

# 区域协调发展背景下 赤峰 - 通辽双城经济圈建设路径研究

■ 李莹

**摘要：**建设赤峰 - 通辽双城经济圈，是落实自治区第十一次党代会精神，推动东部地区“双子星座”建设的关键点，也是推动区域均衡发展，打造内蒙古东部地区新增长极的重要举措。赤峰 - 通辽双城经济圈建设思路是通过推动两市合作共建、错位发展，形成合力带动内蒙古东部地区发展。赤峰 - 通辽双城经济圈建设路径是构建现代综合交通运输体系、培育现代产业体系、打造生态环境共建共治、推动公共服务互建共享、调整优化城镇布局。

**关键词：**赤峰 通辽 双城经济圈 合作 错位

内蒙古东部地区是“一带一路”、环渤海经济圈和东北经济区的重要节点，也是国家构建双循环新发展格局不可忽视的战略支点。建设赤峰 - 通辽双城经济圈既是落实自治区建设现代化区域中心城市的战略部署要求，也是打造自治区东部地区新增长极的战略选择。赤峰 - 通辽双城经济圈建设的关键是在两市开展全方位、多领域、深层次合作，在合作的过程中，转变“竞争大于合作”的现状，实现错位发展，走向互利共赢。

## 一、交通基础设施互联互通，打造综合交通运输体系

(一) 依托高速铁路建立要素流动的通道

新通高铁和赤喀高铁的开通，使赤峰、通辽与京津冀、东北地区的通达性进一步提升。进一步推进赤峰至通辽城际高速铁路项目，使城际间交通网络更加完善，有助于建立起要素流动的通道。此外，“三北”高铁新通道项目的推进也有助于强化生产要素在东北、华北和西北地区的快



速互联互通，对于落实振兴东北和西部大开发政策，加强区域经济协调发展意义重大，为蒙东地区产业发展注入新动力。

(二) 不断完善城市间公路系统

加快赤峰、通辽两市间高速公路和普通国道联网畅通，以及毗邻村镇之间“断头路”建设。加快推动省道 S503 大沁他拉至阜新公路向北延，与赤峰境内省道 210 线衔接；共同谋划霍林郭勒至阿鲁科尔沁旗公路，强化公路网络建设。共同推进两地毗邻村镇之间“断头路”建设，为全面推进乡村振兴战略、加快实现农牧业现代化打下坚实基础。通过城市之间交通同环、收费同价、道路同网、标准同等，实现

城市间公路发展的 2 小时经济圈建设，以及自治区东中西部快速通道，提升赤峰、通辽与呼包鄂乌城市群互联互通水平。

(三) 合力谋划机场群建设

蒙东地区地域辽阔，有些旗县与中心城区距离较远，冬季受降雪影响，地面通行困难，通过打造“空中走廊”可使出行更加便捷。共同推进两地通用航空机场开通短途运输，统筹规划赤峰与通辽城市间通用航空产业发展战略与产业布局。加快已经规划的通用机场建设，支持具备条件的通用机场升级运输机场。

## 二、产业合作共创共赢，协同推进现代产业体系建设

(一) 利用空间外部性，开拓区域合作空间

从区位角度看，赤峰、通辽双城经济圈具备承接京津冀及环渤海经济圈产业转移的独特优势。可以通过携手推进国家级承接产业转移合作示范区，加大承接产业转移合作范围。推进与沿海发达地区共建产业合作园区，探索建立区域产业转移、园区合

作共建的成本分担和利益共享机制。构建联合招商、异地开发、利税共享等产业合作发展机制，增强产业集聚功能。用好发达地区资金、技术、人才要素，研究设立产业飞地、科创飞地。将赤峰、通辽的区位优势、资源优势转换为经济优势。

