

内蒙古推动经济高质量发展 需要认识和处理好的几个关系

■ 安静赓

摘要：内蒙古自治区第十一次党代会深刻阐述全面建设社会主义现代化国家新征程上内蒙古的重大责任和光荣使命，明确提出向第二个百年奋斗目标进军开局阶段的目标任务。其中，推动经济高质量发展取得更大成果，既是自治区今后5年的目标任务之一，也是完成其他目标任务的前提和基础。习近平总书记指出，各地区要结合实际情况，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。对于内蒙古来说，推动经济实现高质量发展，尤其需要认识和处理好经济形势的“危”与“机”、发展目标的“绿”与“富”、发展动能的“新”与“旧”、经济循环的“内”与“外”、营商环境的“软”与“硬”几个方面的关系。

关键词：经济形势 发展目标 发展动能 经济循环 营商环境

一、经济形势的“危”与“机”

科学认识经济形势，是做好经济工作、推动经济实现高质量发展的基本前提。内蒙古全面建成小康社会，与全国同步进入新发展阶段。但要清醒认识到，与发达地区比，内蒙古全面建成小康社会的“成色”“含金量”，进入新发展阶段的“起点”都是不一样的。内蒙古欠发达的基本区情并没有得到根本改变，发展不平衡不充分问题尤为突出。特别是近几年来，粗放型发展模式固有的矛盾隐患集中暴露，突如其来的新冠肺炎疫情更是“雪上加霜”，经济下行压力持续加大。2021年虽然经济呈现恢复性增长，全面地区生产总值同比增长6.3%，仍低于全国平均增速1.8个百分点。剔除疫情影响拉低基数的因素，两年平均

增长3.2%，低于全国1.9个百分点，经济恢复的基础并不牢固。特别是在我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力和严控“双高”、实施能耗“双控”的政策背景下，内蒙古发展面临的困难挑战明显增多。同时，也要认识到，内蒙古发展面临的挑战前所未有，机遇同样前所未有。中央提出“推动西部大开发形成新格局”“推动东北振兴取得新突破”、实施“黄河流域生态保护和高质量发展”等重大国家战略，支持中西部地区进一步对外开放，在符合条件的中西部支持增设一批自由贸易试验区，内蒙古都是重点受益区。中央首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，把保粮食能源安全、保产业链供应链稳定纳入“六保”任务，内蒙古的战略地位更为凸显。国家推动区域协

调发展，支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，加大对欠发达地区财力支持，为内蒙古发展持续提供有利的政策环境。特别是今年国家加大跨周期、逆周期宏观调控力度，积极推出有利于经济稳定的政策，适度超前开展基础设施投资，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，重大项目能耗单列，这一系列力度大、含金量高的重大政策举措，为内蒙古经济发展提供强有力的政策支撑。总之，内蒙古当前面临的形势是“危”与“机”同生并存、相伴相随，而且二者可以相互转化。克服了“危”即是“机”，错过了“机”就是“危”。我们一定要全面、客观、辩证看待内蒙古面临“危”与“机”、“时”与“势”，在应对困难挑战中积极捕捉机遇、创造机遇，牢牢把握经济发展的主动权。

二、发展目标的“绿”与“富”

推动内蒙古经济实现高质量发展，必须坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。走好这条新路子，核心是要处理好经济发展和生态环境保护的关系。一方面，生态优先、绿色发展是发展理念、发展路径、发展方式、发展目标的全方位变化，指向还是高质量发展。高质量发展不是不要发展，发展仍是解决内蒙古一切矛盾和问题的关键。高质量发展更不是不要经济发展和合理的经济增长，经济平稳运行恰恰是高质量发展的基本要求。中央经济工作会议明确提出：“坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长”。对于内蒙古这样一个欠发达、后发展地区来说，进入新发展阶段，要和全国同步迈向现代化，发展的任务更为繁重，保持必要的经济增长速度、提高经济发展水平的要求更为迫切。无论是稳就业保民生防风险，还是全面建设社会主义现代化、促进共同富裕，都需要一定的经济增速做支撑。当前至关重要的就是要促进经济稳定恢复，稳住经济运行基本盘。要积极主动作为，持续做好“六稳”工

