

# 2023 年内蒙古工业经济形势分析与 2024 年展望

■ 郭淑军

**摘要：**全面贯彻铸牢中华民族共同体意识这条主线，聚焦完成“五大任务”，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，做优存量、扩大增量、提升质量，精准谋划现代产业体系，不断完善工业经济政策体系，全面构建工业经济服务体系，扎实推进新型工业化进程。

**关键词：**内蒙古工业经济 新型工业化 形势分析

## 一、2023 年内蒙古工业经济运行稳定

2023 年，内蒙古工业系统深入贯彻落实习近平总书记在内蒙古考察时的重要讲话重要指示精神，按照自治区党委、政府决策部署，以“闯新路、进中游”和实现晋位升级为目标，研究新思路，拿出新办法，推行新举措，凝心聚力、真抓实干，全力以赴推动工业经济转型升级，加快向新型工业化迈进，全区工业和信息化工作取得积极成效。在 2023 年需求不足、预期偏弱叠加能源等大宗商品价格低位运行的不利条件下，全区工业经济顶住压力、稳扎稳打，规模以上工业增加值保持了较高增长，全年增长 7.4%，增速居全国第 7 位，超额完成年初目标任务。

一是工业生产稳定增长。三大门类中，采矿业增加值同比增长 2.1%、制造业增长 11.7%、电力热力燃气及水生产和供应业增长 16.3%。全区规模以上工业能源行业增长 4.4%、冶金建材

14.8%、化工 7.2%、装备制造 9.6%、农畜产品加工 11.6%、高新技术 11.4%、战略性新兴产业 13.5%。全区 38 个行业大类中，有 30 个行业实现增长，行业增长面 80.0%。全区 40 种规模以上工业主要产品产量同比增长 35 种，产量增长面 87.5%。全区工业产品产销率达 98.8%，高于全国平均水平 1.7 个百分点，居全国第 8 位。二是数字化转型加快。全区建成 5G 基站累计达到 6 万座。大型数据中心服务器装机累超 260 万台。累计建成 32 个工业互联网平台，平台用户突破 10 万户。建成包钢等 6 个工业互联网标识解析二级节点。标识解析应用在钢铁、稀土、煤炭等领域成效显著。累计接入企业 1486 户，标识存量 2745 万枚，标识解析量 1344 万次。全区累计支持智能制造项目 92 个，其中数字化车间 57 个，智能工厂 35 个。规上工业企业生产设备数字化率达到 49.6%，关键工序数控化率 60.0%。两化融合发展指数位列全国第 18 位。三是工

业投资保持稳定。全区工业固定资产投资同比增长 32.9%，高于全国工业投资增速 23.9 个百分点，居全国第 2 位。制造业投资增长 46.4%，高于全国 39.9 个百分点。全区 1164 个重点工业项目，累计完成投资 5200 亿元以上，占全年计划投资的 109%。全年竣工项目 581 个，其中新材料行业累计竣工项目 89 个，装备制造业 59 个、化工 54 个、冶金 39 个、绿色农畜产品加工 67 个、生物医药 35 个。四是工业园区承载能力进一步提升。园区体制机制进一步优化，制定和修订工业园区“一方案、两办法”，解决工业园区发展中的体制机制堵点问题。优化调整后，全区工业园区数量由 56 个调整至 83 个，其中，一类工业园区 33 个，增加 3 个；二类工业园区 23 个，减少 2 个；三类工业园区 27 个。产值超千亿级园区 4 个，超 500 亿级园区 7 个。实施基础设施建设项目 29 个，重点支持化工园区建设专用停车场、特勤消防站、实训基地等；53 个工

业园区通过智慧园区验收，合格率 96%。一类园区建成区基本实现“七通一平”，二类园区建成区基本实现“五通一平”。

## 二、2024 年总体形势判断

当前，经济发展面临许多有利因素和难得机遇。从全国看，2023 年 9 月国家召开了全国新型工业化推进大会，分析研究当前经济形势和经济工作，为坚持走新型工业化道路，加快建设制造强国，推动高质量发展指明了方向。各省加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，持续推进新型工业化建设，全国工业生产稳定增长，企业利润加快恢复，经济景气状况预期回升。从区内看，全区工业经济整体呈现恢复向好态势，工业投资大幅增长，连续 7 个月增速全国第一，对工业经济增长形成有力支撑，规上工业增加值增速排名全国靠前，增速高于山东、河北、四川等工业大省。11 月底召开的全区新型工业化推进大会，围绕 2027 年综合经济实力进入全国中游目标，研究促进新型工业化发展一揽子政策，全方位加快构建现代化产业体系。

