

# 2021 年内蒙古经济形势分析及 2022 年展望

■ 李楠

**摘要：**2021 年，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，以习近平总书记对内蒙古重要指示精神为指引，坚持稳中求进工作总基调，坚持生态优先、绿色发展导向不动摇，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济持续稳定恢复，质量效益稳步提高，基本民生保障有力，经济社会发展主要目标完成情况好于预期，实现了“十四五”良好开局。

**关键词：**“十四五”开局 地区生产总值 稳中求进

2021 年，面对疫情散发、大宗商品价格上涨等风险挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全区上下坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，以高质量发展为主题，着力深化供给侧结构性改革，稳住了“变量”、巩固了“存量”、争取了“增量”，实现了“十四五”良好开局。

## 一、2021 年内蒙古经济运行总体特征

根据地区生产总值统一核算结果，2021 年全区地区生产总值首次突破 2 万亿元，达 20514.2 亿元。按可比价格计算，比上年增长 6.3%，两年平均增长 3.2%。其中，第一产业增加值 2225.2 亿元，同比增长 4.8%，两年平均增长 3.3%；第二产业增加值 9374.2 亿元，同比增长 6.1%，两年平均增长 3.6%；第三产业增加值 8914.8 亿元，同比增长 6.7%，两年平均增长 2.8%。

（一）粮食亩产、总产“双提升”，畜牧业供给增加

2021 年，全区完成农林牧渔业总产值 3815.1 亿元，按可比价计算比上年增长 5.0%，增速较 2020 年加快 3.2 个百分点。农业生产方面，粮食总产量 768.1 亿斤，全年粮食产量比上年增长 4.8%，连续 4 年超 700 亿斤，跃居全国第 6 位；粮食单位面积产量 743.8 斤/亩，较上年亩产增加 28.8 斤。畜牧业发展方面，猪牛羊禽肉产量 270.3 万吨，比上年增长 3.7%。其中，猪肉 67.4 万吨，增长 9.8%；牛肉 68.7 万吨，增长 3.7%；羊肉 113.7 万吨，增长 0.6%。奶业振兴稳步推进，牛奶产量 673.2 万吨，增长 10.1%；奶牛存栏 143.4 万头，增长 10.9%。

（二）工业生产运行平稳，制造业支撑作用增强

2021 年，全区规模以上工业增加值比上年增长 6.0%，两年平均增长 3.3%，总体延续恢复增长态势。37 个行业大类中，31 个行业实现增长，增长面 83.8%，连续两个月超八成。制造业保持两位数增长，工业三大门类中，采矿业增加值增长 3.4%；电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 1.3%；制造业增长 11.3%，快于

规模以上工业增速 5.3 个百分点。一批新产业新产品加快培育。高技术制造业增加值增长 20.2%，高新技术业增长 22.4%。具体新产品中，风力发电机组产量增长 1.2 倍、汽车增长 88.2%、单晶硅增长 72.4%、化学药品原药增长 30.2%。

能源增产保供成效显著。全区规模以上工业企业生产原煤 10.4 亿吨，比上年增长 2.7%，占全国规上原煤的比重为 25.5%。发电量 5952.6 亿千瓦时，比上年增长 3.7%，占全国规上工业发电量的比重为 7.3%。规上工业原煤产量和发电量均稳居全国 2 位。规模以上工业企业新能源发电量首次突破 1 千亿千瓦时，达到 1050.2 亿千瓦时，占规上工业发电量的比重为 17.6%，较上年提高 3.1 个百分点。

（三）重大项目推动落地见效，全区投资快速追赶

2021 年，全区固定资产投资比上年增长 9.8%，两年平均增长 4.0%。工业投资引领作用提升。全区工业投资增长 21.1%，其中制造业投资保持高位运行，同比增长 29.2%。特别是高技术产业

投资增势良好，全区高技术产业投资增长 29.6%。民间投资持续向好，比上年增长 14.4%，快于全部投资 4.6 个百分点，投资主体活力持续显现。重大项目支撑有力。全年全区重大项目投资比上年增长 10.4%，高于全部投资增速 0.6 个百分点；其中制造业重大项目投资增速持续高位运行，比上年增长 31.7%。

