

# 2021 年内蒙古经济运行态势及 2022 年展望

■ 吴铁林

**摘要：**2021 年，内蒙古主要经济指标运行在合理区间，经济发展总体呈现“稳中有进、进中显优”的态势，实现了“十四五”良好开局。2022 年，全区经济发展既面临长期结构性矛盾与短期外部冲击相互交织的困难挑战，保持经济平稳运行难度加大，同时也存在重大利好政策和重大战略实施相互叠加的诸多机遇，经济发展的有利因素较多。内蒙古要抓住工作主动权，坚持稳字当头、稳中求进，推动经济发展实现质的稳步提升和量的合理增长，在高质量发展上不断取得新进展。

**关键词：**内蒙古 经济形势 对策建议

2021 年，面对严峻复杂的外部环境，内蒙古坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，加快绿色低碳转型，经济发展呈现“稳中有进、进中显优”态势，实现了“十四五”良好开局。2022 年，国家将着力稳定宏观经济大盘，促进经济运行保持在合理区间，全区经济发展外部环境总体趋好，但不稳定不确定因素仍然存在，特别是一些长期存在的结构性矛盾与短期出现的外部冲击相互叠加，增加了保持经济平稳运行的难度。内蒙古要抓住工作主动权，坚持稳字当头、稳中求进，推动经济发展实现质的稳步提升和量的合理增长，在高质量发展上不断取得新进展。

## 一、2021 年经济运行的主要特征

当前，内蒙古经济正处在一个极其艰难又极为重要的转型期，2021 年又是内蒙古经济运

行困难多、挑战大的一年。一年来，在自治区党委政府的正确领导下，全区上下加大各项工作落实力度，确保了主要经济指标运行在合理区间，经济发展呈现“稳中有进、进中显优”的态势。

（一）“稳”：就是经济运行稳定恢复

一是经济总量增速在全国位次回升。2021 年，全区地区生产总值 20514.2 亿元，位于全国第 21 位，比去年上升 1 个位次；同比增长 6.3%，排全国第 28 位，比去年同期上升 3 个位次，两年平均增长 3.2%。二是产业平稳增长。农牧业生产稳中向好，全年农牧业增加值同比增长 4.8%，两年平均增长 3.3%。工业生产保持增长，全区规模以上工业增加值同比增长 6.5%，两年平均增长 3.6%。服务业持续恢复，全区服务业增加值同比增长 6.7%，两年平均增长 2.8%。三是需求有所恢复。11 月，全区社会消费品零售总额年内首次恢复到疫情前水平，全年同比增长 6.3%，两年平均增长 0.1%。投资运行趋稳，制

造业投资增长 29.2%，带动全区固定资产投资（不含农户）同比增长 9.8%，高于全国平均增速 4.9 个百分点。

（二）“进”：就是经济结构优化升级

一是产业转型升级成效显著。2021 年，规模以上制造业增加值增速分别高于采矿业、能源及水的生产供应业 7.9 和 10 个百分点。能源供给结构不断优化，全区可再生能源发电量占比同比提高 3.1 个百分点。二是投资结构进一步优化。从资金投向上看，全区制造业、社会领域投资分别高于投资增速 19.4 和 3.3 个百分点。从资金来源看，民间投资快于投资增速 4.9 个百分点，占全部投资的比重达到 54.4%。

（三）“优”：就是质量效益持续提升

一是企业盈利保持较好态势。企业盈利能力不断提升、盈利面逐步扩大。1-11 月份，全区规模以上工业企业利润同比增长 1.5 倍，盈利行业覆盖面达 65%。二是财政收入稳步增长。

2021年,全区一般公共预算收入同比增长14.6%,高于全国平均水平3.9个百分点。三是居民收入持续增长。全区全体居民人均可支配收入同比增长8.3%。城乡居民人均收入同比缩小0.08。

总体来看,2021年,全区经济保持了平稳恢复态势,经济发展主要目标完成情况好于预期,但需求拉动不足、新兴产业支撑不力、经济恢复基础不牢等仍是内蒙古经济发展不容忽视的问题。一是投资对经济增长的拉动作用发挥不足。虽然全年投资增速高于全国平均水平4.9个百分点,但两年平均增速仅4%,特别是占投资总额比重较大的基础设施、房地产投资持续低迷。二是消费恢复步伐缓慢。受疫情影响,住宿餐饮行业营业额持续下滑,传统零售业经营压力不断加大。三是传统动能不优与新动能不足问题并存。能源原材料行业仍然是工业经济增长的主要支撑力量,但这些传统优势产业链条较短,资源低配、能耗偏大、污染较高、效益不高,特别是煤炭清洁高效利用“卡脖子”问题亟待突破,同时,新兴产业发展不足,传统产业、新兴产业发展总体上处于“增量不足,存量不优”的状态。

## 二、2022年发展环境

一是稳投资支撑有力。国家实施积极的财政政策,将赤字率

保持在3%及以上水平,基建等相关专项债新增额度有望大幅增加,2021年四季度发行的新增地方政府专项债券与2022年发行的专项债形成“1+1>2”叠加效应,为内蒙古增加重大项目资金供给提供有力保障。国家确定要适度超前开展基础设施建设,对内蒙古稳投资是重大利好。二是激发市场主体活力多点发力。财政政策要实施新的减税降费政策,在继续给予小规模纳税人享受增值税征收率由3%降至1%的政策基础上,进一步扩大企业税收优惠政策覆盖面,对减轻内蒙古企业税费负担、促进市场主体增加创新投入形成利好;货币政策要加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持,实体经济金融服务可获得性将进一步提升、融资成本将更趋降低。三是消费持续恢复预期提升。稳增长、促就业和扶持中小企业发展的跨周期调节政策,将对内蒙古进一步提高居民收入水平起到积极作用,增强内蒙古消费市场复苏动力。四是新旧动能转换平稳有序。中央经济工作会议提出:要立足以煤为主的基本国情,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制,创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。随着具体政策举措的出台落实,将为内蒙古产业发展拓展更大空间。