但内蒙古经济发展也存在一些不利因素和风险挑战。从外部环境看，复杂性、严峻性、不确定性上升，地缘政治冲突频

发、变乱交织，世界经济复苏乏力，国际贸易增速放缓。世界经济组织预测，2024 年全球经济增长疲软、通胀持续，经济增长预测增速 2.7%。从内部发展看，国内经济恢复面临周期性和结构性矛盾交织叠加带来的困难挑战，内蒙古经济结构倚能倚重的状况还没有根本转变，原材料产品价格虽在回升但仍未恢复到上年平均水平，2023 年煤炭的低增长，对工业增长拉动作用有限。

## 三、2024 年重点任务

2024 年，全区工业系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于新型工业化的重要论述，聚焦办好“两件大事”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，锚定做大做强做优工业经济总量目标，以科技创新为引领，坚持优化存量、做大增量、提升质量齐抓并举，坚持产业体系、政策体系、服务体系一体再造，加快产业结构优化升级，推动工业高端化、智能化、绿色化发展，实现质量变革、效率变革、动力变革，构建多元发展、多极支撑的现代化产业体系，为奋力书写中国式现

代化内蒙古新篇章提供坚实物质技术基础。

### （一）推进产业集群产业链建设

加快发展先进制造业集群。立足自治区八大产业集群，实施先进制造业集群建设行动，确定世界级、国家级、自治区级先进制造业集群名单，推动呼包鄂硅晶新材料及光伏制造、鄂尔多斯现代煤化工先进制造业集群升级自治区级先进制造业集群，力争包头稀土新材料及应用先进制造业集群升级为国家级先进制造业集群，开展呼和浩特乳制品国家级先进制造业集群升级世界级先进制造业集群工作。加快构建形成以世界级集群为引领、以国家级集群为骨干、以自治区级集群为基础的先进制造业集群体系。加强重点产业链和供应链建设。坚持需求导向、应用场景牵引，硬软件一体部署，“一链一策”推进产业链补短板、锻长板。做大做强有色金属、稀土、乳业等产业链，延伸新能源汽车、生物医药、煤焦化工等产业链，补齐风电、光伏、氟化工等产业链，加快形成现实生产力。进一步完善重点产业的“白名单”制度，全力推动产业链“产、供、销、用”一体化发展，保障产业链供应链循环畅通。

### （二）加快新型工业化体系建设

一是巩固提升传统优势产业。开展技术改造行动，推动钢铁、铁合金、电解铝、煤焦化、化工等传统产业设备更新、工艺升级、全链条改造。严控钢铁新增产能，落实国家粗钢产量调控政策和钢铁行业稳增长措施。加快钢铁行业兼并重组，推进限制类产能装备全部退出。推进乌兰察布市铁合金企业整合重组，巩固限制类产能装备退出成果。鼓励引进特种铁合金项目，支持普通铁合金转产特种铁合金，提升特种铁合金生产能力。制定出台自治区铝产业高质量发展政策措施，引导向高端板带箔材料、汽车型材、动力电池材料方向发展。推动焦化企业通过“上大压小”等方式进行整合重组，加快建设上海庙经济开发区、清水河经济开发区、巴彦淖尔市等高水平焦化全产业链一体化基地。二是培育壮大新兴产业。加快新材料产业发展。争取增加稀土冶炼分离、矿产品总量指标；推动稀土绿色冶炼升级改造等重点项目建设。建设稀土永磁电机产业园，制定出台电机替代奖补实施细则，分批实施稀土永磁电机替代工程。研究制定自治区锂产业链发展规划，推动赤峰市、锡林郭勒盟锂资源开发利用，加快产业链招商和布局，重点发展锂离子电池用正负极材料、隔膜材料、电解液、电池包等产业，

打造赤峰“绿色锂都”。加快现代装备产业发展。做大做强风电装备、光伏装备全产业链，打造呼包鄂通新能源装备制造基地。发布2024年自治区新能源装备产品优选推荐名录。加大新型储能、氢能等新技术在工业领域的应用。研究制定自治区支持新能源汽车产业高质量发展政策措施，加快新能源汽车推广。加快生物医药产业发展。出台推动生物医药产业发展政策措施，提升产业支撑带动能力。三是研究谋划未来产业。瞄准未来产业新赛道，紧盯前瞻性、颠覆性新技术，紧跟国家未来产业行动计划，研究谋划未来材料、未来信息、未来空间等前沿产业，加快形成新质生产力。推进低空经济产业发展，申请并组织开展通用航空装备创新应用。

### （三）推动制造业智能化发展

一是加快网络基础设施建设。继续推动5G基站和大型数据中心建设。加大标识编码、标识解析、标识数据服务应用推广，培育一批标识解析节点创新应用企业。鼓励引导盟市建设工业互联网标识解析二级节点，力争年内实现注册企业数量突破2000家，标识存量突破3000万枚，标识解析量突破5000万次。二是建设工业互联网平台。完善提升现有工业互联网平台功能，围绕重点产业链，支持链主企

