

贯彻落实内蒙古第十一次党代会 及全区经济工作会议精神，展望 2022 年经济形势

——第 71 期发展改革论坛综述

■ 佟成元

摘要：为深入贯彻落实十九届六中全会、中央经济工作会议、内蒙古第十一次党代会和内蒙古经济工作会议精神，推动内蒙古经济向高质量发展，并研讨 2022 年内蒙古经济的发展趋势，内蒙古宏观经济研究中心近期举办了主题为“贯彻落实内蒙古自治区第十一次党代会及全区经济工作会议精神，展望 2022 年经济形势”的第 71 期内蒙古发展改革论坛。本次论坛邀请了相关领域的专家学者、相关部门的负责人，紧扣主题，开展了深入的讨论和交流。本文对专家学者的观点进行梳理，形成综述。

关键词：内蒙古 经济 发展

内蒙古自治区第十一次党代会上，石泰峰书记指出，内蒙古必须要履行好肩负好五个重大责任和光荣使命，通过全区上下不懈努力，两个“屏障”更加牢固，两个“基地”质量齐升，一个“桥头堡”作用彰显，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展迈出重大步伐。这为内蒙古未来五年的发展指明了方向、明确了目标。2022 年是党的二十大召开之年，是“十四五”规划全面实施的关键一年，也是全面落实内蒙古自治区第十一次党代会精神的第一年，做好 2022 年经济工作意义重大。1 月 9 日下午，自治区宏观经济研究中心围绕“贯彻落实内蒙古自治区第十一次党代会及全区经济工作会议精神，展望 2022 年经济形势”主题，举办了第 71 期发展改革论坛，邀请了相关领域的专家学者共同研讨 2022 年内蒙古经济发展形势以及内蒙古如何肩负起、履行好五个重大政治责任，走好生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子不断破题解题、见行见效。

一、2022 年内蒙古面临的主要经济形势

2021 年，内蒙古主要经济指标运行在合理区间，地区生产总值增速 6.3%，经济运行好于预期，经济发展总体呈现“稳中有进、进中显优”的态势，实现了“十四五”良好开局。展望 2022 年，内蒙古经济发展既面临长期结构性矛盾与短期外部冲击相互交织的困难挑战，保持经济平稳运行难度加大，同时也存在重大利好政策和重大战略实施相互叠加的诸多机遇，经济发展的有利因素较多。内蒙古自治区政府参事、内蒙古战略与规划研究中心主任杭栓柱认为，内蒙古目前面临着需求收缩、供给冲击和预期减弱的三重压力，但是从长远眼光来看，从国家提出的生态目标的战略取向和经济双循环的战略选择来看，自治区还是有着很大的机遇的。内蒙古自治区宏观经济研究中心主任吴铁林认为，2022 年国家实施的积极财政政策、新的减税降费政策及促就业等跨周期调

节政策将对内蒙古经济稳定增长形成有力支撑，特别是国家将新增可再生能源和原料用能不纳入能源消耗总量控制，创造条件，尽早实现能耗双控向碳排放总量和强度双控转变，这将对内蒙古保障产业链供应链安全、稳定经济增长形成重大利好；但同时也面临着大宗商品价格回调对企业利润增长和财政增收形成一定影响、投资带动产业转型升级作用发挥不足等困难挑战，调结构促转型任重道远。内蒙古党校副校长安静贇表示，自治区的经济总量 4 年来都在 1.7 万亿左右徘徊，尽管目前自治区的经济在恢复，但恢复的基础并不牢固，我们作为欠发达地区的基本区情并没有根本改变；同时还面临着许多好的机遇，特别是国家适度超前开展基础设施建设、初级产品的供给保障等政策实施都会给内蒙古经济平稳增长创造有利条件，我们应该在困难挑战中捕捉机遇、创造机遇。内蒙古社会科学院副院长包思勤补充，自治区当前的环境和形势不容乐观，高质量发展除了面临着国家三重压力

以外，还面临着发展方式依然粗放和生态环境脆弱并存的压力，亟待形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式。

