

从税收视角看内蒙古赤峰市民营经济发展现状

■ 郝东¹ 季芳² 吕建林³

摘要：近年来，在国家一揽子纾困政策支持下，内蒙古赤峰市大量民营企业经受住了经济下行压力和疫情等多方考验，渡过了生死危机，税收政策效应的发挥为民营企业渡过难关，起到了调节器和稳压器的重要作用。本文从税收数据视角通过对全市民营经济最新发展现状的调查分析，提出具有针对性的意见。

关键词：赤峰市 民营经济 税收对策

一、内蒙古赤峰市民营经济发展现状

(一) 税收与经济呈恢复性增长，民营经济主体地位稳固

2021年，民营经济税收总量108.2亿元，同比下降15.2%，增速比税收慢20.8个百分点，占全部税收收入比重达到57.5%。民营经济开票金额同比增长

12.6%，占全市73.7%，民营经济对地方的财政贡献近六成，税收总量略有下降，但主体地位仍旧保持不变，反映民营经济对全市税收贡献度大，成为稳定地方财力的重要保障。

(二) 民营经济仍是市场主体，发展向好且持续活跃

2021年，全市民营经济税务登记户数占全部纳税人户数

比重98.6%，反映民营经济为主体的市场主体，贡献突出。民营经济增值税发票开票金额同比增长12.6%，日均开票户数同比增长11.5%，占全市89.3%。较2019年分别同比增长32.2%和22.2%，占比较2019年增加2.7个百分点。开票金额、开票户数持续稳定增长，反映民营经济活跃度逐年提高、发展向好，全市经济处于稳步增长态势。

(三) 产业优化稳步推进，高技术民营企业创新能力不断提高

2021年，全市民营经济三次产业税收分别完成0.3亿元、51.4亿元、56.4亿元，占比为0.3：47.6：52.1。第三产业民营经济税收收入比第二产业多5亿元。民营经济产业结构更趋合理，成为拉动民营经济税收增长的重要力量。

民营经济税收构成中，房地产业税收占比29.2%，同比下降8.5个百分点；制造业税收占比24.8%，同比提高11.4个百分点；建筑业税收占比14.6%，同比下降0.5个百分点；金融业税收占比9.2%，同比提高2.1个百

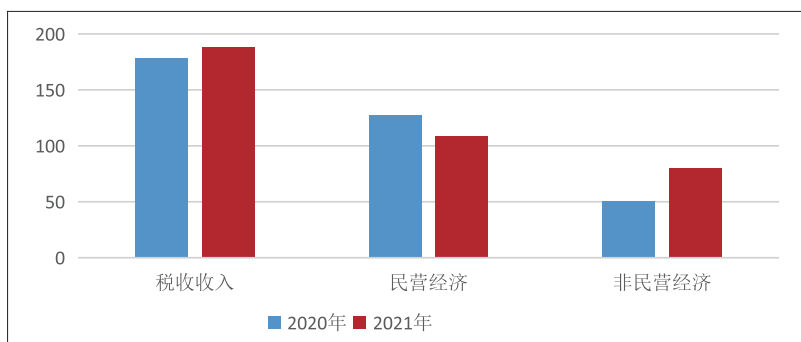


图1 税收收入与民营经济税收收入变化图 (单位：亿元)

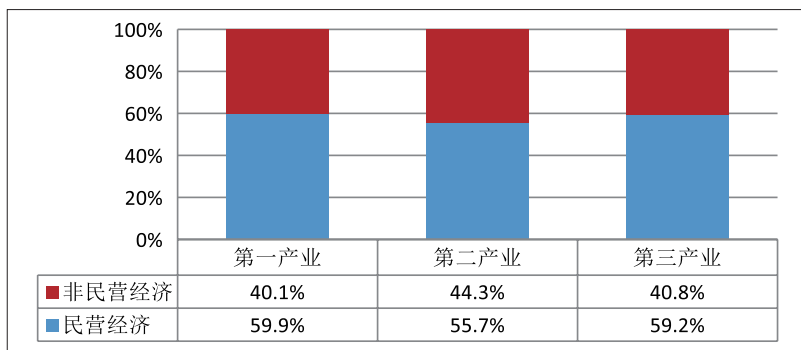


图2 民营经济三次产业占比图 (%)

分点；批发零售业占比 7.9%，同比提高 1.7 个百分点。说明后疫情时期，房地产业税收波动较大，房地产税改革有必要加速进行。制造业盈利能力增强，逐渐成为第二大支柱性民营企业主体。