（四）消费市场总体稳定，网络零售额占比提升

2021 年，全区社会消费品零售总额 5060.3 亿元，比上年增长 6.3%，两年平均增长 0.1%，基本恢复至疫情前水平。分城乡看，城镇消费品零售额增长 6.3%，乡村消费品零售额增长 6.2%。基本生活类商品支撑有力。限额以上单位粮油食品类、饮料类、烟酒类和日用品类商品零售额分别增长 10.8%、4.5%、21.5% 和 14.8%。升级类商品增势良好。限额以上单位金银珠宝类零售额增长 25.0%，体育娱乐用品类增长 10.8%，书报杂志类增长 53.2%，新能源汽车增长 1.9 倍。实物商品网络零售占比提高，实物商品网上零售额 303.6 亿元，比上年增长 18.3%，占社会消费品零售总额的比重为 6.0%，较 2020 年提高 0.4 个百分点。

（五）居民消费价格保持稳定，工业产品价格回落

居民消费价格温和上涨。2021 年，全区居民消费价格比上年上涨 0.9%，低于全年控制目标 2.1 个百分点。其中，城市上涨 0.8%，农村上涨 1.1%。其中，

居民基本消费领域价格平稳。食品烟酒类上涨 0.5%，居住类上涨 0.5%，交通和通信类上涨 4.0%，教育文化和娱乐类上涨 1.0%，医疗保健类上涨 0.3%；衣着类下降 0.8%，生活用品及服务类下降 0.2%，其他用品和服务类下降 0.6%。

工业生产者价格高位运行，但环比价格继续回落。全年工业生产者出厂价格比上年上涨 28.5%，工业生产购进价格上涨 28.0%，12 月份环比价格分别下降 6.2% 和 4.3%。

（六）居民收入增长，企业效益改善，财政收入增加

居民收入快于全年经济增速。2021 年，全区全体居民人均可支配收入 34108 元，居全国第 10 位；比上年增长 8.3%，扣除价格因素，实际增长 7.3%，快于经济增速 1.0 个百分点。城乡居民收入比缩小，城镇常住居民人均可支配收入 44377 元，增长 7.3%；农村牧区常住居民人均可支配收入 18337 元，增长 10.7%。城乡居民收入比为 2.42，较上年缩小 0.08。

工业企业效益大幅提高，行业增长面持续拓展。2021 年，全区规模以上工业企业实现利润总额 3380.8 亿元，同比增长 1.5 倍，两年平均增长 48.9%；37 个工业大类行业中，22 个行业利润总额同比增加，增长面达 59.5%。

地方政府财政收入持续改善。2021 年，全区一般公共预算收入 2349.9 亿元，比上年增长 14.6%；其中税收收入 1671.0 亿

元，增长 14.6%，占一般公共预算收入的比重达到七成以上。

总的看，一是全区经济供需两侧基本恢复至疫情前水平。地区生产总值两年平均增长 3.2%，固定资产投资增长 4.0%，规模以上工业增长 3.3%，社会消费品零售总额增长 0.1%，供需两侧均恢复至疫情前水平。二是与全国差距明显缩小。全年全区规上工业增加值增速与全国差距较上半年缩小了 2.6 个百分点；社会消费品零售总额增速与全国差距较上半年缩小了 2.8 个百分点；固定资产投资增长 9.8%，连续 10 个月保持快于全国平均增速。

## 二、值得关注的问题

（一）居民消费低水平恢复，是全区经济恢复的短板

从全区社会消费品零售总额当月量看，2021 年 12 月份全区社会消费品零售总额与上年同期持平。从两年平均增速来看，全区社会消费品零售总额同比仅增长 0.1%，低于全国 3.8 个百分点。消费类别中，接触类消费抑制尚未解除，限额以上餐饮收入两年平均下降 5.0%，商品零售两年平均仅增长 0.9%。盟市中，阿拉善盟、乌兰察布市、巴彦淖尔市全年社会消费品零售总额增速不足 4%。具体消费类值中，受供给结构性短缺影响，限额以上汽车零售额 2021 年 12 月份下降 13.5%，降幅明显。