(二) 加快产业联动融合发展，完善绿色低碳产业体系

共同加强种业合作。围绕玉米、杂粮、蔬菜等种源建设，加强良种合作交流，合力引进国际先进育种技术和优势种质资源，积极打造以赤峰、通辽为核心的蒙东地区种业库，共同推进种质资源搜集、品种研发、生产、经营和贸易等行为，进一步挖掘生产潜力，推动农畜产品生产基地优质高效转型。合力做大以中蒙药材种植、生产加工为主的制药产业。以赤峰市喀喇沁旗为种植中心、以内蒙古民族大学的国家级蒙药重点实验室为科研中心，共同建设赤峰、通辽双百万亩中蒙药材基地，完善蒙东地区中蒙药材流通体系，鼓励两市中蒙药经营优势主体跨区域落地经营，建立统一市场。赤峰、通辽两市打造制药产业的“种产学研”一体化平台，平台内发挥两市各自优势，建立区域间对商品、技术、资金、信息等方面的供求关系，依托互补性建立联系，创新产业上下游联动机制，延长产业链条。联合打造高端特色旅游目的地。推动两市文旅活动的共谋共建共享，整合建立旅游信息平台，实现旅游政务信息、旅游资源 and 咨询共享互换。推进旅游要

素流动无障碍化、旅游市场一体化。树立全域旅游观念，以交通和旅游线路合作为突破，整合区域内旅游资源，开发互联互通的跨地域精品旅游线路，实现赤峰“中国北疆风景大道”与通辽“科尔沁500公里风景大道”有效衔接。共同推进能源和战略资源基地优化升级。加快能源智慧化、数字化和绿色转型发展。共同争取对煤电、风力发电、太阳能光伏发电等产业执行差异化产业政策，合力推动跨盟市天然气管线、电力外送通道项目审批。共同加快区域性物流网络合作。布局建设自治区级各类物流枢纽，鼓励不同类型的物流枢纽协同或合并建设，支持合作共建物流枢纽网络。推动物流网络内外联通。统筹物流设施、骨干线路、区域分拨中心和末端配送节点建设，健全旗县(市、区)、苏木乡镇、嘎查村三级物流配送体系，大力发展冷链物流，推动形成内外联通、安全高效的物流网。建立赤峰、通辽及锡盟等周边城市快递物流企业利益共享联结机制。

(三) 打造公用品牌，建好中国北方绿色农畜产品输出基地

赤峰、通辽在农畜产品上具备一定的竞争优势，可通过共同塑造品牌，联手打造“蒙字号”品牌，推动区域特色产业协同发展形成规模经济效益。第一，整合通辽黄金玉米带、奈曼沙米、敖汉小米、库伦旗荞麦建立优质杂粮品牌。通过共同组织参加农产品推介会，共同塑造品牌，提高品牌价值。共同开发京津冀等高端市场。第二，发展品牌化牛

羊肉，共同建立6小时~8小时安全鲜活农畜产品品牌。赤通两市肉产品采取直销模式，建立从屠宰到运输到餐桌时间在6小时~8小时安全鲜活农畜产品经济圈。

三、生态环境联保共治，协同推进生态安全屏障建设

(一) 开展跨界水体环境综合保护和治理

合作推进污染防治攻坚，开展西辽河流域生态环境补偿。建立赤峰与通辽西辽河流域“量水而行”长效机制。加强老哈河、达里诺尔等流域生态保护与环境综合整治工程的合作，包括河道整治、疏浚工程、流域枢纽工程、流域蓄滞洪区建设。开展联合巡河(湖)，针对工业污染、畜禽养殖、入河排污口、环境风险隐患点等进行协同管理。联动实施“清四乱”行动，建立统一的干支流入河排污口监测体系，实现入河污染源与排污口排放联动管理。推动毗邻地区污水处理设施共建共享。

(二) 加强大气、固废危废的联防联控联治

强化大气污染和灾害天气的联防联控。完善重度及以上污染天气和灾害天气的区域联合预警机制，建立重污染天气和灾害天气联防联控和应急会商机制，推进应急响应一体联动。加强固废危废协同治理。加大土壤污染治理及潜在风险评估，推动固体废物区域转移合作。共同开展打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法行为。