2021 年，高技术制造业民营企业同比增长 8 户，占全部高技术制造业户数的 97.8%。高技术服务业民营企业同比增长 736 户，占全部高技术服务业户数的 96%。高技术制造业中民营企业税收占全市高技术制造业企业税收的 80.0%，较上年同期下降 7.1 个百分点，高技术服务业中民营企业占全市高技术服务企业税收的 79.8%，较上年同期下降 2.5 个百分点。高技术制造业和高技术服务业民营企业 2021 年申报销售收入分别同比增长 2.6% 和 22.5%，高技术服务业增速较快，科研成果转化为生产力速度加快，民营企业成为高新技术企业创新发展的主力军，民营经济转型趋势向好。

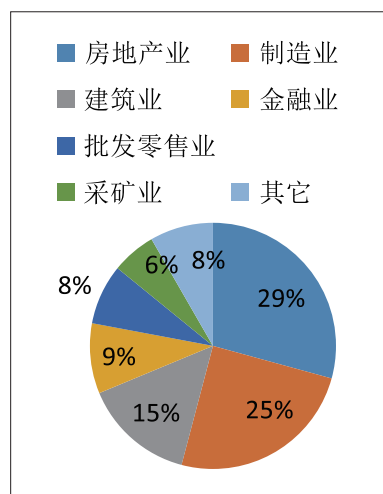


图3 民营经济分产业税收占比图(%)

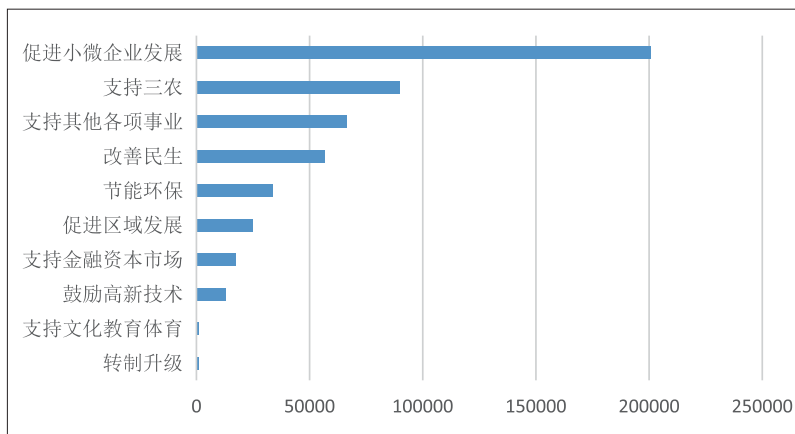


图4 2021年民营经济减免税金额(单位:万元)

(四) 民营企业盈利能力提升，拉动经济作用明显

2021 年，企业所得税申报数据显示，全市申报企业所得税的民营企业同比增长 18.1%，其中盈利企业户数同比增长 13.4%，民营企业盈利面为 23.2%，高于全市企业盈利面 5.8 个百分点。从利润实现情况看，2021 年，民营企业利润总额同比增长 9.3%；民营企业百元营业收入成本同比下降 2.1%，百元营业收入成本小幅下降。全市民营企业活跃企业、盈利企业户数明显增加，营业成本、营业收入、利润总额均同比增长，营业成本增幅较快，表明全市民营经济经营整体向好发展的趋势没有变。

2021 年，民营经济减免税收同比增长 9.9%，占全部减免税金额比重达到 64.1%，其中，民营企业减免税占比 47.8%，个体经营减免税占比 17.2%。分减免税收项目看，民营经济中数量最多的小微企业群体的减税力度持续加大，促进小微企业发展各项

税收减免政策累计减免税收同比增长 25.5%。反映民营经济享受减税降费红利规模持续增长，民营经济发展韧性增强，成为税收优惠政策的主要受益者。

2021 年，全市开票户数、开票金额继续保持回升，从增值税发票开票数据看，全市民营经济日均开票户数、份数和金额分别占上年同期的 111.5%、105.5%、112.6%，比 2020 年同期提高了 1.9 个百分点。全市民营经济开票金额同比增长 12.6%，比全市开票金额的增速高 2.1 百分点，占全市发票开票金额的 89.3%。比未发生疫情的 2019 年同期增长 32.2%。日均开票户数同比增长了 11.5%，高于国有及集体企业 1.4 个百分点。随着全市疫情得到有效控制，民营经济恢复较快，市场交易量实现常态化增长，成为促进经济增长的重要引擎，带动全市经济正向增长。