二、2022 年做好内蒙古经济工作的思路和举措

（一）稳字当头，稳定宏观经济大盘

专家们一致认为，面对复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务，我们必须稳字当头、稳中求进，积极落实国家重大战略、重大政策，推动经济发展实现质的稳步提升和量的合理增长。吴铁林表示，内蒙古要坚决扛起稳定宏观经济的重大政治责任，各地各部门要加快出台有利于经济稳定的政策，全力以赴促进经济稳增长。要出台推动激励干部担当作为的具体措施，促进各级干部特别是领导干部树立改革创新、开拓奋进、敢闯敢干意识。同时要完整准确全面理解国家重大政策精神实质，强化政策实施时效度，确保政策落地见效。安静贇提出，内蒙古必须积极融入国家重要战略，及时发现机遇、捕捉机遇、创造机遇，继续以经济建设为中心，牢牢把握经济发展的主动权，用发展的方法解决发展不平衡不充分的问题。内蒙古社会科学界联合会副主席朱晓俊表示，自治区必须将稳增长作为首要任务，把完成稳增长任务和推动高质量发展结合起来，以稳促进，以进固稳，全力稳定工业增长，扩内需，促消费。包思勤说，要清晰地认识到没有增长速度，质量就无以谈起，必须正视内

蒙古目前经济增长下行压力较大的问题，贯彻自治区经济工作会议精神，将稳定工业增长放在更加突出的位置，坚持改造提升传统产业与培育壮大新兴产业并重，全力推动经济发展实现稳中有进。

（二）绿色发展，推进生态文明建设

专家们认为，实现内蒙古经济的高质量发展，必须走生态优先、绿色发展的新路子，把生态环境摆在压倒性位置，紧紧抓住国家推动实现碳达峰碳中和重大战略机遇，以更大的决心和力度抓好减污降碳协同增效，加快调整产业结构和能源结构，形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。杭栓柱指出，风电、光伏、氢能、储能等新能源是未来我们内蒙古实现新旧动能转换极为重要的新型产业，必须大力发展新能源，同时也要改造自治区传统能源体系，从而实现煤炭在能源消费结构占比中进一步降低。安静贇表示，内蒙古应该依托绿色资源优势，深挖绿色潜力，发展绿色技术，大兴绿色产业，创造绿色品牌，面向市场提供更多优质绿色生态产品和服务，努力将绿色培育成内蒙古新的经济增长点，打造成内蒙古新的核心竞争力，让内蒙古“绿起来”的同时让老百姓“富起来”。朱晓俊提出，要加强生态环境保护和修复力度，提升生态环境的承载力，打造生态宜居的示范城市，极力解决城市发展产业集聚和水资源矛盾的问题，坚守水资源的底线，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，提高水资源

节约利用水平。包思勤也认为，自治区必须加强生态文明建设的战略定力，坚持山水林田湖草沙系统治理，把保护草原和森林作为头等大事，同时要做好南水北调西线工程内蒙古段的前期科学论证以及做好东水西调的文章，全面推动绿色低碳发展。

（三）保障安全，加快“两个基地”建设

专家们一致认为，内蒙古要肩负起、履行好保障国家能源安全、粮食安全、产业安全的重大政治责任，建设好“两个基地”，为国家提供更为稳定、更为安全、更多绿色的能源供给和农畜产品供应。在建设国家能源和战略资源基地方面，吴铁林指出，要抓住能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的重大机遇，围绕“两个率先”“两个超过”目标，大力推动技术、工艺、系统、装备、材料、平台的研发和应用，提高煤炭清洁高效利用水平，同时积极推进电源侧储能发展，建设“风光储一体化”“源网荷储一体化”项目，加快发展新能源产业。安静贇表示，内蒙古必须不断加快产业转型升级，大力发展新材料、生物医药、绿色环保、高端装备等新兴产业，加快现代服务业发展，特别要加快数字产业化、产业数字化，通过数字赋能，将数字经济基础优势真正转化成内蒙古发展优势，把内蒙古打造成北方数字经济发展高地。杭栓柱指出，新能源是新旧动能转换极为重要的一环，而新的商业模式的出现也会改变我们的经济结构，内蒙古要立足“新能源、新技术、

