进一流政务环境、法治环境、产业生态环境、城市环境建设，推出优化营商环境创新举措重点任务100条、对标浙江省和学习广州市优化营商环境改革创新举措等系列措施，加速“一网通办、一网统管、一线通达”建设，推行全天候“不打烊”“中小微365”小程序、“码上办税”等服务，不断强化惠企政策落实工作。截至8月底，全市新增市场主体25878户，为全市各类市场主体提供组合式税费支持政策45.2亿元，为227个项目申请获得自治区重点产业（园区）发展专项资金3.57亿元。同时，推动助保金贷款等金融服务“进旗县、进园区、进企业”，积极缓解中小企业“贷款难”问题，当年新增贷款2.77亿元，其中助保金贷款1.39亿元。

## 二、存在问题

### （一）产业升级步伐还需加快

一是产业结构还不够合理。制造业中倚能倚重行业占比较高，高技术产业占比仅为5.5%，消费品工业占比仅为1.8%。二是产品质量还不够高。整体仍处于产业链、价值链中低端，缺乏高端产品，核心竞争力不强，尤其是工业消费品较少，有知名度的不多。三是集群还不够强。钢铁产业集群产值虽然突破千亿元，但仍然不够强大，铝、稀土和装备制造等产业集群规模仍然相对

较小，对经济增长的贡献率拉动有限。

### （二）园区发展水平还需提高

一方面，园区专业化水平还不够高，主导产业还不够突出，且相互合作配套关系不紧密，存在同质化竞争现象。另一方面，建成区配套管网等设施与发达地区存在较大差距，园区数字化程度不高，商业金融、餐饮住宿、公共交通、现代物流等公共服务体系需要进一步完善和优化。

### （三）科技创新能力还需提升

一是创新投入较少。工业企业特别是中小企业对研发创新不够重视，在财力和人力方面投入不足。2021年，全市规上工业企业中有研发活动的企业仅有23.2%，且经费投入主要集中于少数大型企业。二是创新平台较少。目前全市拥有国家、自治区级创新平台220家，但国家级创新平台仅有10家，总量相对较少，且作用发挥不够充分。三是创新人才较少。领军型人才、一流工程师、优秀技术工人紧缺，尤其是能实现关键技术突破、推动产业实现“三个变革”的关键人才、关键创新团队缺乏。

## 三、对策建议

### （一）强化基础，推动工业设施改造升级

一是提升产业基础设施配套能力，加快水、电、气、路、网、公共交通、通讯和污染物处理等基础设施建设。落实园区入

驻企业需求，通过扩路、增修、提升道路标准等方式，提升产业发展所需物流和交通条件。结合园区主导产业的行业特性，强化环境管理，合理预测产业环境指标，建立分布式绿色智能微电网、污水处理系统等节能环保设施，控制和降低能源消耗量。二是系统布局新型基础设施，加速推进第五代移动通信、光纤骨干网、工业互联网、物联网、大数据中心等信息基础设施建设，有序推进数字设施化、设施数字化，建设适应经济社会发展的信息网络基础设施，提升产业发展、公共服务、社会治理等领域数字化智能化水平。三是加快推进工业数字化改造项目建设，在工业企业数字化评估诊断、工业互联网标识解析服务应用推广、工业数字化供需两侧市场合作、地区工业数字化服务支撑能力建设等方面深化实践探索，纵深推动工业转型发展。

### （二）创新驱动，促进科技创新能力提升

一是坚持把创新放在工业发展全局的核心位置，通过加强关键技术和重大产品攻关、完善科技创新体系和平台建设、加速科技成果转化应用，为工业高质量发展提供创新动力。二是积极对接国家、自治区重大科技专项，引导重点企业围绕产业链开展关键技术攻关和重大标志性产品开发。依托新产品（新技术）和首台（套）产品开发认定推广机制，开发一批新产品、新

技术。三是鼓励企业对接行业领先的科研院所、研究机构等开展产学研协同创新，通过并购、引进、聘请、合作等方式，加强前沿技术和先进领域合作。持续支持企业创建企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室、博士后工作站、院士工作站等创新载体。鼓励科技创新服务机构针对企业提供创新信息支持和中介服务，更好满足企业技术创新发展需求。四是建立完善工业领域引才、用人和育人机制，鼓励骨干企业与包头5所高职院校开展协同育人，提高技术技能人才培养的针对性、有效性，集聚、培养一批掌握尖端技术的高端人才和创新团队。