(五) 民营企业缴纳个人所得税稳中有升，收入能力有所增强

2021 年，个人所得税收入占



税收收入的比重为 6.5%。民营经济个人所得税收入占民营经济税收收入的比重为 5.0%，较上年同期增长 1.9 个百分点。个人所得税收入构成中，股权转让所得和工资、薪金所得占个人所得税收入的比重分别为 37.7%、32.8%，两项合计占比 70.5%，是个人所得税收入的主要来源。2020 年度综合所得汇算人数同比增长 2.0%；通过移动 APP 汇算人数同比增长 5.6%，占综合所得汇算人数的比重为 90.5%，较 2019 年度同期提高了 3.0 个百分点。

二、内蒙古赤峰市民营经济发展面临的问题

(一) 民营经济经营规模较小，缺少具有竞争力的大型企业
民营经济主要集中于小型、微型企业，2021 年，民营经济大型企业、中型企业、小型企业、微型企业税收收入占比分别为 18.5%、25.3%、22.1%、34.1%。

户数占比分别为 0.7%、0.5%、1.9%、96.9%，微型企业占全部民营经济户数较高，大、中型企业户数仅占全部民营经济户数的 1.2%，民营经济做大做强任重道远。2021 年，全市民营企业年纳税超过亿元企业 8 户，占全市纳税亿元以上户数的比重为 47.1%。龙头企业纳税规模逐步扩大，总体实力偏弱，缺乏具有竞争力的现代制造业和现代服务业企业。

(二) 民营经济中高新技术企业所占比重依然较低

由于疫情影响及减税降费，2021 年，民营经济税收增速同比下降 15.2%，低于同期税收收入增速 20.8 个百分点，增速逐年下降。2021 年高技术民营企业(包含高技术服务业、高技术制造业)户数占全部企业户数的 7.3%，占民营企业户数的 7.8%。高技术企业是企业创新前沿的领军者，虽然近几年高技术企业数量不断增多，但总量依旧较小，全市科技创新实力存在很大的发

展空间。

(三) 民营企业淘汰率有所上升，融资难融资贵依然存在

2021 年，全市民营经济注销税务登记户数占同期注销登记总户数的比重为 97.5%，较上年同期下降 0.7 个百分点。其中民营企业注销户占比为 27.4%，较上年同期增加 0.9 个百分点；个体工商户注销户数占比为 70.1%，同比增长 30%。注销户平均存续时间 4.12 年，其中民营经济平均存续时间 4.07 年，个体户平均存续时间 4.3 年。民营企业存续时间略短，反映民营经济受疫情影响淘汰率有所提升。

重点税源调查与分析系统数据显示，2021 年，全市民营企业借款合同金额同比下降，并且低于同期国有企业、外资企业；同期民营企业应付利息占负债总额的比重高于同期国有企业、外资企业，反映相对于国有企业，民营经济整体融资环境依然严峻，民营经济融资难问题依然突出。

(四) 纳税服务举措亟待产生“化学反应”

近年来，税务部门出台了大量做好“放管服”和优化税收营商环境的实际措施，但由于涉税事项办理相对繁琐，基层审批困难，简政放权政策实施很难落实到位。由于基层政务服务大厅“并联审批窗口”的“并联”作用发挥有限，只是将审批事项的前端进行了简单的“物理整合”，而最终核准权基本还在上级部

门,需要在措施“化学合成上”进一步加力。

三、促进内蒙古赤峰市民营经济高质量发展的税收对策建议

(一) 推进产业转型升级,激发民营企业活力

一是助力新生业态发展。满足国内市场消费升级新需求,拓宽与消费者的沟通渠道。培育新兴经济增长极,与发改、金融等部门加强协同共管的新举措,支持民营企业做大做强。二是发挥品牌效应,推动民营企业做大做强。充分发挥赤峰市在风力发电等行业中的资源优势,拓宽产品方向、延长产业链条,支持民营企业聚焦实业、做强主业,创造优质品牌产品。三是加强技术引领作用、走创新发展路子。发挥民族地区企业所得税优惠政策,重点加大对节能环保、高新技术、新产业新业态的支持,引导民营企业优化投资结构,促进转型升级。积极配合政府相关部门制定民营资本投资优势产业目录,明确民营资本投资方向。

(二) 实施区域联动发展,扩大民营投资范围

一是立足区域优势,开展跨区域合作,加大民营企业的培育力度,打造更大范围的区域合作。二是着力培育龙头企业,带动区域经济发展。立足本地特色产业,加大龙头企业培育力度。