业、行业龙头骨干企业牵头建设一批专业型、行业型、综合型工业互联网平台，建成工业互联网平台5个以上，新增“万企登云”企业2000家。三是推进重点行业“智改数转网联”。把加快工业数字化作为突出重点任务来抓，拓展智能场景应用领域，重点在冶金、建材、化工、农畜产品加工等流程型制造行业和工业园区等集中区域支持生产数据自动采集，实现先进控制和在线优化；组织开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作。培育一批数字化转型标杆企业，引育一批数字化转型服务商，创建一批数字化转型试点盟市。分行业、分领域组织开展数字化转型供需对接活动。深入推进中小企业数字化赋能行动。

### （四）推动制造业绿色化发展

一是加强绿色制造体系建设。实行绿色示范创建关口前移，在钢铁、有色金属、化工、建材、食品加工、机械制造等重点行业开展绿色创建工作，建立绿色制造示范培育名单库。推进工业用能低碳转型，提高铁合金、有色金属等重点行业绿电使用比例。发布2024年制造业领域绿色低碳先进技术装备产品推广目录，扩大绿色低碳零碳负碳技术应用范围。争取国家支持低碳零碳负碳工程建设和数字化碳管理试点。加快低碳园区和零碳

园区建设。二是开展节能节水技术改造。继续实施节能、节水技术改造,提高节能、节水量。创建自治区级节水标杆企业2家、节水型园区1家。三是加快工业固废综合利用。持续推动高铝粉煤灰产业化运用,协调国家发改委将粉煤灰提取氧化铝生产电解铝调整为鼓励类,争取高铝粉煤灰生产的氧化铝、铝硅合金等产品列入国家资源综合利用目录。推进内蒙古国家级工业资源综合利用基地建设,增强项目储备,提高基地综合利用能力。开展退役动力电池、光伏组件、风电机组叶片等新兴产业废弃物循环利用。

(五) 加快提升制造业创新能力

一是加大创新支持力度。建立产业创新的组织引导需求对接机制,支持冶金、稀土、煤化工、新能源等优势特色学科建设,推动自治区高等研究院建设,加强实用型人才培养。加大对重大创新成果及产业化应用、创新技术产品、创新型企业、工匠人才等方面的支持力度。加强“首台套”新装备、“首批次”新材料培育。二是加强创新平台建设。聚焦新能源装备、稀土新材料、煤基新材料、石墨烯、生物制药等领域,加强企业技术中心、技术创新示范企业培育。建立稀土科技创新统筹机制,指导

成立稀土专家委员会,规划和筛选重大技术攻关项目。整合稀土产业各类资源集中建设一个高水平综合性中试平台,提升创新成果产业化能力。

(六) 加快提升工业园区综合能力

一是激发工业园区发展积极性。按照《自治区工业园区发展水平考核评价办法》,开展工业园区综合发展水平考核评价工作。加大引企入园、扶企强园力度,开展链主企业全方位服务,推动园区生产性服务业和制造业协同发展,带动上下游的合作商、供应商集聚园区,“化点为珠、串珠成链”。推动更多园区上规模、增产值,力争当年千亿级园区达到5个,千亿以下500亿以上园区达到8个。二是着力提升园区基础设施水平。产业资金重点投向水、电、路、气、固废、污水处理等基础设施建设和数字化智能化应用服务,集中打造20个左右总量规模大、发展质量高、产业特色突出的工业园区。支持呼和浩特、巴彦淖尔、呼伦贝尔国家级经济技术开发区提质增效。争取将赤峰高新技术开发区升级为国家级高新区。

(七) 完善企业服务体系

一是开展优质中小企业梯度培育工程。建立“创新型中小企业-专精特新中小企业-专精特新‘小巨人’企业-单项冠

军企业”全生命周期培育机制,分类分层建立培育库,实施精准培育。培育自治区级中小企业特色产业集群10个、国家级1个,培育创新型中小企业300户、“专精特新”中小企业60户、国家级专精特新“小巨人”企业6户。评选自治区级制造业单项冠军企业5户以上,争取获评国家级制造业单项冠军企业1户。二是进一步优化涉企服务。开展政银企对接、产供需对接、政校企对接服务,帮助企业解决资金、市场、用工、技术等难点堵点问题。加快建设全国中小企业服务“一张网”,实施“一链一策一批”中小微企业融资促进行动、大中小企业融通创新“携手行动”,开展“百场万企”大中小企业融通对接活动。继续做好“信易贷”“助保贷”等融资服务工作,扩大“信易贷”“助保贷”资金规模。推动建立“专精特新板”,带动社会资本为“专精特新”企业直接投资。■

参考文献:

[1] 宋向华. 我区每万人拥有5G基站25个[N]. 呼和浩特日报(汉),2024-01-08.

[2] 颜星. 为中小企业纾困解难[N]. 人民邮电,2021-08-09.

(作者单位:内蒙古自治区工业和信息化厅)

责任编辑:康伟