### （三）提质增效，推进产业链协同加速

一是围绕打造20个工业领域千亿级、百亿级产业集群，构建深化产业链整合发展的机制，推动产业上下游补链、延链、强链，促进传统产业智能改造，向高端产品链、价值链延伸拓展，推进企业、项目之间在产业链延伸方向上建立相互配套、分工协作关系，形成相互关联、相互支撑、相互促进的发展格局。二是积极推进全产业链服务模式创新，鼓励企业积极探索网络协同制造、工业云制造等服务型制造新模式。在装备、汽车及零部件领域重点开展基于互联网的系统集成，促进信息数据资源交互共享，实现产品开发的协同和市场需求快速响应。三是依托

包头军工产业基础，推动“军转民”“民参军”和军民资源共享，深化与中央军工集团战略合作，推进装备等军民融合产业基地、园区建设，支持民营企业进入国防科技工业投资建设领域，推动国防军工和产业经济融合发展。

（四）厚植土壤，培育打造优质工业企业

一是优化扶持对产业发展有明显带动作用的头部企业，在政府采购、重大专项、科技经费、基地（园区）建设、产业化示范工程等方面给予倾斜。发挥优势企业的关联带动作用，推动龙头企业加强标准化建设和实施产品、技术扩散。鼓励包头市龙头企业通过强强联合、战略重组等方式引进产业链上下游战略投资者，增长资本实力和辐射带动作用。二是围绕重点领域，培育一批主营业务突出、竞争力强的“专精特新”中小企业，打造一批专注于细分市场、技术或服务出色、市场占有率高的“单项冠军”。加快培育一批具有影响力的科技“小巨人”企业，并推动中小科技型企业向“专、精、特、新”发展。加快实施“小微企业孵化工程”，建立以政府为主导、社会各方面合力推动的创业创新孵化机制，推广新型孵化模式，着力孵化上千家小微企业。三是引导龙头企业整合产业链上下游资源，建立资源分享机制，加强对上下游中小企业的带动、组织和帮扶力度。支持中小

企业开展协作配套，提高产业协作配套水平，推动中小企业与大企业融通发展，在融资、原料采购、技术利用方面建立健全发展机制。

（五）向绿而行，加快工业绿色低碳发展

一是以钢铁、有色、稀土、电解铝、化工等行业为重点，把工业节能降碳和能源结构调整作为碳达峰、碳中和的重要途径和新旧动能转换的重要抓手，加快制造业节能改造、淘汰落后产能，全面推进清洁生产，对原有产业系统进行绿色化或生态化改造，发展能源资源节约型、生态环境友好型的绿色产业，确保工业步入绿色化发展道路。二是大力发展循环经济，促进工业循环化改造，加快节能环保体系集成优化、节能技术创新和绿色工艺改造，推进园区节能项目建设。通过优势产业集中布局、集聚发展，推动企业精干主体、分离辅助，建立成链闭环发展的循环经济发展模式，实现资源节约利用、综合利用、循环利用，推动工业发展方式转变。

（六）紧盯重点，加大项目招商引资力度

一是紧跟国家政策和投资导向，坚持“招小引优、招大引强、招外育内”与“引项目、引资金、引技术”相结合的原则，围绕产业结构调整、战略性新兴产业和延链补链等重点，抓紧谋划储备一批重大产业类、基础设施类、民生保障类项目，策划包

装推介一批有市场潜力、有投资前景、有盈利空间的大项目、好项目。二是围绕稀土新材料、装备制造、光伏、新能源汽车等产业链，开展产业链招商，逐链条研究谋划，建立产业链招商目标企业信息库，大力宣传推介产业链招商引资项目，主动对接大型国有企业和上市公司，引进一批有利于促进产业集聚、形成产业链的龙头项目，打造“大项目—产业链—产业集群”的发展模式。三是抓好招商项目落地，对招引项目及时对接、提前介入，进一步完善服务机制、强化要素保障，构建“全链条全生命周期”服务体系，提升项目履约率、资金到位率和竣工投产率，让各类企业安心投资、专心经营、全心发展。■

#### 参考文献：

[1] 郭朝先. 当前中国工业发展问题与未来高质量发展对策[J]. 北京工业大学学报：社会科学版, 2019, 19(2).

[2] 惠树鹏, 王绪海, 单锦荣. 中国工业高质量发展的驱动路径及驱动效应研究[J]. 上海经济研究, 2021,(10).

[3] 马雪红, 蒙向军, 暴洁, 等. 内蒙古包头制造业转型升级路径探析[J]. 中国国情国力.

[4] 朱于珂, 高红贵, 肖甜. 工业企业绿色技术创新, 产业结构优化与经济高质量发展[J]. 统计与决策, 2021,(19).

（作者单位：包头市发展研究中心）

责任编辑：康伟