鼓励企业积极向产业链上下游拓展,充分发挥龙头骨干企业的拉动和引领作用。三是助力“走出去”企业发展。加大招商引资力度,提高招商引资水平,实现税收效益最大化、环境成本最小化。

(三) 拓展融资渠道,营造良好金融环境

一是切实解决企业融资难题。推动民营企业诚信建设,深化税务、银行信息互通,实现信息数据共享。二是加大对民营经济的信贷支持力度,对符合产业导向、成长性好、创新性强的企业,降低贷款门槛,鼓励金融机构在风险可控的前提下,对民营经济给予信贷倾斜。三是依托纳税信用创新信贷产品,降低小微企业融资成本,对民营经济给予信贷倾斜。四是精准帮扶民企减压压力,放宽市场准入条件,严格落实公平竞争审查制度,营造公平竞争环境,拓宽民营经济发展空间。

(四) 用足用好税收优惠政策,助力民营企业纾困解难

落实“一企一清单”“一企一对策”要求,千方百计为民营企业和个体工商户解决实际困难和问题。加强部门综合治理,推进减税降费与其他宏观政策协同发力,进一步改善企业发展预期,全力保主体、育税源、促发展。

(五) 进一步优化纳税服务,精准服务民营企业纳税人

纳税服务水平是评估税收营商环境的关键,以问题为导向,

抓住主要矛盾,调整关键环节,创新服务方式,充分利用互联网媒体平台,提高税收优惠政策知晓率,扩大享受企业受众面,从根本上有效解决纳税人办税难题。结合优化营商环境整改工作,协调全市民营经济发展领导小组成员单位,按照部门分工和职责,切实减轻纳税人负担,促进民间投资稳定增长,激发民营企业活力动力,助力民营企业健康发展。要利用大数据精准服务纳税人,一是密切税企沟通渠道。主动走访辖区民营企业,对接有关部门,着力破解难题。二是精简办税缴费业务流程。全面推行新办纳税人套餐,优化税务注销程序。三是推广“互联网+政务服务”。融入“互联网+政务服务”建设体系,积极推广电子税务局,通过“非接触式”办税为纳税人缴费人提供便利。四是精准对接企业需求。落实首问责任、延时服务、预约服务和限时办结等制度。五是开展对纳税人缴费人的税收知识和税收操作实务的宣传辅导,加强对税务干部的税收业务知识和业务技能培训,同时,积极开展支持民营经济发展大调研大走访,切实倾听民营企业心声,为民营经济发展解决难题。■

(作者单位:1.国家税务总局内蒙古自治区税务局;2.国家税务总局赤峰市税务局;3.国家税务总局赤峰市元宝山区税务局)

责任编辑:张莉莉

2021年内蒙古国民经济主要指标完成情况

指标	单位	2021年	
		绝对量	同比增长(%)
地区生产总值	亿元	20514.2	6.3
第一产业增加值	亿元	2225.2	4.8
第二产业增加值	亿元	9374.2	6.1
第三产业增加值	亿元	8914.8	6.7
规模以上工业增加值	亿元	-	6.0
其中：采矿业	亿元	-	3.4
制造业	亿元	-	11.3
电力、热力燃气及水的生产和供应业	亿元	-	1.3
固定资产投资(不含农户)	亿元	-	9.8
第一产业	亿元	-	2.4
第二产业	亿元	-	21.1
第三产业	亿元	-	2.4
其中：民间投资	亿元	-	14.4
其中：基础设施投资	亿元	-	0.2
房地产开发投资	亿元	1234.1	4.9
社会消费品零售总额	亿元	5060.3	6.3
城镇	亿元	-	6.3
乡村	亿元	-	6.2
居民消费价格	%	-	0.9
城市	%	-	0.8
农村	%	-	1.1
工业生产者出厂价格	%	-	28.5
工业生产者购进价格	%	-	28.0
人民生活			
全体居民人均可支配收入	元	34108	8.3
城镇常住居民人均可支配收入	元	44377	7.3
农村牧区常住居民人均可支配收入	元	18337	10.7
海关进出口总值	亿元	1235.6	17.2
出口	亿元	478.4	37.1
进口	亿元	757.2	7.4
财政			
一般公共预算收入	亿元	2349.9	14.6
一般公共预算支出	亿元	5240.1	5.2
金融			
金融机构人民币存款余额(月末)	亿元	27534.0	10.3
金融机构人民币贷款余额(月末)	亿元	24965.0	7.4

数据来源：内蒙古统计局。