

# 2022 年内蒙古农牧业形势分析与展望

马晓昀<sup>1</sup> 刘斌<sup>2</sup>

**摘要：**深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面落实党中央、国务院决策部署和自治区党委、政府有关要求，稳住农牧业基本盘，持续推进农牧业发展稳中向好、稳中向新，聚焦聚力抓好国家重要农畜产品生产基地建设，着力推动我区由农畜产品产量大区向农牧业质量强区转变。

**关键词：**农牧业 高质量 发展

内蒙古坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，2021 年全区粮食生产连获丰收、肉类产量稳中有进、农牧民持续增收，“粮仓”粮丰、“肉库”肉足、“奶罐”奶满，为 2022 年稳住农牧业基本盘打下良好基础。

## 一、全区农牧业高质量发展现状分析

2021 年，内蒙古坚决贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实自治区党委、政府有关要求，全区农牧业生产条件逐步改善，农牧业经济总体运行稳中有进，农牧业生产稳中有增，农牧业产值较快增长。2021 年，全区完成农林牧渔业总产值达到 3815.1 亿元，按可比价计算（下同）比上年增长 5.0%，增速较上年提高 3.2 个百分点。全区农林牧渔业实现增加值 2259 亿元，同比增长 4.8%，两年平均增长 3.3%。农林牧渔业增加值占 GDP 比重 11%，对经济增长的贡献率为 9.2%，拉动 GDP 增长 0.6 个百分点。

粮食增产“十八连丰”。全区压实党政同责，及时分解下达粮食生产任务，农牧部门紧盯春播、夏管、秋收全过程，结合党史学习教育，开展了“我为农民增产送科技”为群众办实事活动，压茬推进粮食生产和防灾减灾。全区粮播面积达到 1.03 亿亩，增加 77 万亩，增量居全国第 4 位，粮食增产 35 亿斤，占全国增量近 1/7，总产量达 768 亿斤，全国排名上升 2 位，跃居第 6 位，外调粮食 400 亿斤以上。农业产值 1879.6 亿元，增长 4.8%，较上年提高 4.5 个百分点。

乳肉稳升“十七连稳”。全区开展动物疫病防控综合改革，牢牢守住了动物防疫和农畜产品质量安全底线。大力发展牛羊优势特色产业，扎实推进奶业振兴，全区肉类产量达到 270 万吨，同比增长 3.6%；牛奶产量达到 673 万吨，同比增长 10%；牛羊肉、牛奶、羊绒产量稳居全国第一，外调肉类 150 万吨、乳品 500 万吨以上。牧业产值 1755.3 亿元，增长 5.4%，较上年提高 1.2 个百分点。

科技支撑“质量提优”。围绕

农牧业优势特色产业，成立 9 支农牧业重大协同推广团队，探索破解高质量发展难点和瓶颈。组建 40 余个科技小分队深入生产一线，推广玉米浅埋滴灌、大豆玉米带状复合种植等绿色高效技术 350 多项。建设科技示范基地 202 个，绿色高效技术 358 个，发布农牧业主推技术 53 项，遴选新增科技示范主体 6.8 万个，发布农牧业服务信息 112 万条，上报农情 51 万条。科技促进化肥、农药使用量保持负增长，地膜、秸秆综合利用水平稳步提升。在脱贫旗县特聘农技员 293 人，成为脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的“突击队”。加强了农牧业与科技融合，杭锦后旗与全国农技推广中心、巴林右旗与内蒙古农牧业科学院成功申报共建全国农业科技现代化先行县。

产业增强“品牌增值”。全区形成肉羊、肉牛、大豆、向日葵 4 个国家级优势产业集群、11 个国家级农业产业强镇、扎鲁特旗国家级现代农牧业产业园。新培育 13 个国家级重点龙头企业，肉羊产业被确定为全国重点链，科右中旗、商都县被确定为

肉牛、马铃薯全国链典型县，激发了全产业链发展“新动能”。实施农畜产品区域公用品牌建设三年行动，天赋河套、兴安盟大米、赤峰小米、呼伦贝尔羊肉等区域公用品牌持续增值，1982个产品获得绿色、有机和地理标志认证，429个产品列入全国名特优新名录，总量全国第一，助推农牧业高质量发展。

## 二、全区农牧业发展瓶颈问题分析

当前，内蒙古农牧业进入新发展阶段，全面推进农牧业现代化任务艰巨，存在短板弱项发展瓶颈问题。

一是保障国家粮食安全与环境约束矛盾加剧。虽然近年来内蒙古农牧业生产连年丰收，已成为全国粮食主产省区，但资源环境约束问题日益凸显，粮食主产区缺水矛盾突出，西辽河平原漏斗中心区地下水位下降达12米，黄河流域部分地区下降2-8米；草原生态保护与发展畜牧业的矛盾长期存在；农牧业面源污染等问题亟待破解。

二是农牧业科技短板制约高质量发展。当前基层农牧业技术推广人员老化、人才断层、人员流失问题严重；推广手段落后，科技服务最后一公里问题长期存在；农作物育种自主创新能力不强，商业化育种体系方兴未艾，种子基地建设水平不高；粮食单

产较低，2021年全区粮食单产372公斤/亩，比全国平均单产低15公斤。

三是产业发展向优质高效转型更加紧迫。目前，内蒙古农牧业发展大而不强，产业发展“低、短、少”，品牌建设“杂、少、弱”问题突出，农畜产品加工转化率仅为65%，较全国平均水平低3个百分点；产业链条较短，农畜产品加工业与农牧业总产值比为1.3:1，与全国平均水平2.4:1差距较大。品牌建设存在重创建、轻保护，重营销、轻管理现象，特别是企业产品品牌杂、知名品牌少。全区羊肉品牌500余个、牛肉干品牌1000余个，但全国知名品牌寥寥无几。