同时,我国经济发展面临

的外部风险形势依然严峻复杂,内蒙古产业转型仍然存在较大困难,将增加全区保持经济平稳运行的难度。一是大宗商品价格波动对内蒙古经济发展产生影响。原材料行业不但是内蒙古工业经济增长的重要支撑力量,也是企业利润增长的重要动力,全区能源、化工、冶金建材行业对规模以上工业企业利润增长的贡献率在80%以上。据多家研究机构预测,2022年,大宗商品价格大概率面临回调。大宗商品价格回调,或对内蒙古企业盈利和财政收入产生影响。以煤炭为例,如2022年煤炭平均价格较上年下降30%,在产销量基本不变的情况下,直接影响全区财政一般公共预算收入减少近200亿元。二是产业转型后劲不足。2021年,月度新建入库企业63户,主要集中在电力、煤炭等传统行业,高新技术行业仅2户企业入库,这表明全区高新技术行业在短期内很难在产业转型方面发挥重要作用。

## 三、对策建议

### (一) 抓好国家政策落实

把握党中央确定的经济工作总要求,完整准确全面理解国家重大政策精神实质,快速反应、精准对接,争取更多项目纳入国家“大盘子”。强化政策实施时效度,坚持先立后破、稳扎稳打,提升政策实施的精准性、协调性。完善贯彻落实重大决策部

署的任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等制度机制，确保政策落地见效。

## （二）抓好工业经济振作

抓住能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的重大机遇，围绕“两个率先”“两个超过”目标，着力提高煤炭清洁高效利用水平，加快发展新能源产业。实施好14条重点产业链“链长制”，加快推动产业链现代化。组建坚决遏制“两高”项目盲目发展厅级联席会议机制，严控“两高”行业新增产能，淘汰落后产能。

## （三）抓好固定资产投资

适度超前开展基础设施投资，按照国家确定的重点投向领域和内蒙古实际情况，重点推进交通、生态、城市管网、农村人居环境整治、能源生产储销保障体系、粮食生产储备设施等基础设施建设，加快推进5G、工业互联网等新型基础设施建设。强化补短板项目建设，加快推进“引绰济辽”二期、辽西北供水内蒙古支线工程等项目进度。积极开展“冬季行动”，利用冬季停工期加紧推动项目前期手续办理，确保项目在进入施工季后按时开工。

## （四）抓好优化营商环境

组织开展2021年度全区营商环境评估工作，查找优化营商环境存在的问题并积极整改，总

结推广好经验好做法。全面落实市场准入负面清单，扎实推进“证照分离”改革全覆盖。进一步拓展“互联网+政务服务”，持续推进“一网办、掌上办、一次办、帮您办”工作，提升“蒙速办”APP服务功能。

## （五）抓好招商引资工作

实践证明，招商引资是促进地区经济发展的重要一招。在新的发展阶段，要将招商引资作为经济工作的第一抓手，切实发挥其稳增长、调结构、促转型的支撑带动作用。实行招商引资顶格推进机制，构建“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、条块结合共同抓、职能部门合力抓”的工作格局，推行盯牢盯紧、挂图作战、一事一策、统筹推进的工作方法。优化招商引资干部队伍结构，提高工作人员专业水平和综合能力。编制重点产业链招商图谱，用好以商招商、产业招商、活动招商等方式，把项目推出去，把投资人引进来。

## （六）抓好转变思想观念

坚决扛起稳定宏观经济的重大政治责任，各地各部门要加快出台有利于经济稳定的政策，全力以赴促进经济稳增长。出台激励干部担当作为的具体措施，促进各级干部特别是领导干部树立改革创新、开拓奋进、敢闯敢干的意识。包头市把招商引资作为加快高质量发展的关键，采取市

主要领导带头招商的顶格推进机制、“一业一策”的精准招商策略、“政策招商、主题招商合力协同”的招商方式、“周通报、月述评、季考核”的调度考核制度，全力以赴抓经济发展，取得了明显成效。2021年，包头市累计对接企业5918家，签约项目1131个，计划总投资12493亿元，注册落地项目800个，平均每个工作日对接项目24个、签约项目5个。鄂尔多斯市聚焦新能源重卡、光伏、绿氢、储能、新材料等18条产业链，采取市级主要领导带头推动、多个部门协同配合、走出去引进来相结合的方式，全力引进强链补链型、集群配套型、龙头基地型项目，同时强化服务保障，确保项目早开工、早投产、早达效。2021年实施重大项目436项，当年完成投资637.7亿元，完成年度投资计划的112.7%，有力支撑固定资产投资全年增速达20%左右。其他地区应对对标对表包头、鄂尔多斯有益做法，着力营造“比学赶超、创先争优、勇争一流”的氛围，坚持改造提升传统产业与培育壮大新兴产业并重，以坐不住的紧迫感、慢不得的危机感、等不起的责任感，全力推动经济发展实现稳中有进。■

（作者系内蒙古自治区宏观经济研究中心主任）

责任编辑：张莉莉