

推动减污降碳协同增效 以高水平生态环境保护推进内蒙古高质量发展

张树礼

摘要：推动减污、降碳协同增效是新发展阶段碳达峰、碳中和的必然需求。本文侧重于减污工作，首先从深入打好污染防治攻坚战“三大战役”、从源头防控污染、加快推动绿色低碳发展、推进生态保护修复协同增效等方面，详细阐述了新阶段减污、降碳协同增效的主要工作内容；其次，为更好地以高水平生态环境保护推进高质量发展，从对生态环境服务高质量发展、构建现代环境治理体系等方面提出了具体要求；最后，提出了研究制定减污、降碳协同增效行动计划，建立污染物、碳排放与环境质量统一监测体系，开展区域、城镇和产业园区减污、降碳协同试点，以及加大减污、降碳协调增效技术研发和人才培养等建议。

关键词：减污 降碳 协同增效 高质量发展

在新的发展阶段，内蒙古要坚定不移贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，以减污、降碳、协同、增效为总抓手，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，深入打好污染防治攻坚战，积极服务“六稳”“六保”工作，促进经济社会发展全面绿色转型，协同推进高质量发展和生态环境高水平保护。

一、深入打好污染防治攻坚战

以更高标准推动深入打好污染防治攻坚战，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续推进蓝天、碧水、净土保卫战，实施重点减排工程，持续改善生态环境质量。

（一）深入打好蓝天保卫战

聚焦降低臭氧、PM2.5、氮氧

化物污染等，深化企业污染治理和全面达标排放，实施钢铁、焦化、电力等企业超低排放或特别排放改造，实施燃煤散烧治理，打好柴油货车污染治理攻坚战，加强施工工地、道路、运输、矿区、物料堆场与裸露地表等扬尘管控，实现“散乱污”企业动态“清零”，积极推进货物运输“公转铁”，严禁秸秆焚烧。加强呼包鄂、乌海及周边地区联防联控和重污染天气应急应对。

（二）深入打好碧水保卫战

全力推进“一湖两海”等重点湖泊及察汗淖尔生态环境治理，排查整治黑臭水体，强化城镇、园区污水处理厂达标排放，提高污泥处置水平，保护饮用水水源地水质，统筹水资源节约、水生态保护和水环境治理，协同推进地表水与地下水保护治理，推进黄河生态保护治理，整治黄河干流及重要支流入河排污口，全面治理黄河流域生活污水，加强对污染源-排污口-水体断面的全过程监管，保护与建设美丽河湖。

（三）深入打好净土保卫战

开展土壤污染调查和风险管控，开展农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动，排查矿区历史遗留尾矿库、填埋场污染状况。强化农用地分类管理和安全利用。加强农村牧区生活污水治理与资源化利用，开展农村牧区环境整治，整治农村黑臭水体，推进农业面源污染治理，防治地下水污染。

（四）深入推进固体废物治理

积极推进“无废城市”建设，开展危险废物专项整治。开展废铅蓄电池联合行动，强化新污染物治理，开展塑料污染治理联合专项行动，开展黄河流域“清废行动”，综合治理乌海及周边地区生态环境，推进尾矿库污染治理与隐患排查，推动资源循环回收和高效利用，加强重金属污染总量减排。

（五）守牢生态环境安全底线

全面推动一般工业固体废物规范化处置，提高大宗工业固体废物综合利用率，加快推进生活

垃圾分类、塑料污染治理和“无废城市”建设，强化尾矿库等重点领域全过程监管，加大重金属污染防治力度，推动重点涉重金属行业企业达标排放。着力加强危险废物管理，对危险废物产生、收集、贮存、转移、利用、处置实施全过程环境监管，加强医疗废物集中处置，强化风险隐患排查与安全管理，提高危险废物环境应急响应能力。加强化学物质环境风险评估与管控，强化核与辐射安全监管，加强环境应急管理，全面保障生态环境安全。

二、加快推动绿色低碳发展

发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼作用，推动资源要素动能转换，促进经济社会全面绿色低碳转型，以高水平生态环境保护推进高质量发展。

（一）强化生态环境分区管控

以减污降碳协同增效为总抓手，积极推进产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整；落实“三线一单”分区管控，严格能耗双控、三区三线、产业准入负面清单，遏制“两高”项目盲目发展，提升“两高”项目准入标准，加快落后和过剩产能，引导生产力要素向资源节约型、环境友好型产业流动供给，试点开展碳排放环境影响评价。

（二）加快推进碳达峰碳中和

以减污降碳协同增效为抓手，开展能源、工业、交通、建筑、农牧业等领域碳达峰专项行

动，加强绿色低碳技术创新和推广应用，完善绿色低碳政策和市场体系，严把新上项目的碳排放关，重点控制六大高耗能行业二氧化碳排放，大力实施重点行业领域减污降碳行动，推动实现降碳、减污协同增效与经济高质量发展。

（三）深化排污权碳排放交易试点

制定减污降碳协同增效实施方案，落实好碳达峰、碳中和“1+N”政策体系，研究扩大行业碳排放权交易市场覆盖范围和交易主体范围，完善排污权收入管理、价格管理、交易流转等配套政策制定，探索用市场化手段拓宽污染物总量替代指标来源，力争主要污染物排放总量、碳强度下降。