作、落实“六保”任务，确保经济运行在合理区间。另一方面，我们也要深刻认识到，发展是第一要务，但不能走老路。生态环境是人类生存的基本条件，良好的生态环境也是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉。加强生态环境保护建设，实现山清水秀环境美，是高质量发展题中应有之意。自治区第十一次党代会强调：“传统发展模式难以为继，老路子走不下去、再也不能走了，生态环境不允许、人民群众不答应”。新发展阶段的成长和发展，必须完整准确全面贯彻新发展理念，必须是绿色发展、高质量发展。我们必须坚决调整、纠正和摒弃不适应不符合甚至违背生态优先、绿色发展要求的思想观念、思维方式、发展模式，坚定生态优先的政治导向和价值追求，保持加强生态文明建设的战略定力，坚定地走生态优先、绿色发展路子。“不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线”。一旦经济建设和生态环境保护出现矛盾，必须毫不犹豫把生态环境保护挺在前头，坚决守住自然生态安全边界，筑牢我国北方重要生态安全屏障。

实际上，对于怎样认识和处理经济发展和生态环境保护

的关系，习近平总书记早就有十分明确的论述和要求。总书记指出：“经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼”，“强调发展不破坏生态环境是对的，但为了保护生态环境而不敢迈出发展的步伐就有点绝对化了”。总书记还强调：“保护生态和发展经济存在一定矛盾，但从根本上讲两者是有机统一、相辅相成的，因为绿水青山就是金山银山”。我们既不能以生态优先为借口不发展，更不能不计生态环境代价硬发展，而是要努力在高质量发展中实现高水平保护，在高水平保护中促进高质量发展。关键是要深入研究探索怎样把绿水青山转化为金山银山的通道真正打通。依托绿色资源优势，发展绿色技术，大兴绿色产业，深挖绿色潜力，创造绿色品牌，面向市场提供更多优质绿色生态产品和服务，努力将绿色培育成内蒙古新的经济增长点、打造成内蒙古新的核心竞争力，既要让内蒙古“绿起来”，又要让老百姓“富起来”。

三、发展动能的“新”与“旧”

近几年，内蒙古经济下行压力较大，主要是因为“羊煤土气”等传统比较优势逐步减弱，新的增长点不多，新的增长极不强，新旧动能转换青黄不接。推

动经济实现高质量发展，必须依靠科技创新提升产业发展水平，加快改变倚能倚重的产业结构，大力发展新材料、生物医药、绿色环保、高端装备等新兴产业、先进制造业和现代服务业，培育壮大高质量发展新动能。特别要加快数字产业化和产业数字化，延链、补链、强链，促进数据存储、数据加工、数据应用、数据流通产业协同发展，从“有数据”“汇数据”向“用数据”、数据增值迈进，把内蒙古打造成北方数字经济发展新高地。同时也要认识到，新旧动能转换需要推陈出新，但不能“喜新厌旧”，更不能“另起炉灶”。强调发展战略性新兴产业，绝非不要传统产业。能源、化工、农畜产品加工等传统产业，仍是内蒙古的优势、特色和当家产业，特别是在保障国家能源安全、粮食安全、产业安全中具有举足轻重的地位，只能做强做优、不能做弱做丢。关键是要在资源转换增值上下功夫，大力发展精深加工，推进能源战略资源基地优化升级和农畜产品生产基地向优质高效转型，推动产业链向下游延伸、价值链向中高端攀升。在产业结构调整上如此，在能源结构调整上同样如此。自治区第十一次党代会提出“两率先”“两超过”目标和实施可再生能源替代行动，推动内蒙古由化石能源大区向清洁能源大区转变，是内蒙古推动碳达峰碳中和的先手棋，也是实

现新旧动能转换的关键一招。与此同时，中央经济工作会议指出：“实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，但不能毕其功于一役”“传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础之上”，自治区第十一次党代会也提出了“防止急于求成和运动式减碳”的工作要求。因此，调整能源结构同样不能简单化、一刀切，必须坚持先立后破，改旧和育新两手都要硬。立足以煤为主的基本国情，特别要抓好煤炭清洁高效利用，加快煤电机组灵活性改造，推动煤炭和新能源优化组合。

实际上，新动能和旧动能是相对的，二者的关系是辩证统一。同时，新旧动能转换也是一件久久为功的事情，不可能一夜之间实现。关键是要解决好新旧动能的接续和转换问题。从内蒙古实际出发，既在培育新产业、新动能、新增长极上持续用力，又在改造提升传统产业上做实做细，坚持培育新动能和改造旧动能“两手抓”，让“老树出新花”“新树成森林”，才能使内蒙古经济发展行稳致远。

四、经济循环的“内”与“外”

