

# 内蒙古能不能实现“换道超车”？

杭柱柱

新世纪的后十年和前十年相比，内蒙古的经济发展形成了鲜明反差。前十年取得了辉煌，后十年经济下行的压力却越来越大，而且跟全国的发展差距也越来越大，包括2021年，差距仍然很大。中国经济2021年约增长8.2%，经济总量达17.7万亿美元，人均GDP达11500美元，经济增速两年平均5.1%。内蒙古自治区2021年经济总量首次突破2万亿元，取得了不错的成绩，但增长速度仅为6.3%，比全国增速低1.9个百分点；两年平均增长3.2%，在全国的增速排序中位列倒数，低于全国1.9个百分点。如果继续往前追溯几年，从2017年开始内蒙古经济增长速度就一直低于全国平均水平，也就是说与全国平均水平的差距进一步拉大。

从中央经济工作会议精神看出，预计2022年我国将面临需求收缩、供给冲击、预期减弱三重压力。对于内蒙古来讲压力表现得将更加严峻，不仅受到三重压力的冲击，还受到能耗双控的硬性约束。就能耗双控的情况来看，“十三五”期间自治区没有完成国家下达的能耗双控约束性的计划任务，能源消耗强度和二氧化碳排放强度不仅没有下降，反而分别增长了16%、14%。在此背景下，自治区采取的办法就是靠行政管控，限电、限产，靠运动式的减碳节能推动经济工作。所以，总体上来看，2022年乃至近几

年，内蒙古总体经济发展的环境很难得到明显的改善，需要我们付出艰巨的努力。但是从更长远的角度看，用40年、50年的时间来看待内蒙古经济发展的战略取向，从国家提出的“双碳”目标要求、经济双循环的战略选择来看，内蒙古面临着很大的战略性机遇，这个战略性的机遇能够为内蒙古实现经济的“换道超车”，推动新旧动能彻底转换带来极为有利的条件。

回顾历史，从前几次工业革命、能源革命变革的情况看，每当能源和通信、交通这三大要素结合在一起，便会产生新的经济体系。第一次工业革命是以煤炭大规模的利用，加上电报、印刷机的出现以及铁路系统的应用，推动了工业革命的爆发，也为产业发展提供了较好的平台。第二次工业革命是以电力、石油的出现利用，包括电视、电话等通讯系统的变革，以及大规模公路系统的使用，三者结合推动了第二次工业革命的出现，以石油和电力为代表的新的能源形式推动了能源效率和劳动生产力进一步提升。如今，我们正面临着新一轮的产业变革以及科技革命，包括新能源革命。数字化通信互联网融合了数字化可再生能源互联网（由太阳能和风能驱动）和数字化交通运输互联网（由绿色能源驱动的无人驾驶电动汽车和燃料电池汽车组成），将彻底改变21世纪的社会和经济。

所以，随着这样一个变革的到来必然会催生新经济、新经济体系的出现，进而带来经济的颠覆性变化。这个新的经济体系的出现，为深刻调整内蒙古的经济结构，改善内蒙古的资源配置方式，提升综合竞争能力以及转换新旧动能等均带来了极好的机遇。当然，要实现这个机遇，绝对不是两三天、两三年的事情，是需要我们持续长期不懈的努力和推动。如何来推动？我认为应该围绕以下“四个新”来调整发展战略、重构经济结构。

## 发展新产业

新世纪头十年，内蒙古依靠煤炭资源等的大规模开发实现了经济的跨越式发展。未来内蒙古要想实现“换道超车”，发挥后发优势，实现后来者居上，依然得靠能源，当然不是传统的化石能源，而是要靠新能源，靠能源革命，由此带动传统产业新型化，发展新经济。从国家的情况来看，规划到2030年新能源的装机要达到12亿千瓦。但有一些专家预计这个数据还远远不够，大约会超过16亿千瓦装机，这是个超大规模的市场需求。新能源的发展应该说在内蒙古具有极好的条件，未来新能源是内蒙古实现新旧动能转换的重要的新型产业。新能源不仅是风电、光伏，也包括氢能、储能。在新能源加速发展的同