### （三）统筹山水林田湖草沙系统治理

构建以大兴安岭南麓为骨架，以西辽河为脉络的生态廊道，统筹山水林田湖草沙系统治理，共同向国家、自治区争取启动西辽河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。以科尔沁沙地为重点联合推进防沙固沙治沙，因地制宜推进草原沙地、农牧交错地带水土流失综合治理。统筹推进退耕还林、退牧还草、三北防护林、盐碱地治理等重大工程，联合打造沙漠防护林体系。依法联合查处交界区域破坏生态环境的违法行为。合作开展改良退化草地，发展优质人工草地；采用各种技术造林种草，增加植被覆盖度。

## 四、公共服务互建共享，打造蒙东地区品质生活新高地

### （一）积极打造合作平台，共建区域联合体

赤峰、通辽两地在公共卫生、医疗服务、公积金服务等方面加强联动协作，构建区域联动、相互协作的多维度、跨区域综合应急救援体系，包括疫情防控、防灾减灾等。建立突发公共卫生事件联防联控机制、两地综合应急救援联动协作机制、预警信息及时共享等各项机制。建立两地区域灾害救助资源数据库，推动两地应急信息联动、应急资源共享、救灾物资互调。合作推进两地医保联动和公积金互联互通互认，为两市群众和人才交流提供良好的医保服务及住房公积金服务和保

障。共同推进社会保险服务协同，重点推进养老保险关系转移接续，建立两地间养老保险关系转移接续办理流程，实现与国家公共服务平台对接，确保接转顺畅。协同开展两地医院与医院间交流与合作，建立领导互访机制、开展医改经验交流互鉴、健全“互联网+医疗健康”服务体系、推动医疗服务区域合作、加强基层卫生交流合作。

### （二）完善科技和人才合作机制

优化教育资源，组建学前教育、基础教育、职业教育、高等教育等多领域教育联盟，推行集团化办学。推动优质幼儿园、中小学开展跨市域合作，推动两地市直高中和旗县高中结对合作。建立两市间职业教育协作网络，合作开展职业教育联合招生、合作培养、指导就业、师资培训等各项工作。以内蒙古民族大学、赤峰学院为主成立蒙东地区高校联盟，在人才培养、学科联建、教师互派、课程互选、学分互认、科学研究等方面进一步深度合作。建立合作的组织和工作机制，及时交流教育信息；定期举行教育合作交流活动，举办各级各类教育发展的学术研讨；推进优质教育资源共享，扩大优质教育资源的辐射力，共同开展教师培训。联合举办人才招聘会，组织邀请海内外高端人才、高校毕业生和两地用人单位交流座谈，增强两地人才集聚能力。合作实施产业人才集聚计划，实现两地人才智力资源共享、互惠互利。

## 五、优化城镇布局，构建协调发展的双城格局

### （一）有序引导人口向优势区域集中集聚

提升赤峰、通辽中心城区综合承载力，稳步推进以人为核心的新型城镇化，引导非边境地区人口向大中城市和小城镇集聚，提高城镇化水平。全面落实取消城镇落户限制的政策，完善土地、户籍、转移支付等配套政策，促进迁移人口稳定落户。推进户籍同城化改革，统一户籍准入标准，探索两市间实行户籍通迁制度，城镇居民凭住所（含租赁）或就业条件自由迁移户口，不受其他条件限制，促进人口自由流动。

### （二）构建互动发展的城镇格局

强化两市空间连接、功能传导作用。加快县城城镇化建设，推进公共服务、市政公用、产业配套等设施提级扩能，推进敖汉旗、翁牛特旗、霍林郭勒市、扎鲁特旗、开鲁县等城镇发展，形成赤峰—通辽双城经济圈之间点状镶嵌的卫星城，尤其壮大奈曼旗、敖汉旗等两市毗邻县城，解决中间塌陷问题。引导开鲁县和阿鲁科尔沁旗，在交通、信息等基础设施建设方面有效联动，形成赤峰、通辽双城经济圈内部横向联系的纽带。重点镇尤其是赤通两市行政区划边缘的重点镇要加强与周边城镇的规划统筹、功能配套。■

（作者单位：内蒙古自治区社会科学院）

责任编辑：康伟