（四）推进产业发展绿色金融

加快制定绿色电价、气候投融资、碳交易市场、环保信用评级、生态保护补偿等有利于绿色低碳发展的政策措施，充分运用环境经济政策和市场化手段促进经济社会发展全面绿色转型，推动提升减污降碳协同治理综合效能，开发基于GEP核算的生态贷等信贷新产品，开辟碳排放权质押、碳回购、碳基金、碳信托等碳金融业务，发行绿色债券，发展绿色环保产业，推进清洁生产，开展生态环境导向的开发（EOD）模式试点。

（五）推进绿色低碳试点建设

开展气候投融资试点，开展碳捕集、利用与封存试点建设，推动草原森林碳汇交易试点示

范，推进低碳城市、适应气候变化城市试点工作，建设“双碳”示范区，编制温室气体清单，深入推进生态文明体制改革，促进减污和降碳工作在战略、规划、政策和行动体系方面的统筹融合，推进减污降碳协同实施。

三、推进生态保护修复协同增效

加强生态保护修复与监管，不断增强生态系统质量，提升生态系统碳汇能力。坚持“山水林田湖草沙冰”生命共同体理念，持续推进生态系统保护修复重大工程。以自然保护地、生态保护红线、重要生态功能区、生物多样性保护等为重点，加强生态保护监管，着力提升生态系统质量和稳定性。以森林、草原、湿地、耕地等为重点，科学推进国土绿化、实施森林质量精准提升工程、加强草原生态保护修复、强化湿地保护和耕地质量提升行动等，为巩固和提升碳汇与净化能力筑牢基础，通过“强生态”实现“扩绿”“降碳”协同增效。

四、强化服务支撑保障

开展环境经济形势分析，主动服务“六稳”工作、落实“六保”任务，统筹生态环保、经济发展和民生保障，全力服务经济平稳运行。对重大项目建立进展台账，开辟绿色通道，提前介入，跟进服务，深化规划环评与项目环评联动，简化项目环评文

件,帮扶企业排污许可证申请。调整优化危险废物跨省转移审批流程,建立危险废物联防联控合作机制,推动实施危险废物跨省转移“白名单”。落实生态环境监督执法正面清单管理制度,建立以污染源自动监控为主的非现场监管体系,服务和保障企业依法经营、绿色发展。深入推进生态文明体制改革,将应对气候变化相关工作存在的突出问题纳入生态环境保护督察范畴。

五、构建现代环境治理体系

加强生态文明建设和生态环境保护改革创新,严格落实生态环境保护党政同责一岗双责,建立健全生态环境治理领导责任体系、法治体系、市场体系、信用体系、企业责任体系和全民行动体系。加快建立统一规范的生态环境综合执法体系、天地一体的生态环境监测评估体系、系统全面的生态环境风险预警防控体系、精准智慧的生态环境信息化应用体系、先进适用的生态环境科技支撑体系、创新发展的节能环保产业支撑体系,为推动实现生态环境高水平保护,促进经济高质量发展提供有力保障。

六、结论与建议

(一) 结论

“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向,推动减污降碳协同增

效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整,倒逼总量减排、源头减排、结构减排,构建绿色低碳循环发展的经济体系。生态环境要立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,突出精准治污、科学治污、依法治污,深入打好污染防治攻坚战,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,守底线、提质量、惠民生,协同推进内蒙古生态环境高水平保护与经济社会高质量发展。

(二) 建议

一是研究制定减污降碳协同增效行动计划,落实各级政府部门和企业责任,完善减污降碳协调工作机制和制度。成立专门生态文明建设办公室机构,统筹碳达峰、碳中和、生态文明建设与生态环境保护工作。

二是建立污染物、碳排放与环境质量统一监测体系,将温室气体排放控制目标纳入生态文明建设考核体系,逐步建立减污降碳综合考核评价体系,应对碳排放“双控”制度的挑战。

三是开展区域、城镇和产业园区减污降碳协同试点,在国家生态文明示范区、空气质量不达标区域、碳达峰具备潜力以及固体废物、生活垃圾处理等资源综合利用等协同推进碳减排。

四是加大减污降碳协调增效技术研发和人才培养,将生态环

境与应对气候变化纳入国民教育和领导干部与企业的培训体系,提高管理水平。■

参考文献:

[1] 郑逸璇,宋晓晖,周佳等.减污降碳协同增效的关键路径与政策研究[J].中国环境管理,2021,(5).

[2] 王灿,张雅欣.碳中和愿景的实现路径与政策体系[J].中国环境管理,2020,12(6).

[3] 中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见,2021.

[4] 中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见,2021.

[5] 内蒙古自治区十四五生态环境保护规划,2021.

[6] 生态环境部.关于统筹和加强应对气候变化与生态环境保护相关工作的指导意见,2021.

[7] 王金南.全面推动生态文明建设取得新进步[N].人民日报,2021-05-26(014).

[8] 国家发改委能源局关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见,2022.

[9] 清华大学气候变化与可持续发展研究院.中国长期低碳发展战略与转型路径研究[R/OL].<https://mp.weixin.qq.com/s/-pCdHrObCBwTrSlzCJsxgQ>.2020-10-13.

[10] 姜华,阳平坚.贯彻落实习近平总书记“四个一”部署要求构建减污降碳协同的制度体系[J].环境保护,2021,49(Z2).

[11] 李海生等.全过程一体化构建减污降碳协同制度体系[J].环境保护,2022(1-2).

(作者系内蒙古自治区生态环境厅二级巡视员)

责任编辑:康伟