时，内蒙古要适应构建新能源为主体的电力体系变革的要求，同时改造传统产业体系。

未来，传统能源，如煤炭、火电会大幅度下降。尽管2021年煤炭价格已经涨到2000-3000元，但是，大家却不能把一年的收益当成一个长期的趋势来把握。因为格拉斯哥气候变化协议已经明确要逐步减少煤炭的使用。火电也一样，随着新能源供给能力的逐步增强，未来火电也需要大幅度的减少。据北京大学最新研究数据显示，到2050年，中国可再生能源大约占比可以超过90%，火电会下降到5%。所以，我们要适应这样一个变革的趋势，在改造传统能源的同时加速新能源的发展，同时积极推动传统能源实行新能源替代来改造传统产业，使之新型化。比如包钢，前一时期提出要改变现有炼钢的流程，要通过氢能改造传统的工艺流程。那么未来当传统产业逐渐实现新能源对传统能源替代的话，新旧动能的转换也就实现了。

## 应用新技术

现如今，围绕能源技术革命，不断涌现出大批新技术。从我们所看到的资料来看，新技术就像井喷一样地爆发出来。内蒙古既然要实现新的经济体系的构建，就离不开大量新技术的应用。但是，自治区本身技术供给的能力比较薄弱，如何大规模地构建、使用新技术呢？首先要加快科技体制机制的变革，在内蒙古率先推荐职务发明成果者拥有发明成果的所有权和使用权，

这样就会很好地调动现有科研人员积极性，为吸引外来的科研人员和科技成果提供了先行示范效应。其次要搭建好平台，通过营商环境的改善，吸引新技术来内蒙古并且加快进行转化。一项新技术只要来内蒙古一转化，就可以使转化技术的人们变成千万富翁、亿万富翁，我们要想办法打造这样的营商环境。再次，也可以搭建新技术的交易平台，如建设“双碳”技术交易市场，形成“南有上海的碳排放权交易所、北有内蒙古的碳技术交易市场”的格局，吸引国内外的新技术来内蒙古进行高效的交易，让我们技术在变革方面能够取得突破性的进展。

## 发展新业态

在上一轮消费互联网发展阶段，内蒙古排在全国的后面。根据资料统计，内蒙古在网上销售的产品总额在社会商品零售总额的比重低于全国20多个百分点。为什么呢？在互联网上，除了牛肉干，内蒙古可销售的、可交易的东西非常少，带来“数字能力”的下降，错失了消费互联网发展的机遇。未来，消费互联网影响力正在逐渐减弱，进入了以生产互联网为主体的新阶段。那么在这个新的阶段，内蒙古要借助生产互联网来大力发展新业态，就会改变我们的经济面貌。目前，这些新业态进度比较慢，规模比较小，处于起步阶段。这就需要自治区攥紧拳头，集中在这些方面推动大幅度宽领域的应用，进一步在全国乃至全球发挥它

的示范效应，推广源网荷储、风光火储、风光氢储车、火风光储制研一体化，加快与数字化技术的融合发展智慧能源。

## 发展新商业模式

内蒙古围绕着构建安全高效、清洁低碳的能源体系，构建以新能源为主体的新型的电力体系，随着新技术大幅度的应用以及政策扶持的叠加，相应的商业模式也会大幅度的出现。比如说分布式能源的出现会相应地改变传统的、中心化的能源消费的模式，会出现去中心化的模式。未来，随着互联网、云计算、大数据、区块链、人工智能与能源电力深度地融合，会出现一系列的大批量的新的商业模式和运用场景。当大批量的新的商业模式出现在内蒙古大地上，将会彻底改变内蒙古传统的能源结构，会彻底改变内蒙古现有的经济结构。这将是内蒙古非常光明的前途。当然，这种光明前途的出现绝不是一天两天就能实现的，需要为之进行总体发展战略的调整，进行策略的改变，进行体制机制的变革，等等。

可以预见，在经过较长时期的努力，内蒙古积极推动能源革命，围绕“四新”做好大文章，成为全国乃至全球新能源发展的高地，届时就会实现引领性发展，“换道超车”就会变成现实。■

（作者系内蒙古自治区人民政府参事、内蒙古大学创业学院内蒙古战略与规划研究中心主任）

（本文根据作者在第71期内蒙古发展改革论坛上的发言整理）

责任编辑：张莉莉