习近平总书记指出：“内蒙古地处内陆，经济外向度不高，只有全方位融入国内国际市场，才能实现借力发展。”一方

面，要找准症结、找到突破口，更好地融入国内大循环。内蒙古基础设施建设滞后、民生社会事业欠账较多、新产业新动能培育处于起步阶段，固定资产投资仍具有较大的增长空间投资仍是拉动经济增长的“第一动力”。在内蒙古经济下行压力加大的背景下，稳投资才能稳增长、稳预期。要按照自治区第十一次党代会的要求，聚焦“两新一重”和短板领域扩大有效投资，实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，支持企业加大设备更新和技改投入，促进投资规模稳定增长、结构持续优化、质量不断提高。特别要抓住国家适度超前布局基础设施建设的机遇，按照生态优先、适度超前原则，加快构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，持续释放有效投资需求，打通大动脉，畅通微循环。针对内蒙古消费市场体量小、人口少的特点，要在通过增加居民收入、完善社会保障体系来激发消费潜力的同时，把提振消费与提升产业链、供应链水平紧密结合起来，想办法让更多的人消费内蒙古的产品，吸引更多的人来内蒙古消费，全方位融入国内大市场，多层次满足国内大需求。为此，要做好发展现代能源经济是篇“大文章”，加快形成多种能源协同互补、综合利用、集约高效的供能方式，建设国家现代能源经济示范区，为保障国家能

源安全做贡献。要用好绿色农畜产品加工业这块“敲门砖”，推动农牧业从主要看牲畜数量、粮食产量增长到更加注重品种培优、品质提升、品牌打造转变，增加更多优质农畜产品供给。要把旅游业作为重要“突破口”，紧跟旅游消费需求变化趋势，大力发展全季旅游、全域旅游，把内蒙古打造成为更具吸引力的旅游目的地，把旅游业打造成新的消费增长点。另一方面，要进一步拓宽开放范围，拓展开放领域，提升开放层次，积极参与国际大循环。构建新发展格局，不是封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。对内蒙古而言，既要进一步加强区域经济合作，推动区内产业链、创新链、供应链、物流链、价值链与全国大市场全面对接、深度融合，更好服务和融入国内大循环，又要把自身开放融入国家开放总体布局，以加快构建连通内外、辐射周边、资源集集聚散、要素融会融通的全域开放平台为目标，以参与中蒙俄经济走廊建设为驱动，更好服务和融入共建“一带一路”，大力发展泛口岸经济，优化进出口结构，提高利用外资水平，推动“经济通道”向“通道经济”转变，推动“过路经济”向“落地经济”转型，发挥好国家向北开放重要桥头堡作用，更为积极主动服务和融入国际大循环。

五、营商环境的“软”与“硬”

营商环境是指企业等营商主体在市场经济活动中所需要的要素环境，既包括基础设施、自然生态等方面的“硬环境”，也包括体制机制因素和条件的“软环境”。内蒙古基础设施和生态环境都是需要补上的短板，“硬环境”不硬的问题显而易见。但与先进地区比，其实内蒙古更大的差距是“软环境”，改善营商环境更重要、更迫切的是改善“软环境”。“软环境”是发展的体制性制度性安排，改善营商环境特别是改善“软环境”，本质上是一场深刻的体制改革和制度创新，是一个基础性、系统性工程。因此，改善营商环境不是出台几条优惠政策、抓几项便民措施那么简单，关键要在准入、成本、税费、融资、基础设施、产业配套、产权保护、人力资源、公共服务、社会管理等方面综合施策。改善营商环境，也不仅仅局限于深化政府“放管服”改革，而是要在政府治理体系、产权制度、要素市场化配置、科技人才体制机制、干部正向激励机制和容错纠错机制等方面全面深化改革，确保改革到位、政策落地。通过打出一套政策和改革“组合拳”，打造营商环境“升级版”，充分激发市场主体活力和社会创造力，更好保障经济稳定运行和高质量发展。■

参考文献：

[1] 安静贇. 在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章 [J]. 理论研究, 2021, (2).

[2] 石泰峰. 坚定不移走以生态优先绿色发展为导向的高质量发展新路子 在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章——在中国共产党内蒙古自治区第十一次代表大会上的报告 [J]. 实践 (党的教育版), 2021, (12).

[3] 安静贇. 保护生态环境与经济发展的有机统一 [J]. 理论研究, 2019, (4).

[4] 安静贇. 保障国家“四大安全”推进内蒙古现代产业体系建设 [J]. 北方经济, 2020, (6).

[5] 黄承梁. 认真学习总书记在内蒙古代表团重要讲话精神 [N]. 中国环境报, 2019-03-08.

[6] 白静. 精准施策助科技创新 稳字当头促全面发展——中央经济工作会议精准部署 2022 年经济工作 [J]. 中国科技产业, 2022, (1).

(作者系内蒙古党校副校长)

责任编辑: 康伟