## 三、2022年全区农牧业高质量发展展望

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院决策部署，全面落实自治区党委、政府有关要求，坚持生态优先、绿色发展导向，坚持稳字当头、稳中求进，坚决扛牢保障国家粮食安全重大政治责任，扎实推动农畜产品生产基地优质高效转型，切实抓好粮食和重要农畜产品生产供给，攻坚克难提升大豆和油料产能，大力推进科技兴农兴牧，持续巩固农牧业连丰连稳态势。

一是保障国家粮食安全和油料供应。深入学习贯彻习近平总

书记关于“三农”工作的重要论述，把思想和行动统一到总书记重要指示精神和党中央决策部署上来，切实提高政治站位，确保粮食播种面积基本稳定，产量保持在750亿斤左右。攻坚克难扩种大豆油料作物，充分发挥项目和生产者补贴引导作用，农垦和农民合作社等新型经营主体带动作用，重大技术协同推广团队科技支撑作用，增加大豆种植和大豆玉米带状复合种植面积，挖掘旱作区域油料作物种植潜力，提升油料产能。

二是稳定重要畜产品供给。深化动物疫病防控综合改革，推进兽医社会化服务，加强特聘防疫员队伍建设。大力实施肉牛羊发展五年行动计划，加快草畜一体化发展，继续保持肉产量稳定在260万吨。健全饲草料供应体系，因地制宜推行粮改饲，推动苜蓿、燕麦产量力争达到300万吨以上，青贮玉米收储量保持在3500万吨以上，饲料产量500万吨以上。聚焦奶业10大集群规划建设的108个牧场工期进度，着力打造一批建设水平高、生产效益好的奶源基地。稳定生猪生产和水产养殖。稳定生猪养殖政策，力争繁母猪存栏56.3万头以上、生猪规模养殖场1200家以上；落实自治区养殖水域滩涂规划，强化水生生物养护，规范增殖放流，确保全区水产品产量稳定在10.5万吨以上。

三是强化科技兴农兴牧。依



托国家基层农技推广改革和建设项目，组建 10 支以上重大技术协同推广团队，成立 50 个科技小分队，重点围绕农牧业重大技术推广应用、病虫害防治、动物疫病防控等方面，深入田间地头为农牧民送科技。依托国家高素质农民培育项目，发挥自治区、盟市、旗县三级农技推广体系优势，采取线上线下多种形式相结合，组织推广、土肥、植保、种子等方面的专家通过发送科技微视频和深入农户田间地头等多种方式，开展面对面、点对点的技术培训指导服务工作，为农牧业生产保驾护航。加强与国家产业体系岗位科学家、试验站有关专家产业技术创新联盟以及科研院所专家学者的合作交流，坚持请进来与走出去相结合，引导开展新品种联合攻关和技术创新，不断提升产业科技创新支撑能力。推进农机装备补短板，梳理农机装备短板弱项，重点提高粮食和重要农产品生产薄弱环节

机具补贴比例，引导农机企业、科研单位按需求开展研发，加快研制推广玉米大豆带状复合种植专用机具。

四是推动农牧业产业化品牌化。推动农畜产品加工业向主产区、优势特色产区梯度转移，大力创建国家优势特色产业集群、现代农业产业园和国家级产业强镇，坚持自治区级产业化龙头企业和产业化示范联合体数量与质量并重，打造乡村产业发展“新雁阵”。全力推动奶业、肉羊、肉牛、大豆、马铃薯、羊绒等 6 个自治区重点产业链建设，落实“链长”工作机制，有效推动产业链强链、延链、补链。依托优势产业，实施百家企业进内蒙古行动，大力引进国家级龙头企业来内蒙古建园区、建基地、建工厂，将农牧业生产向加工、流通、品牌、销售等方面拓展，做好项目实施指导和服务，大力发展粮油、畜产品加工和食品制造产业。实施农畜产品区域公用品

牌建设三年行动，推动以“蒙字标”为引领的农畜产品区域品牌建设，充分发挥绿色食品、有机食品和地理标志农畜产品品牌效应，实行新认证产品检测费补贴政策，调动企业认证积极性，力争每年新增认证产品产量增加 6% 以上，示范带动农畜产品品牌发展。

2022 年，内蒙古将聚焦聚力国家重要农畜产品生产基地建设，着力推动全区由农畜产品产量大区向农牧业质量强区转变，深化农牧业供给侧结构性改革，深入推进一二三产业融合发展，加快打造若干优势农畜产品产业带和特色农畜产品优势区，推动农牧业绿色化、集约化、优质化、特色化、品牌化发展。■

#### 参考文献：

[1] 中国政府网. 习近平对做好“三农”工作作出重要指示 [DB/OL]. <http://www.gov.cn/xinwen/>.

[2] 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于“三农”工作论述摘编 [M]. 北京：中央文献出版社，2019.

[3] 内蒙古自治区统计局. 2021 年全区农牧业经济稳中有增 [DB/OL]. <http://tj.nmg.gov.cn/tjdt/>.

[4] 新华网. 内蒙古自治区党委农村牧区工作会议召开 [DB/OL]. <http://nmg.news.cn/xwzx/>.

（作者单位：1. 内蒙古自治区农牧厅；2. 内蒙古自治区农牧业技术推广中心）

责任编辑：张莉莉