新业态、新模式”这四个新来发力，加快培育发展新能源。朱晓俊表示，通辽—赤峰作为自治区打造的“双子星”，必须培育特色产业来增强承载力和辐射力基础，打造枢纽型的产业体系，立足自身的产业特点，进一步优化产业结构，做好新能源这篇文章，打造特色的制造产业集群。

在建设农畜产品生产基地方面，包思勤表示，内蒙古有得天独厚的农牧资源，耕地面积约占全国9%，在保证国家的粮食安全方面很有底气，但是在安全的基础上要追求优质。近年来，内蒙古也在积极推进优质粮食工程和奶业振兴行动，加快实施种业振兴行动，提高优质农畜产品供给。包思勤还强调，内蒙古目前的奶业提升工程，羊绒振兴工程发展良好，接下来，要做好马铃薯、玉米等优势特色农畜产品深加工，继续打造龙头企业、特别是头部企业上做文章。

（四）优化环境，激发市场活力

专家们一致认为，必须转变思想观念，让各种要素的活力充分迸发，让一切创造财富的源泉充分涌流，多方面努力改善营商环境，才能够为实现经济高质量发展提供良好环境和强劲动力。吴铁林指出，激发市场活力需要多点发力，财政政策要实施新的减税降费政策，货币政策要加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。安静贇指出，自治区软环境较为落后，与先进地区比差距非常大，改善营商环境是一个基础性、系统性工程，不应仅局限于深化政府“放管服”改革，而是要在

政府治理体系、产权制度、要素市场化配置、科技人才体制机制、干部正向激励机制和容错纠错机制等方面全面深化改革，并确保改革到位、政策落地。朱晓俊认为，优化营商环境需要增强文化的软实力，塑造城市的气质，提高城市文明程度和活力，具体来看就是在新型城镇化建设中人、地、钱挂钩。吴铁林表示，抓好优化营商环境需要全面落实市场准入负面清单，扎实推进“证照分离”改革全覆盖，进一步拓展“互联网+政务服务”，持续推进“一网办、掌上办、一次办、帮您办”工作，提升“蒙速办”APP服务功能。安静贇也认为，优化营商环境关键要在准入、成本、税费、融资、基础设施、产业配套、产权保护、人力资源、公共服务、社会管理等方面综合施策。

（五）扩大开放，打造向北开放桥头堡

专家们一致认为，内蒙古要肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任，要积极融入国家开放总体布局，以参与中蒙俄经济走廊建设为驱动，大力发展泛口岸经济，优化口岸资源配置，构建形成口岸带动、腹地支撑、边腹互动格局。安静贇表示，立足新发展阶段，内蒙古要找准自己在全国构建新发展格局中的定位，深入分析自己的优势领域和短板不足，在主动融入国内国际大循环中实现经济高质量发展。朱晓俊认为，找准自己在国内大循环国际国内双循环中的位置和比较优势，主动融入周边区域发展的大局，融入国家发展的大局，才能够

形成一种开放型的经济体系。安静贇指出，要把扩大内需与优化供给紧密结合起来，把提振消费与提升产业链、供应链水平紧密结合起来，全方位融入国内大市场，多层次满足国内大需求。包思勤认为，要进一步加强区域经济合作，积极承接发达地区先进产业转移，推动内蒙古产业链、创新链、供应链、物流链、价值链与全国大市场全面对接、深度融合，更好服务和有效融入国内大循环。朱晓俊也表示，要拓展区域合作，在更大范围配置资源，提高整个区域经济发展中分工水平和参与度。吴铁林强调，招商引资是促进地区经济发展的重要一招，在新的发展阶段，要将招商引资作为经济工作的第一抓手，切实发挥其稳增长、调结构、促转型的支撑带动作用。包思勤指出，要以参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设为驱动，创新构建开放型经济体制，营造开放型经济环境，不断提升开放层次和水平。安静贇表示，既要发挥好国家向北开放桥头堡的重要作用，又要拓展向南、向西、向东开放新空间，加快构建连通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融会融通的全域开放平台。■

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：康伟