（二）工业运行基础不稳，支撑因素不可持续

一是对比周边省区，全区规上工业增加值增速较低。2021年一季度以来，全区规上工业增加值当月增速持续保持在3%-6%的低增长区间；累计增速持续回落，在全国位次徘徊在28-30位之间。其他西部省区中，贵州规上工业增加值比上年增长12.9%、青海增长9.2%、甘肃增长8.9%、新疆增长8.8%、宁夏增长8.0%、陕西增长7.6%，均明显快于内蒙古。二是全区规上工业利润基本成倍增长，但增长的领域主要集中在原材料加工领域。2021年，全区工业生产者出厂价格中，煤炭、石油、钢铁、有色“三黑一色”工业品价格上涨42.5%。2021年，全区规上采矿业营业利润增长2.1倍，其中原材料制造业营业利润增长2.8倍，但全区规模以上企业盈利面易受外部价格传导因素影响，企业效益长期向好的局面可持续性不强。

（三）影响稳投资的重要因素不容忽视

一是基础设施建设推进较缓。2021年，全区基础设施投资比上年仅增长0.2%，低于全国基础投资增速0.2个百分点，对全区投资带动不足。二是受资金、市场等要素压力增大影响，全区房地产开发对投资带动作用不足，全区房地产开发投资、商品房销售面积增速持续回落。2021年，全区房地产开发投资增长4.9%，商品房销售面积下降9.1%，本年新开工面积2911.8万平方米，下降11.4%。

### 三、2022年全区经济形势展望

（一）初级产品生产要增产保供  
正确认识和把握初级产品供给保障。结合原材料市场供给实际，充分发挥内蒙古作为粮食、能源生产基地作用。粮食生产方面，坚持“藏粮于地”“藏粮于技”战略，紧抓耕地、种子两个关键要素，以科技提升保障粮食产能稳步提升，夯实粮食产能。能源生产方面，强化煤炭电力能源保供，落实供电用煤和采暖用煤中长期合同全覆盖，加大电煤供应保障力度。同时推进风、光伏发电基础设施建设，提高新能源装机容量和发电比例。

（二）高附加值产品要提质扩容  
按照“产业链往下游延伸，价值链向中高端攀升”的要求，加快培育壮大高端装备和先进制造、新材料、新能源和节能环保等新兴产业，全面提升产业附加值。引导资金、能源、土地、人才要素向创新型企业聚集，落实好为“专精特新”中小企业办实事清单，以提升企业创新能力提高产品附加值。

（三）高耗能高排放产品要向绿色低碳转型

目前，涉及煤化工、钢铁、有色、建材、煤电等高耗能行业能耗占比仍超八成，是能耗的重点领域。今年能耗“双控”工作，可引导相关企业加大节能降碳、技术改造力度，并给予技术改造投资资金支持，提高企业产出能效水平。

（四）千方百计拓宽居民增收渠道

一是积极发展现代农牧业，科学规划、持续优化本地区种养殖生产结构，通过推动乡村产业高质量发展促进农牧民增收。二是有序完善社会保障标准上调政策，持续关注主要食品价格走势，做好稳定物价工作。三是提高劳动报酬在初次分配中的比重，不断扩大中等收入群体比重，在高质量发展中促进共同富裕，提升居民实际收入与获得感。

（五）抓关键领域和关键时期稳定全区投资消费

投资方面：一是找准产业发展新方向，加强重点行业投向引导，优化投资结构，增加工业技改投资，主动规划一批符合全区产业发展要求的龙头基地型、节能环保型、产业技术前沿型项目。二是积极协调用好政府专项债券新增资金和中央预算内投资资金，形成实物投资工作量。持续综合施策“标本兼治”、驰而不息改善全区营商环境。消费方面：毫不放松抓好常态化疫情防控，营造安全消费环境，推动餐饮、住宿开源扩流，加快恢复。以发放消费券等多种形式促进居民消费。推动传统实体门店线上线下融合发展，增强传统消费的带动作用。■

（作者单位：内蒙古自治区统计局）

责任编辑：张莉莉